

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____ г. № _____

**О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5383; 2022, № 1, ст. 190).

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 2025 г. № __

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в Положение о федеральном государственном
карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)**

1. В пункте 12:
абзац двадцатый признать утратившим силу;
абзац двадцать первый после слова «подать» дополнить словами «, в том числе с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»».
2. Подпункт «в» пункта 15 признать утратившим силу.
3. Пункт 18 признать утратившим силу.
4. В пункте 21:
абзац первый изложить в следующей редакции:
«Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.»;
абзац третий после слов «видео-конференц-связи» дополнить словами «либо с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;
абзацы четвертый – седьмой изложить в следующей редакции:
«Обязательный профилактический визит проводится:
в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска с периодичностью проведения обязательных профилактических визитов, определяемой Правительством Российской Федерации;
в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления деятельности по производству, перемещению по территории Российской Федерации, хранению и переработке подкарантинной продукции в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

по поручению Президента Российской Федерации либо Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.»;

абзац восьмой признать утратившим силу;

в абзаце девятом слова «10 рабочих дней» заменить словами «три рабочих дня»;

абзацы десятый и одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«Уведомления о проведении обязательных профилактических визитов составляются на бумажном носителе или в форме электронного документа и направляются в адрес контролируемых лиц через их личный кабинет в государственной информационной системе, на адрес их электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Срок проведения профилактического визита не должен превышать один рабочий день, за исключением обязательного профилактического визита, который не должен превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.»;

абзац двенадцатый признать утратившим силу;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование документов, отбор проб (образцов), экспертизу, инструментальное обследование, испытание.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

В обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор» в рамках осуществления осмотра при проведении профилактического визита.».

5. В пункте 22 слова «Плановые и внеплановые» заменить словом «Внеплановые».

6. Пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23. Периодичность проведения обязательных профилактических визитов для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного, среднего или умеренного риска определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.».

7. В пункте 25:

абзацы одиннадцатый и двенадцатый изложить в следующей редакции:

«Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя, за исключением проведения выездного обследования. При осмотре может применяться фотосъемка и (или) видеозапись. Осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор» в рамках осуществления осмотра при проведении инспекционного визита, рейдового осмотра и выездной проверки.»;

после абзаца пятнадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

«При досмотре может применяться фотосъемка и (или) видеозапись. Досмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор» в рамках осуществления досмотра при проведении рейдового осмотра и выездной проверки.».

8. В пункте 26:

после абзаца восьмого дополнить абзацем следующего содержания:

«В обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор» в рамках осуществления осмотра при проведении инспекционного визита, осмотра и досмотра при проведении рейдового осмотра и выездной проверки, а также в рамках осуществления осмотра при проведении профилактического визита.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«При проведении контрольных (надзорных) мероприятий могут использоваться беспилотные авиационные системы, оборудованные средствами дистанционного зондирования Земли, а также пространственные данные, полученные с использованием беспилотных авиационных систем. Беспилотные авиационные системы используются при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с учетом нормативных правовых актов, регулирующих использование воздушного пространства в Российской Федерации, и законодательства о защите государственной тайны.».

9. В пункте 29:

после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

«Инспекционный визит может осуществляться с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

абзац третий после слова «осмотр» дополнить словами «, при котором в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор»».

10. В пункте 30:

абзац второй после слова «осмотр» дополнить словами «, при котором в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с

использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

абзац третий после слова «досмотр» дополнить словами «, при котором в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

после абзаца десятого дополнить абзацем следующего содержания:

«Рейдовый осмотр может осуществляться с использованием мобильного приложения «Инспектор».».

11. В пункте 32:

абзац второй после слова «осмотр» дополнить словами «, при котором в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

абзац третий после слова «досмотр» дополнить словами «, при котором в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

после абзаца десятого дополнить абзацем следующего содержания:

«Выездная проверка может осуществляться с использованием мобильного приложения «Инспектор».».

12. Дополнить пунктом 32¹ следующего содержания:

«32¹. Опрос контролируемого лица проводится в следующем порядке:

а) уполномоченное должностное лицо может опрашивать контролируемое лицо или его представителя исключительно по вопросам, имеющим отношение к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

б) опрос может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»;

в) результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия;

г) при опросе в обязательном порядке применяется фотосъемка и видеозапись с использованием мобильного приложения «Инспектор».»

13. Абзац десятый пункта 34 признать утратившим силу.

14. Пункт 36 дополнить абзацем следующего содержания:

«Жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассматривается руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 540-ФЗ).

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995 (далее – Положение).

