

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации
от 27 декабря 2022 г. № 4249-р»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4249-р (далее – Распоряжение № 4249-р) во исполнение положений пункта 10 статьи 51.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» утвержден перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства, (далее – Перечень).

Использование Перечня в настоящее время сопряжено с рядом неопределенностей, которые могут привести к неосознанному нарушению природоохранного законодательства Российской Федерации и соответственно неверному обращению с побочными продуктами производства.

В действующей редакции Распоряжения № 4249-р пункты 1, 2 и 3 Перечня содержат следующие вещества и предметы:

1. вещества и (или) предметы, образуемые в результате хозяйственной деятельности и содержащие стойкие органические загрязнители, в соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г.;

2. вещества и предметы, образуемые в результате хозяйственной деятельности и входящие в любую категорию, указанную в приложении I к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., за исключением тех, которые не обладают ни одним из свойств, предусмотренных приложением III к указанной Базельской конвенции;

3. воды от промывки оборудования и уборки помещений производства и применения пестицидов.

Отсутствие в нормативных правовых актах Российской Федерации четкой идентификации веществ и предметов, содержащихся в пунктах 1, 2 и 3 Перечня, в отличие от понятий, приведенных в пунктах 4-11 Перечня, создает предпосылки

неоднозначной идентификации данных веществ и предметов при исполнении требований по обращению с побочными продуктами производства, предусмотренными статьей 51.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.

Отдельные вещества и предметы, входящие в пункты 1 и 3 Перечня, и пункты 4-8 Перечня являются составной частью пункта 2 Перечня. Аналогично приведенному для однозначного толкования пункта 2 Перечня применительно к отходам I и II класса опасности (чрезвычайно опасные и высокоопасные отходы) целесообразно дополнить Перечень отходами производства, которые включены в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 (в действующей редакции), и относятся к веществам и предметам, образуемым в результате хозяйственной деятельности и входящим в любую категорию, указанную в приложении I к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., за исключением тех, которые не обладают ни одним из свойств, предусмотренных приложением III к указанной Базельской конвенции.

Правоприменительная практика по данному вопросу отсутствует.

Дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию проекта распоряжения не потребуется.

Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, в том числе объем финансирования не предусмотрены.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных проектом распоряжения, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие положений, предусмотренных проектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления не содержатся новые обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Срок вступления в силу проекта распоряжения обусловлен наличием в Распоряжении № 4249-р обязательных требований и соответствуют положениям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».