

РЕЗОЛЮЦИЯ
Заседания Комитета ТПП РФ по развитию АПК
на тему «Актуальные вопросы селекции и семеноводства»

28 февраля 2025 г.

г. Москва, ТПП РФ

28 февраля 2025 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации под председательством вице-президента Е.Н. Дыбовой состоялось заседание Комитета по развитию АПК на тему «Актуальные вопросы селекции и семеноводства».

Вопросы цифровизации сельского хозяйства стоят в повестке дня Правительства Российской Федерации и соответственно все предприятия АПК так или иначе задействованы в работе различных информационных систем. Сегодня сельхозтоваропроизводители, занимающиеся растениеводством, обязаны вести следующие программы: ФГИС «Зерно», ФГИС «Сатурн», ЕФГИС ЗСН, ФГИС «Семеноводство», в ближайшем будущем ожидается введение целого ряда новых информационных систем.

Эти программы требуют серьезных трудозатрат в сельскохозяйственных предприятиях, для их ведения требуются наиболее квалифицированные специалисты, в первую очередь агрономы, что вызывает их отвлечение от основной работы по обеспечению соблюдения технологий выращивания сельскохозяйственных культур. Фактически, квалифицированные агрономы, которых остро не хватает, вместо того чтобы находиться на местах проведения сельхозработ с целью наблюдения за вегетацией выращиваемых культур, а также контроля за соблюдением технологий применения пестицидов, посевных работ, почвообработки, и т.д., вынуждены часами, а иногда и днями, находиться в конторах для ведения вышеуказанных ФГИСов. Такая ситуация уже начала сказываться на качестве производимых работ и объемах выращиваемой продукции.

Участники заседания отметили, что, в Российской Федерации более половины зерна производится фермерскими и малыми предприятиями, которых в стране примерно 150 тысяч. В подавляющем большинстве этих предприятий, как правило, нет штатных агрономов, а иногда и штатных бухгалтеров.

До начала функционирования ФГИС «Семеноводство» сельхозпредприятия, производящие товарную продукцию и не занимающиеся производством семян для реализации, отражали и отражают данные о высеве семян в Единой федеральной информационной системе земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН), а полученный урожай – в Федеральной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (ФГИС «Зерно»). Оставшаяся и используемая в качестве семенного материала часть произведенного объема зерна также отражалась сельхозтоваропроизводителями в системе ФГИС «Зерно».

В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве» о функционировании федеральной государственной информационной системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее – ФГИС «Семеноводство»), которая вступила в силу с 1 сентября 2024 года, в случае, если информация, которая должна предоставляться в ФГИС «Семеноводство», содержится в иных государственных информационных системах и включается в иные государственные информационные системы в обязательном порядке, такая информация подлежит включению в ФГИС

«Семеноводство» в автоматизированном режиме из иных государственных информационных систем, с использованием Единой системы межведомственного информационного взаимодействия. В данный момент функционал автоматизированной загрузки информации в ФГИС «Семеноводство» не функционирует и производители вынуждены вносить данные в каждую систему заново.

Таким образом, требование о дублировании введения информации между ЕФГИС ЗСН, ФГИС «Селекция» и ФГИС «Семеноводство» противоречит действующему законодательству.

Участники заседания подняли также ряд вопросов, которые остались вне рамок регулирования как правил Локализации производства семян в РФ (далее по тексту Правила), так и ФГИС «Семеноводство»:

- Регулирование ввоза исходного материала для локализации семеноводства в РФ. В целях исполнения данного требования отдельные компании создали совместные предприятия (далее – также СП), но столкнулись с тем, что действующим законодательством совершенно не предусмотрена прозрачная процедура ввоза селекционного материала (гермоплазмы), без которой ускоренная локализация производства семян подсолнечника, кукурузы и других сельскохозяйственных культур невозможна.

– Увеличение максимально разрешенного объема для ввоза заявителем отдельных видов семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, а также для использования в образовательных целях.

В целях реализации экологического сортоиспытания, которое является неотъемлемой заключительной частью селекционного процесса компаниям необходимы значительно большие объемы семян для исследований. Это связано с тем, что протяженность выращивания вышеперечисленных культур в России обширна и для выведения конкурентных сортов и гибридов следует вести исследования в большинстве регионов возделывания, таким образом, участники считают целесообразным увеличить максимально разрешенные объемы по отдельным культурам.