В реализацию положений, внесенных Законом № 540-ФЗ в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), проектом постановления предусмотрено, что контролируемые лица, объектам контроля которых присвоены категории риска, вправе подать, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в контрольный орган в соответствии с его компетенцией заявление об изменении присвоенной ранее категории риска (пункт 12 Положения).

Одновременно предложено из пункта 15 Положения исключить такой вид профилактических мероприятий, как «меры стимулирования добросовестности» и соответственно исключить пункт 18 Положения о критериях и мотивации добросовестности контролируемых лиц, поскольку правоприменительная практика показала достаточность в обозначенном виде контроля проведения профилактических мероприятий, направленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, которые направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба) и являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Последнее предусмотрено включить в пункт 14 Положения. Так в 2024 году проведено более 370 тысяч профилактических мероприятий, доля которых в общем объеме мероприятий составила 87 %.

Частью 4 статьи 48 Закона № 248-ФЗ предусматривается соответствие контролируемого лица критериям добросовестности, которое оценивается за определенный период. Перечень добросовестных лиц ежегодно должен размещаться на сайте территориальных управлений Россельхознадзора. На основании части 2 указанной статьи порядок оценки добросовестности контролируемых лиц устанавливается положением о виде контроля. Однако в действующем Положении не содержится критериев оценки таких

лиц, как это предусмотрено прямой нормой закона. В связи с этим у территориальных управлений Россельхознадзора отсутствуют правовые основания для проведения отбора указанных лиц с учетом указанных критериев и размещения перечня таких лиц на сайтах управлений. Пунктом 8 Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований¹ рекомендуется предусматривать количественную оценку критериев добросовестности подконтрольных субъектов, однако 5-летняя реализация Положения показывает излишним его дополнение критериями добросовестности при наличии иных действенных, в том числе вышеуказанных, способов стимулирования добросовестности контролируемых лиц.

В проекте постановления реализуется требование Закона № 248-ФЗ по применению в контрольной деятельности видео-конференц-связи и мобильного приложения «Инспектор», для чего предложено внести дополнения в пункты 21 и 25 Положения в части порядка проведения профилактического визита, а также при проведении осмотра и досмотра. В пункте 21 Положения уточняется, что профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (в том числе обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Дополнительно в пункте 21 Положения в соответствии со статьей 52.1 Закона № 248-ФЗ указаны основания проведения обязательного профилактического визита. В этом же пункте в развитие новой статьи 52.1 Закона № 248-ФЗ учтено, что обязательный профилактический визит по сроку проведения не должен превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы. При этом произведено дополнение упомянутого пункта нормами о том, что предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Закона № 248-ФЗ. Кроме того, уточнено, что в рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, как это требует статья 52.2 Закона № 248-ФЗ в новой редакции.

В целях совершенствования инструментария по проведению контрольных (надзорных) мероприятий рекомендовано использовать беспилотные авиационные системы, оборудованные средствами дистанционного зондирования Земли, а также пространственные данные, полученные с использованием беспилотных авиационных систем. Такие системы будут использоваться при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с учетом нормативных правовых актов, регулирующих использование воздушного пространства в Российской Федерации,

¹ Утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

и законодательства о защите государственной тайны. Данное предложение нашло свое отражение в пункте 26 Положения.

Дополнительным пунктом 32.1 Положения предложен порядок проведения опроса контролируемых лиц, а в пункте 34 Положения предложено исключить излишнее обязательство в течении 1 рабочего дня обследовать несколько подкарантинных объектов при выездном обследовании объекта, поскольку это является предметом задания.

Статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что в случае отсутствия вышестоящего органа контрольного (надзорного) органа жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя контрольного (надзорного) органа рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа или органом, созданным в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Пунктом 36 Положения предусмотрено, что в случае обжалования решения, действия (бездействие) руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассматривается руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Предусмотренные проектом постановления нормы не отменяют и не ухудшают ранее внедренные правовые механизмы регулирования, не приведут к утрате существующей правовой среды в соответствующей сфере отношений.

Проект постановления не содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности проектом постановления не вводятся.

Проект постановления не содержит иных правил, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что проектом предусматривается внесение изменений в Положение, утвержденное Постановление Правительства Российской Федерации, он подготовлен в форме проекта постановления Правительства Российской Федерации.

Предлагаемые проектом постановления положения напрямую не связаны с реализацией государственных программ Российской Федерации.

Принятие постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Реализация

постановления не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В процессе разработки проекта постановления проведен анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Принятие постановление не потребует доработки (развития) ФГИС «Аргус-Фито» и (или) иных информационных систем Россельхознадзора.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995»

Реализация положений проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.