



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минсельхоз России)**

Отраслевые союзы  
и ассоциации

**ДЕПАРТАМЕНТ ПИЩЕВОЙ  
И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
(Деппищепром)**

(по списку)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел: (495) 608-60-36; факс: (499) 975-48-95,  
E-mail: pr.deppishcheprom@mcsx.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с письмом Минприроды России от 14 января 2025 г. № 08-25-33/641 Деппищепром Минсельхоза России просит в срок до 17 января 2025 года направить позицию на доклад «Минимизация образования отходов как основа экономики замкнутого цикла, сохранения ресурсов и обеспечения экологического благополучия человека», представленный Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, в том числе и на адрес электронной почты: [n.koroleva@mcsx.gov.ru](mailto:n.koroleva@mcsx.gov.ru).

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Заместитель директора

Е.П. Белоус

## Список рассылки

- 1 Национальный союз хлебопечения
- 2 Общественная организация «Российской союз пекарей»
- 3 Некоммерческое партнерство «Российская гильдия пекарей и кондитеров»
- 4 Ассоциация предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»
- 5 Некоммерческая организация «Российский союз мукомольный и крупяных предприятий»
- 6 Ассоциация предприятий глубокой переработки зерна
- 7 Некоммерческая организация «Масложировой Союз России»
- 8 Национальный союз свиноводов
- 9 Национальный союз птицеводов  
Национальная ассоциация производителей индейки
- 10 Национальная Ассоциация поставщиков, производителей и потребителей мяса и мясопродуктов
- 11 Национальный союз мясопереработчиков
- 12 Некоммерческая организация «Союз сахаропроизводителей России»
- 13 Национальный союз производителей молока
- 14 Союз производителей соков, воды и напитков
- 15 Некоммерческая организация «Российская ассоциация производителей чая и кофе «РОСЧАЙКОФЕ»
- 16 Союз Производителей Пищевых Ингредиентов
- 17 Национальный союз производителей плодов и овощей
- 18 Союз участников рынка картофеля и овощей
- 19 Ассоциация производителей кормов для домашних животных
- 20 Ассоциация «Федеральная саморегулируемая организация виноградарей и виноделов России»
- 21 Ассоциация «Совет по вопросам развития табачной промышленности»





**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**  
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993  
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)  
e-mail: [minprirody@mnr.gov.ru](mailto:minprirody@mnr.gov.ru)  
телетайп 112242 СФЕН

Минсельхоз России

14.01.2025

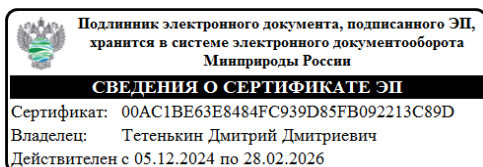
08-25-33/641

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
О представлении позиции на доклад

В Минприроды России в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 17 декабря 2024 г. № ДП-П11-44022 находится на рассмотрении общественно-экспертный доклад, сформированный по итогам расширенного заседания Постоянной комиссии по экологическим правам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Минимизация образования отходов как основа экономики замкнутого цикла, сохранения ресурсов и обеспечения экологического благополучия человека», представленный Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Доклад).

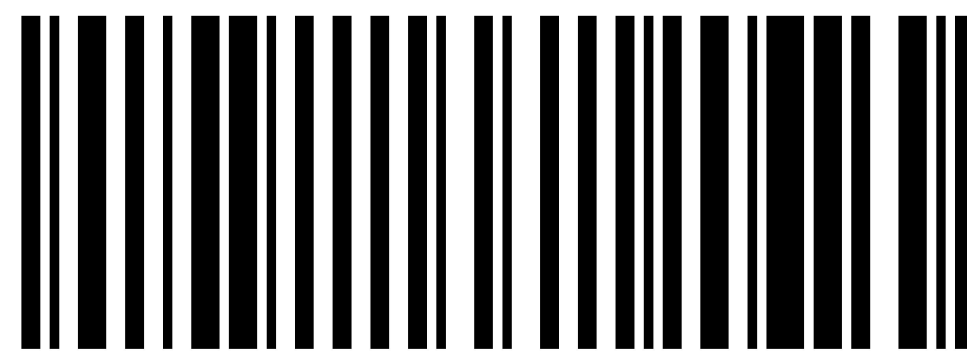
Минприроды России просит рассмотреть прилагаемый Доклад и в срок до 20 января 2025 г. представить позицию ведомства для отражения в докладе в Правительство Российской Федерации и в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.