– Совместные предприятия (СП). Правилами было установлено обязательство передавать генетические материалы в собственность СП. До прошлого года все понимали, что цель обязательства – обеспечить рынок генетикой на праве собственности, а не лицензии, которую могут отозвать иностранные акционеры. Курс на безопасность рынка семян был понятен, принят участниками и в результате иностранные компании начали создавать СП с российскими партнерами и передавать им генетический материал. В прошлом году вся генетика, которая не была передана СП до начала 2024 года, стала недружественной, что заблокировало деятельность СП в том виде, как она представлялась изначально.

– Производство семян родительских линий овощных культур, а именно родительских линий в РФ, дорогостоящее (с учетом отсутствия в необходимом количестве благоприятных по климатическим условиям зон семеноводства и дефицитом искусственных культивационных сооружений (теплиц, климатических камер) для работы селекционера). На высокую себестоимость производства родительских линий овощных культур в РФ также оказывает единая нормативно-правовая база как и с производством репродуктивных семян. Оформление всего перечня необходимой документации, внесения данных во ФГИС, согласно

действующих норм законодательство приводит к невероятному росту затрат на оригинальные семена. Селекционным компаниям остается отказаться от ряда культур, которые при данных условиях законодательства просто не могут быть конкурентоспособными по сравнению с зарубежными. Поэтому отечественным предпринимателям невыгодно заниматься селекцией ряда стратегических культур.

– Относительно семеноводства овощных культур. В связи с введением в действие, согласно статьи 14 ФЗ от 30.12.2021г. № 454-ФЗ «О семеноводстве», Решения Совета ЕЭК №10 «О единых методах определения сортовых качеств сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» на сегодняшний день становится практически невозможным проведение апробации сортовых посевов овощных культур в связи с отсутствием в утвержденной методике необходимой методической основы для овощных культур. ФГБНУ «Россельхозцентра» вынуждены в связи с этим отказывать заявителям в регистрации сортовых посевов.

– Методика проведения полевой апробации сортовых посевов (посадок), утвержденная Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2020 г. № 10 «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» требует соблюдения по предшествующим культурам минимального интервала между посевами зерновых культур не менее двух лет.

– Введение Правил и ФГИС «Семеноводство» серьезно подняло требования к компаниям, занимающимся производством семян. Если раньше фермер мог заключить договор с семеноводческой/селекционной компанией о выращивании и впоследствии реализовывать выращенную продукцию по ставке НДС 10%, то после введения в действие новых НПА, он может только оказывать услуги семеноводческим компаниям, а это уже ставка НДС 20%, таким образом, серьезно увеличиваются налоговые отчисления с фермерских хозяйств.

В рамках дискуссии заместитель директора Департамента селекции и семеноводства А.Е. Шкарин Минсельхоза России согласился рассмотреть предложения участников рынка для снижения нагрузки и приведения положений нормативной документации, а также ФГИС «Семеноводство» к реалиям производственной деятельности сельхозпредприятий.

Для преодоления указанных проблем участники заседания обращаются к Президенту ТПП РФ С.Н. Катырину с просьбой направить резолюцию со следующими предложениями:

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:

– с целью обеспечения агрономами–технологами производства растениеводческой продукции исключить обязанность внесения данных в ФГИС «Семеноводство» сельхозтоваропроизводителями, не являющимися семеноводческими хозяйствами и не осуществляющими реализацию семенного материала, а использующими семенной материал для производства товарной продукции;

– исключить необходимость подбора сельхозтехники и оборудования для каждого вида работ или операций ввиду того, что перечень техники в ФГИС «Семеноводство» крайне ограничен, и в результате отсутствует возможность указать применяемую технику и как следствие возможность подачи плана;

– приравнять весь генетический материал, уже переданный по факту в СП, российским;

– предусмотреть подачу планов локализации через систему для всех участников рынка семян, соответствующих требованиям постановления 754 и п. 3 в частности, то есть селекционные компании, имеющие собственные селекционные достижения, также должны иметь возможность подачи их производственных планов в общую систему через ФГИС «Семеноводство» для соблюдения принципов прозрачности и возможности осуществления планирования и контроля производства государством;

