

Приложение №1
К резолюции заседания
Комитета ТПП РФ по развитию АПК

Пояснения по проблемным вопросам различным ФГИС.

Текущий формат работы аграриев во ФГИС «Семеноводство» приводит к тому, что данные там серьезно отличаются от реальности.

ФГИС «Семеноводство» разрешено внесение в 2025 году несортных семян по протоколу, при этом сегодня невозможно использовать произведенные семена с таких участков в дальнейшем. В итоге эти семена всё равно сеются (они качественные, просто без того отслеживания, которое требует ФГИС Семеноводство), а что показывается в системе – остаётся только догадываться.

Необходимо убрать ограничения использования семян ниже 2й репродукции в случае производства семян не для продажи. Качество этих семян должно, как и раньше, подтверждаться актами апробаций и протоколами испытаний.

В случае производства семян для собственного производства необходимо убрать ограничения по временной и пространственной изоляции. Качество семян будет подтверждаться через акты апробации и протоколы испытаний.

У КФХ в принципе нет возможности соблюдать необходимую временную и пространственную изоляцию. Таким образом, они заведомо не могут указывать в системе честную информацию.

Необходимо ввести возможность, чтобы статус партии семян в ЕФИС ЗСН не терялся при истечении протокола испытаний

Проблемы для селекционеров и семеноводов: отсутствие механизма для незарегистрированных сортов. Приходится сеять их как несортные. Убрать урожай на семена невозможно. Раньше их вводили остатками и делали бумажные акты апробации. Сейчас отсутствуют инструкции по данному вопросу.

Невозможно вести первичное семеноводство в системе. Все можно делать только в ручном режиме через техподдержку.

Эксперты отметили проблемы с договорами по оказанию услуг на выращивание семян, когда апробацию делает заказчик. Хозяйство при этом не владеет семенами и урожаем. Необходимо тщательно проработать с семеноводами сценарии функционала каждого участника программы по исполнению услуг гибридизации и выращивания семян по договорам услуг.

Участки гибридизации – не отражают фактическое состояние в ЕФИС ЗСН на карте. Необходимо пошагово проработать отдельный механизм по таким участкам как в ЕФИС ЗСН, так и во ФГИС семеноводство. Пока приходится делить поле искусственно на куски и к каждому участку «прикреплять» семена.

Предложения по внесению изменений для улучшения функционирования ФГИС:

3.1. Общие изменения для нескольких ФГИС

Законодательно закрепить единые требования к управлению данными в ГИС, включая единые форматы обмена, классификаторы и справочники. Утвердить единый порядок информационного взаимодействия между системами.

3.2. Изменения, касающиеся ФГИС «Семеноводство» и смежных НПА

3.2.1. Обеспечить одинаковые требования к документам и показателям семян, реализуемых транснациональными и российскими компаниями. Отменить избыточные требования к российским семенам, не применяемые к импортным (сертификация в системе ISTA).

3.2.2. Исключить из перечня культур для обязательного внесения во ФГИС «Семеноводство» все овощебахчевые культуры, кроме основных, входящих в Доктрину продовольственной безопасности (свекла, морковь, лук, капуста, томат, огурец, перец, фасоль).

3.2.3. Внести изменения уточняющие, что родительские линии гибридов не являются самостоятельными сортами и не подлежат коммерческому обороту. Соответственно, отменить для них требования оформления Актов апробации и Протоколов испытаний при использовании оригинатором для производства гибридов.

3.2.4. Скорректировать методику апробации (Приказ 525, Решение 10), уменьшив объем выборки для овощных культур (особенно корнеплодов) до минимально необходимого (например, 500 растений), так как существующие нормы уничтожают значительную часть урожая маточников.

3.3. Изменения, касающиеся ФГИС «Сатурн» и контроля пестицидов

3.3.1. Перейти от контроля за оформлением документов во ФГИС «Сатурн» к прямому инструментальному контролю (хромато-масс-спектрометрия) безопасности готовой продукции (Максимально Допустимые Уровни вредных объектов). Уточнить полномочия Роспотребнадзора и Россельхознадзора в этой области.