Д.Д. Тетенькин





**СОВЕТ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАЗВИТИЮ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Старая пл., 4, г. Москва, 103132  
Тел. (495) 606-41-84, факс (495) 606-48-55  
E-mail: fadeev\_va@gov.ru

Заместителю Председателя  
Правительства  
Российской Федерации

Д.Н.ПАТРУШЕВУ

«4» декабря 2024 г.  
№ А4-9-719

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

2 октября с.г. состоялось расширенное заседание Постоянной комиссии по экологическим правам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Минимизация образования отходов как основа экономики замкнутого цикла, сохранения ресурсов и обеспечения экологического благополучия человека». В заседании приняли участие представители профильных органов исполнительной и законодательной власти, эксперты общественных и научных организаций.

По результатам состоявшегося обсуждения был утвержден и опубликован общественно-экспертный доклад.

Направляем Вам указанный доклад и просим дать поручение его проработать.

Приложение: на 26 л.

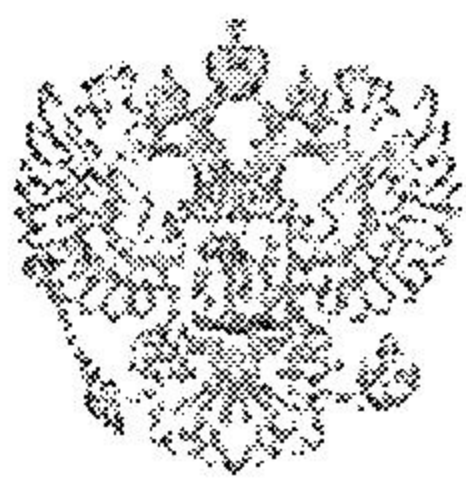
С уважением,

Советник  
Президента Российской Федерации,  
председатель Совета

В.Фадеев







**СПЧ**

Совет при Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества и  
правам человека

---

**МИНИМИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОТХОДОВ  
КАК ОСНОВА ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА,  
СОХРАНЕНИЯ РЕСУРСОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

*Общественно-экспертный доклад*

**Москва, 2024**



## ВВЕДЕНИЕ

- (1) Реформирование системы обращения с отходами – одна из застарелых экологических проблем. В **2014** году в п. **2** ст. **3** Федерального закона от **24** июня **1998** г. № **89-ФЗ** «Об отходах производства и потребления» (далее – *ФЗ № 89*) были внесены изменения, закрепляющие приоритеты государственной политики в области обращения с отходами: 1) максимальное использование исходных сырья и материалов; 2) предотвращение образования отходов; 3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; 4) обработка отходов; 5) утилизация отходов; 6) обезвреживание отходов.
- (2) В декабре **2016** года на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу об экологическом развитии в интересах будущих поколений, Министр природных ресурсов и экологии России *С.Е. Донской* объявил старт очередной «мусорной» реформы и привел оценку социолог, согласно которой «почти **45 %** респондентов называют отходы основной угрозой для окружающей среды». Кроме того, Министром были названы следующие целевые показатели: *«Сейчас уровень утилизации твёрдых коммунальных отходов – **8 %**, к **2025** году он составит около **40 %**. Также это предотвратит появление незаконных свалок»*.
- Фактически, в **2023** году по данным ППК «Российский экологический оператор» (далее – *ППК РЭО*) этот целевой показатель составил **13 %**, которые после изменений законодательства стали включать в себя отходы, направленные на сжигание<sup>1</sup>. Проблема обращения с отходами остается одной из наиболее актуальных для жителей нашей страны.
- (3) Причина сложившейся ситуации заключается в том, что на практике не соблюдается закреплённая в *ФЗ № 89* последовательность приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами. Их последовательная реализация должна стать центральным элементом «мусорной» реформы и предпосылкой для перехода к экономике замкнутого цикла, т.к. она позволит снижать общее количество отходов и вовлекать максимальное количество образовавшихся утильных компонентов твердых коммунальных отходов (далее – *ТКО*) и отходов от использования товаров в оборот в качестве вторичного сырья. Это особенно актуально для Москвы и тех регионов, где высокие объемы образования *ТКО* сочетаются с низкими возможностями их полигонного захоронения.