– в связи с необходимостью доработки системы отложить подачу планов локализации посредством системы ФГИС «Семеноводство» и в 2025 году предложить подать планы посредством предоставления информации по электронной почте (аналогично методу, использованному в 2024 году), при этом крайний срок подачи сместить до 1 апреля 2025 года;

– внести изменения в сам план локализации, сократив дублирующиеся подкладки (например, питомники в разных вкладках, одни и те же кадастровые номера в разных вкладках и т.д.), так как по логике сегодняшнего исполнения программного продукта на каждый производственный участок (отдельно взятый сорт/гибрид/линию) создается индивидуальный план локализации;

– исключить из плана локализации данные по ЕФИС ЗСН как неработающего совместно с ФГИС «Семеноводство» ресурса, по причине наличия ответственности за недостоверное предоставление информации госорганам в рамках гражданского кодекса. Вернуть полную интеграцию с ЕФИС ЗСН тогда, когда будет отработан обмен данными и автоматизированном режиме;

– расширить работы по подготовке педагогического состава в вузах по селекции и семеноводству, открыть реальные специалитеты в профильных вузах;

– предоставить возможность подачи заявки и проведения апробации посевов самим оригинатором (собственником) семян в программе ФГИС «Семеноводство»;

– предусмотреть во ФГИС «Семеноводство» размножение гибридов на основе нескольких ЦМС (2х и более) с использованием одного опылителя на одном участке без соблюдения пространственной изоляции;

– предоставить возможность внесения в программу ФГИС «Семеноводство» отдельной графы «Номер коммерческой партии» в ручном режиме, чтобы связать информацию производителя с УИН.

– предусмотреть в программе ФГИС «Семеноводство» возможность увеличения объема семян после проведения дражирования.

– рассмотреть вариант указания цели использования семян в сделке только на стороне покупателя, так как продавец не обладает данной информацией;

– предусмотреть автоматическое обновление Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений. Сейчас, с момента получения Протокола Экспертной комиссии по включению сортов в Государственный реестр до фактического включения в реестр проходит в среднем два месяца. Во ФГИС «Семеноводство» сорта выгружаются еще месяц;

– рассмотреть вариант отмены необходимости получения нового протокола испытаний на семена при их перепродаже с продавца на покупателя;

– рассмотреть возможность отмены Сертификата соответствия, который содержит дублирующую информацию из акта апробации и протокола испытания;

– рассмотреть возможность отражения внутривладельческого использования

семян без наличия лицензионного договора от оригинатора сорта;

- внести в функционал учет по партиям и возможность редактирования полей;
- разрешить российским компаниям производство и реализацию семян с момента подачи заявки на регистрацию в Госсорткомиссию, а не с момента регистрации;

- ввести разделение по овощным культурам при регистрации селекционного достижения на профессиональные семена и любительские.

- разрешить ввоз собственных семян произведенных за рубежом без обязательств проверки в аккредитованных РСХН РФ зарубежных лабораториях, то есть проводить проверку в РФ в лаборатории РСХН для российских селекционных компаний;

- предоставить преференции ввозу собственных семян российских селекционных компаний, произведенных за рубежом, перед ввозом иностранных семян;

- обеспечить режим наибольшего благоприятствования ввозу семян для НИР российским селекционным компаниям. Определить срок согласования ввоза не более 5 рабочих дней;

- рассмотреть возможность исключения контроля на всех уровнях, в том числе и во ФГИС «Семеноводство» за производством родительских линий (их семенное качество, место воспроизводства) для защиты селекционера и оригинатора;

- отменить проведения полевой апробации сортовых посевов для случаев когда семена выращиваются на чистых парах. До внесения данного изменения необходимо приостановить действие Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2020 г. № 10 «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» на территориях Российской Федерации, где имеются чистые пары;

- рассмотреть возможность изменения принципа расчета субсидий на закладку ягодных питомников в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в Приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (Пункт 5, Подпункт е) на компенсацию 50% затрат на закладку питомника без учета его площади;

- рассмотреть возможность отмены ограничения об использовании исключительно зарегистрированных в Госсортреестре сортов ягодных культур при сертификации питомников и поставляемых ими растений, а также при участии российских ягодоводческих хозяйств в программах государственной поддержки.

Председатель Комитета ТПП РФ
по развитию АПК

П.А. Чекмарев