3.3.2. Упростить и удешевить регистрацию средств защиты растений (СЗР) для нишевых (минорных) культур. Ввести экспериментальный правовой режим (ЭПР) для их применения, снизив административные барьеры.

4. Предложения для разработчиков ФГИС (по доработке систем)

4.1. Системные и стратегические предложения

4.1.1. Создание единой платформы («единое окно»). Обеспечить интеграцию всех существующих ФГИС (Зерно, Сатурн, Семеноводство, ЕФИС ЗСН, ВЕТИС) в единую цифровую экосистему с единой авторизацией, личным кабинетом и автоматическим обменом данными.

4.1.2. Изменение подхода к разработке и тестированию. При разработке нового функционала в обязательном порядке обеспечить тестирование функционала с участием фокус-групп из сельхозпроизводителей, с учетом применяемых технологий. Перед масштабированием разработчики должны лично пройти все этапы заполнения для выявления проблем. Не допускать введения функционала в эксплуатацию в случае остановки или нарушения технологического процесса при проведении сезонно полевых работ.

4.1.3. Разработка стимулов для пользователей. Дополнить функционал систем полезной аналитикой, автоматическим формированием отчетов для субсидий, упрощением взаимодействия с контролерами для использования сельхозпроизводителями.

4.2. ФГИС «Семеноводство»

4.2.1. Разрешить ввод семян по бумажным документам. Вернуть функцию беспрепятственного ввода в систему объемов семян урожая 2024–2026 годов, на которые есть оформленные документы на бумаге (акты апробации, протоколы испытаний), ввиду невозможности внести уже выращенные семена блокирует деятельность предприятий.

4.2.2. Отменить избыточные требования к документам. Отменить требование обязательного наличия Протокола испытаний (ПИ) на семена родительских линий, на оригинальные семена (ОС) для посева на элиту, и для высадок маточников (заменив ПИ на акт отбора).

4.2.3. Учет специфики овощных культур. Отменить требование увязки заявки на апробацию овощных культур с ЕФИС ЗСН. Прописать во ФГИС возможность работы с маточниками и семенниками для двулетних культур (отражение посева, перемещения, высадки).

4.2.4. Удобство работы. Вернуть функцию самостоятельного ввода объемов семян. Добавить функцию удаления списанного объема семян из списка «Доступные объёмы».

4.3. ФГИС «Сатурн»

4.3.1. Упростить отчетность и ввести учет погрешностей. Планы применения оставить только для инсектицидов, опасных для пчел. Все остальные виды пестицидов и агрохимикатов вносить актами по факту применения. Ввести допустимую погрешность (+/-10%) при внесении норм препаратов, так как система требует излишнего планирования и не учитывает технологические особенности полевых работ.

4.3.2. Интеграция и корректность данных. Обеспечить корректную интеграцию с ЕФИС ЗСН, исключая автоматический ошибочный пересчет площадей.

4.4. ФГИС «Зерно»

4.4.1. Пересмотр логики внесения данных. Пересмотреть конструкцию и алгоритмы внесения данных, таким образом, чтобы процедура госмониторинга не тормозила отгрузки продукции. Исключить дублирование по внесению данных во ФГИС «Зерно» и ИС электронных товаросопроводительных документов, разработанную Минтранс России.

4.5. ЕФИС ЗСН

4.5.1. Стабильность работы. Обеспечить стабильность работы системы, исключить потерю («обнуление») данных. Упростить и сделать интуитивно понятным интерфейс.

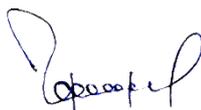
4.5.2. Синхронизация с Росреестром. Синхронизировать данные ЕФИС ЗСН с данными Росреестра для автоматического подтягивания размеров и границ участков.

4.6. По инфраструктуре и безопасности

4.6.1. Техническая поддержка и обучение. Создать единую техническую поддержку и информационно-обучающую платформу для всех ФГИС. Подготовить специалистов поддержки, понимающих отраслевую специфику.

4.6.2. Информационная безопасность. Обеспечить выполнение требований по информационной безопасности (целостность, конфиденциальность, доступность). Внедрить мониторинг инцидентов и реагирование на них.

Председатель Комитета



П.А. Чекмарев