<sup>1</sup> <https://reo.ru/tpost/r5j3f8mas1-reo-61-mln-tonn-othodov-nachali-utilizir>



(4) В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из задач на указанный период является **формирование экономики замкнутого цикла**. Цель такой экономики – создание регенеративных и восстановительных экономических циклов и трансформация бизнес-моделей производства и потребления товаров и услуг для отделения роста экономики и удовлетворения социальных нужд от потребления ограниченных невозобновляемых ресурсов. Эта цель может быть достигнута следующими путями:

- замедление (уменьшение) использования первичных ресурсов,
- создание замкнутых ресурсных циклов, предотвращающих образование отходов и снижающих их токсичность,
- проектирование продукции по принципам экологического дизайна;
- наиболее полное использование в производственных процессах поступающего сырья (путем поддержания максимально долгого срока службы произведенных товаров, тары и упаковки, максимального вовлечения вторичных ресурсов и вторичного сырья в технологический и биологический циклы).

В экономике замкнутого цикла товары, упаковка и материалы поддерживаются в обращении максимально долго посредством таких процессов, как проектирование с упором на долговечность, техническое обслуживание, многократное использование, перераспределение, восстановление и ремонт, переработка и компостирование. В ее основе также переход к возобновляемым источникам энергии и материалам.

(5) Таким образом, главная задача экономики замкнутого цикла состоит не в **100 %** сортировке и утилизации (в т.ч. через сжигание) собранных ТКО и отходов от использования товаров, а в формировании экономических, социальных и регуляторных условий и моделей, при которых материал (товар, упаковка) максимально долго не поступает в систему обращения с отходами (обработку, утилизацию, захоронение).

Первопричиной ежегодного прироста общего объема отходов служит ускорение потребления первичных ресурсов в различных отраслях. До **80 %** воздействия продукции на окружающую среду определяется на этапе проектирования и производства. Применение подходов экономики замкнутого цикла способно удовлетворить потребительский спрос, используя всего **70 %** первичных материалов.



- (6) Важно указать, что предотвращение образования отходов не является отдельным накоплением уже образовавшихся отходов или их переработкой. Предотвращение или минимизация образования отходов - это методы и меры, принятые до того, как вещество, материал или продукт превратились в отходы и поступили в систему обращения с отходами (раздельное накопление, обработка, извлечение вторичных ресурсов, утилизация, компостирование). Они направлены на увеличение срока службы товаров и упаковки, уменьшение количества, опасности отходов от них и их токсичности.
- (7) Основная цель предотвращения – трансформировать процесс производства и потребления так, чтобы отходы, поступающие в систему управления отходами, не появлялись или их появилось меньше. Этого можно добиться, например, переходом с одноразовых изделий на многоразовые или изменением дизайна товаров для увеличения срока их службы, оптимизацией систем распределения и потребления. Эти действия позволят сократить объем образующихся отходов, снизить нагрузку на мощности их переработки, уменьшить захоронение и затраты на строительство и рекультивацию полигонов, а также уменьшить загрязнение окружающей среды и захламление природных территорий, снизить затраты на управление отходами и очистку территорий, развить устойчивую циклическую экономику и создать новые бизнес-модели.
- (8) Для подготовки настоящего доклада Постоянная комиссия по экологическим правам Совета провела 2 октября 2024 г. расширенное заседание с участием представителей профильных органов исполнительной и законодательной власти, экспертов общественных и научных организаций. По итогам состоявшегося обсуждения были сформулированы тезисы настоящего доклада.



## I. Оценка существующего объема и структуры отходов, потенциал сокращения образования отходов

(9) Морфологический состав ТКО оценивается нерегулярно и только в разрезе нескольких фракций. Данные ППК РЭО на 2019 г. по 62 регионам России, подсчитанные для разработки федерального справочника нормативов накопления ТКО, показывают следующий состав ТКО по массе:

- пищевые отходы **30 %**
- бумага и картон **22 %**
- пластик **10 %**
- металл **3 %**
- стекло **7 %**
- прочее **28 %**.

### 1.1. Упаковка

(10) В 2023 г. производство тары и упаковки в России превысило **196** млрд. единиц, рост по отношению к 2022 г. составил **11 %**<sup>2</sup>. Рынок упаковки в 2023 г. оценивался в **15,9** млн. тонн ежегодно. Соотношение по ключевым материалам по массе выглядит следующим образом: бумага – **28 %**, стекло – **27 %**, полимеры – **21 %**, дерево – **20 %**. Однако в ряде сегментов потребления упаковки доля полимерных решений превышает **65 %** (транспортные пленки, упаковка для бытовой химии и др.)<sup>3</sup>.

К числу факторов роста продаж тары и упаковки следует отнести интенсивное развитие электронной коммерции и служб доставки. Количество заказов в *e-commerce* в 2022 г. составило **2,8** млрд. (рост на **65 %** к 2021 г.), а в 2023 г. – **5,03** млрд. (рост на **78 %** к 2022 г.)<sup>4</sup>. Аналитики Россельхозбанка прогнозируют рост объема российского рынка упаковки к концу 2025 г. на **30 %**<sup>5</sup>, на эту же величину вырастут расход ресурсов и поток отходов от упаковки.

(11) По данным Росстата за 2023 г.<sup>6</sup> ежегодное производство (не потребление) упаковки в натуральном выражении составляет:

- бутылки, флаконы и аналоги из пластмасс – около **25** млрд. шт.;
- изделия упаковочные пластмассовые прочие – около **83** млрд. шт.;

<sup>2</sup> <https://marketing.rbc.ru/articles/14719>

<sup>3</sup> <https://rupec.ru/articles/53277>

<sup>4</sup> [https://datainsight.ru/eCommerce\\_2023](https://datainsight.ru/eCommerce_2023)

<sup>5</sup> <https://plastinfo.ru/information/news/50283> 11.10.2022

<sup>6</sup> [https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial)



- пакеты (мешки и сумки из полимеров) – около **42** млрд. шт.;
- мешки и сумки бумажные – около **5** млрд. шт.;
- картонная и бумажная упаковка – около **5,6** млн. тонн;
- бутылки из стекла – около **12** млрд. шт.;
- банки из стекла – около **2,6** млрд. шт.;
- композитная упаковка типа *TetraPack* – около **10** млрд. шт.;
- банки консервные – около **3** млрд. шт.;
- посуда пластиковая одноразовая – около **17** млрд. шт.

Потенциал сокращения потока отходов упаковки, попадающих в систему обращения с отходами, составляет от **10** до **70** %.

**(12)** Точная доля упаковки в общем объеме и массе ТКО неизвестна, но по экспертным оценкам составляет до половины от общего объема ТКО<sup>7</sup>. В **2020** г. компания «Эколайн» провела исследование морфологии отходов в **50** районах Москвы, где проживает около **4** млн. жителей. Исследование показало, что **80-90%** содержимого контейнеров для вторсырья составила упаковка, **55** % этой упаковки было изготовлено из пластика и половина этой пластиковой упаковки не подлежала переработке<sup>8</sup>.

Также недоступны данные о динамике и морфологии в составе ТКО отходов, представленных упаковкой и одноразовыми предметами. Работа с этими показателями в пересчете на каждого жителя позволила бы провести моделирование и разработать план действий по сокращению образования отходов от упаковки и одноразовых предметов. Этот анализ можно провести исходя из объемов производства видов одноразовой упаковки и товаров по кодам ОКВЭД, сбор такой информации возможен в рамках системы расширенной ответственности производителей. Такая информация должна быть собрана и размещена в открытом доступе.

**(13)** Несмотря на отрывочность и недостаточность данных, можно предположить влияние некоторых мер по сокращению образования отходов, используя уже существующие оценки таких мер и модели по конкретным позициям и секторам экономики. Для эффективного сокращения образования отходов замена одноразовой упаковки и других одноразовых изделий должна осуществляться путем сокращения избыточной упаковки, заменой на многоразовые и обратные альтернативы, а не на одноразовые аналоги из других материалов, а также

<sup>7</sup> <https://rupec.ru/news/49850>

<sup>8</sup> [https://ec-line.ru/about/articles/massmedia/?ELEMENT\\_ID=22264](https://ec-line.ru/about/articles/massmedia/?ELEMENT_ID=22264)



через развитие систем продажи товаров, предотвращающих образование упаковки. Замена одного одноразового материала другим не решит проблему роста образования отходов и ресурсоэффективности и может даже привести к худшему результату.

**(14)** Многоцветная тара и системы безупаковочной торговли – неотъемлемая часть экономики замкнутого цикла, эти технологии при должном качестве могут заметно сократить не только объем образуемых отходов упаковки, но и климатический след, расход материальных первичных ресурсов, обеспечить создание новых рабочих мест и при этом быть экономически эффективными. Климатический след многоцветных альтернатив при должном количестве циклов использования до **85 %** ниже, чем при аналогичном количестве одноразовых вариантов упаковки. Возвратная упаковка менее водоёмка, чем одноразовая во всех смоделированных сценариях, требуя до **70 %** меньше воды: так, для производства **500** бумажных ламинированных стаканчиков требуется около **1400** литров воды, а одной керамической чашки с ее мытьем **500** раз – **200** литров<sup>9</sup>.

**(15)** По ряду оценок, переход от жесткой одноразовой пластиковой упаковки к жесткой возвратной в секторах напитков, продуктов питания (в т.ч. свежих), в бытовой химии и косметики может обеспечить сокращение объемов отходов от **54 %** до **76 %** и сокращение образования отходов, поступающих на захоронение, сжигание или в окружающую среду, до **90 %** (в т. ч. за счет того, что многоцветная возвращаемая упаковка, которая непригодна для дальнейшего использования, централизованно накапливается, ее можно перерабатывать в высококачественной замкнутой системе)<sup>10</sup>.

**(16)** По оценкам экспертов, в России ежегодно приобретаются **24,3** млрд. пластиковых бутылок с безалкогольными напитками (без учета воды). Расчетное количество одноразовой упаковки, которое будет предотвращено от образования (в эквиваленте бутылок объемом **500** мл.) в случае, если доля многоцветных бутылок для безалкогольных напитков составит **10 %**, с **2024** по **2030** годы составит минимум **15** млрд. В конце **XX** века во многих странах многоцветные бутылки были заменены одноразовыми, например в **1980**-х гг. в СССР оборотная тара в общих объемах потребления составляла **85 %**<sup>11</sup>. Сегодня многоцветные бутылки

<sup>9</sup> <https://zerowasteurope.eu/press-release/press-release-independent-analysis-reveals-reusable-packaging-up-to-85-more-climate-friendly-than-single-use/>

<sup>10</sup> <https://rethinkplasticalliance.eu/wp-content/uploads/2021/07/Realising-Reuse-Final-report-July-2021.pdf>

<sup>11</sup> <https://kommersant.ru/doc/3409096>



составляют всего лишь **6 %** от объема напитков, продаваемых во всем мире (**23 %**, если включать питьевую воду).

**(17)** В настоящее время системы многоразового использования бутылок для безалкогольных напитков существуют в **170** странах. Эфиопия, Филиппины и Никарагуа лидируют с долей рынка многоразовых бутылок более **30 %** (на Филиппинах – **40 %**). В Парагвае, Кении, Шри-Ланке, Чили, Мексике и Замбии этот показатель превышает **20 %**.<sup>12</sup> Из **20** крупнейших мировых рынков безалкогольных напитков (не включая воду) лишь **7** стран (Аргентина, Бразилия, Мексика, Нигерия и др.) имеют долю рынка многоразового использования бутылок не менее **10 %**.<sup>13</sup> Из-за высоких показателей сбора многоразовых бутылок маловероятно, что они станут трудноуправляемыми или неуправляемыми отходами или загрязнением, как это происходит с одноразовыми бутылками.

**(18)** В нашей стране пока нет полномасштабных оценок и моделей, отсутствуют цели и намерения по сокращению образования потока упаковки, которые могли бы показать насколько и в каких секторах можно внедрить многоразовую упаковку или отказаться от излишней упаковки. Однако приведенные оценки показывают необходимость движения в сторону цели по сокращению образования отходов упаковки.

---

<sup>12</sup> <https://bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1200820&idParte=&idVersion=2024-02-07>

<sup>13</sup> <https://oceana.org/reports/refill-again/>



## 1.2. Текстиль

**(19)** Индустрия моды истощает невозобновляемые природные ресурсы, на производство одежды уходит много энергии и воды. В мире на производство текстиля (включая выращивание хлопка) уходит около **93** млрд. м<sup>3</sup> воды ежегодно<sup>14</sup>. Ремонт, продлевающий жизнь вещам, и повторное использование вещей по прямому назначению – это значительный вклад в сохранение природы и уменьшение загрязнения. Принципы иерархии работают и здесь, в первую очередь через сокращение образования текстильных отходов.

**(20)** По разным оценкам, текстильные отходы составляют от **1,5** до **9 %** ежегодно образующихся в России бытовых отходов, это значит, что ежегодно на полигоны попадает как минимум, **1** млн. тонн текстильных отходов. По данным ППК РЭО отходы потребительского текстиля (старой одежды, спецодежды и домашнего текстиля) составляют **5 %** от общего объема ТКО<sup>15</sup>. На одного городского жителя приходится в среднем **16** кг текстильных отходов в год. При этом по данным исследования компании «Эколайн» и фонда «Второе дыхание», **78 %** текстиля, попавшего в сортировочный комплекс в составе отходов потенциально пригоден для повторного использования, для дальнейшей носки или качественной переработки. Около **40 %** таких отходов можно вовлекать в дальнейшее использование по назначению, например, через систему магазинов «секонд-хенд»<sup>16</sup>.

**(21)** Потенциал сокращения потока текстильных отходов, попадающих в систему обращения с отходами за счет улучшения качества, повторного использования и ремонта составляет **40 %**. Для реализации указанного потенциала необходимо продлевать срок службы товаров долговременного пользования. Этого можно достичь путем:

- продления срока службы (повторное использование);
- совместного использования (шеринг);
- ремонта и реализации восстановленной продукции;
- проектирования новых товаров с акцентом на устойчивость, долговечность, ремонтпригодность и эффективную переработку.

<sup>14</sup> [https://emf.thirdlight.com/file/24/lwnEDbf15JTf0Alw\\_2Q12Yg-6y/A-New-Textiles-Economy\\_Summary-of-Findings\\_Updated\\_1-12-17.pdf](https://emf.thirdlight.com/file/24/lwnEDbf15JTf0Alw_2Q12Yg-6y/A-New-Textiles-Economy_Summary-of-Findings_Updated_1-12-17.pdf)

<sup>15</sup> <https://reo.ru/news/tpost/ydifkrkas1-reo-na-kazhdogo-rossiyanina-prihoditsya>

<sup>16</sup> <https://reo.ru/tpost/1e17u73171-servisi-po-obrascheniyu-s-tekstilem-budu>



**(22)** Для стимулирования такого подхода необходимо обеспечивать распределение невостребованных, но еще пригодных для использования товаров среди нуждающихся, создавать и поддерживать площадки для перепродажи, обмена и совместного использования, поддерживать льготами и субсидиями благотворительные организации и фонды, комиссионные магазины. Также необходимо формировать культуру осознанного потребления, продвигать идею отказа от «быстрой моды», в том числе в рамках образовательных программ различных уровней.

**(23)** Следует также ввести новые требования к дизайну текстильных изделий, публиковать более подробную информацию о товаре (например, через цифровые паспорта продукта), призывать производителей брать на себя обязательства по минимизации экологического следа путем создания систем ремонта и повторного использования текстиля. Восстановленный продукт в большинстве случаев на **40 %** дешевле нового при сопоставимом качестве, что делает его интересной альтернативой для потребителей.



### 1.3. Электронные и электрические товары

- (24) По данным ППК РЭО, ежегодно образуется около **1,5** млн. тонн отходов электронного и электрического оборудования, из них перерабатывается лишь **5 %**, остальное захоранивается и наносит непоправимый вред окружающей среде<sup>17</sup>. Восстановление электронного и электрического оборудования поможет замедлить рост электронных отходов и снизить спрос на новую электронику. На производство нового компьютера тратится количество энергии сравнимое с энергией, которую компьютер потребляет в течение своего срока службы, поэтому снижение спроса на новые компьютеры заметно снизит общее использование энергии и ископаемого топлива. Кроме того, восстановление гарантирует, что опасные элементы из электроники не попадут в грунтовые воды, угрожая безопасности окружающей среды и здоровью населения.
- (25) По экспертным оценкам, внедрение концепции «право на ремонт» может сократить электронные отходы до **30 %**<sup>18</sup> ( в пересчете на нашу страну – на **450** тыс тонн отходов). Другие исследования показывают, что продление срока использования электрического и электронного оборудования на **1** год и увеличение его сбора на **10 %** сократит количество захораниваемых отходов на **14 %** для приборов контроля и мониторинга и на **93 %** для дисплейного оборудования<sup>19</sup>. Концепция «право на ремонт» призывает производителей предоставлять людям и предприятиям, занимающимся ремонтом электроники, доступ к сервисной информации и запасным частям. Законодательно закрепленное «право на ремонт» будет требовать от производителей электрического и электронного оборудования предоставлять необходимую информацию тем, кто заинтересован и вовлечен в ремонт такого оборудования.
- (26) Ремонтпригодность электронной продукции во многом зависит от ее дизайна. Производители должны стремиться к продлению срока службы оборудования, избегая намеренно запланированного раннего устаревания, при котором его жизненный цикл искусственно сокращается, вынуждая потребителя приобретать новое изделие.

<sup>17</sup> <https://chr.plus.rbc.ru/news/62ebb5f17a8aa9a779647fe5>

<sup>18</sup> <https://human-i-t.org/right-to-repair-e-waste>

<sup>19</sup> <https://sciencedirect.com/science/article/pii/S0956053X24002484>



#### 1.4. Пищевые отходы

- (27) По экспертным оценкам в **2020** г. в России образовалось **17,9** млн. тонн пищевых отходов, практически весь этот объем (**94 %**) попал на полигоны и свалки, загрязняя почву, воду и воздух. Углеродный след пищевых отходов, попадающих на легальные полигоны и свалки, оценивается в **67** млн. тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента на горизонте **100** лет. Основная часть (**71 %**) этих отходов приходится на домашние хозяйства, оставшиеся **29 %** приходятся на отходы, производимые розничной торговлей и предприятиями общественного питания. В среднем каждый россиянин выбрасывает **88** кг. еды в год<sup>20</sup>. На этом фоне численность россиян с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) во II квартале **2024** г. по данным Росстата составила около **12,5** млн. человек или **8,5 %** населения страны. В структуре потребительских расходов населения в **2024** г. на продовольственные товары приходится **38,1 %** затрат.
- (28) Одним из способов решения актуальных экологических и социальных задач является технология фудшеринга – перераспределения нереализованных бизнесом качественных продуктов и товаров первой необходимости с подходящим сроком годности среди социально уязвимых категорий населения (речь идет о продуктах, которые полностью пригодны к употреблению). Технология фудшеринга, внедренная в производственно-сбытовые цепочки компаний, позволит проактивно снизить объем образования отходов, внося свой вклад в охрану окружающей среды и снижение уровня бедности.
- (29) В **2021** г. объем фудшеринга в России составил **7500** тонн продовольствия, однако в перспективе эта величина может возрасти до **1,2** млн. тонн ежегодно<sup>21</sup>. Еще в **280** тыс. тонн оценивается потенциал «p2p фудшеринга» - платформ, где люди могут обмениваться едой между собой. Для реализации потенциала фудшеринга необходимо устранить существующие налоговые барьеры, выражающиеся в различных подходах к налоговому учету операций, связанных с утилизацией продовольственных и иных товаров после истечения срока годности и их передачей на благотворительные цели до истечения срока годности. Сегодня с налоговой точки зрения уничтожение продукции (т.е. увеличение объема образуемых отходов) более выгодно, чем ее передача нуждающимся.

<sup>20</sup> <https://tiarcenter.ru/foodsharing-2022/>

<sup>21</sup> <https://профудшеринг.рф/розничный-фудшеринг-в-россии-опыт-тор>



**(30)** Механизм снижения налоговых барьеров в этой сфере был впервые опробован в период пандемии коронавирусной инфекции, когда по поручению главы государства был разработан и принят Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В соответствии с этим законом коммерческая организация – жертвователь получила право принимать для целей налога на прибыль расходы в виде имущества (включая денежные средства), переданные на благотворительные цели с 1 января 2020 г., в размере не более 1 % выручки от реализации. Прежде чем воспользоваться данным правом, организация должна проверить, соответствует ли некоммерческая организация – получатель благотворительной помощи указанным в законе критериям (является централизованной религиозной организацией, либо социально ориентированной, получавшей гранты и субсидии с 2017 г.).

**(31)** Указанные изменения привели к росту участия организаций в благотворительной деятельности, по данным Минэкономразвития России объем пожертвований юридических лиц, которые снизили свои внереализационные расходы в соответствии с новой редакцией ст. 265 Налогового кодекса Российской Федерации, вырос с 10,4 млрд. руб. в 2020 г. до 90,8 млрд. руб. в 2023 г. Столь заметный положительный эффект дает основания утверждать о необходимости увеличения до 5 % доли расходов на благотворительность, которые могут быть учтены для целей налога на прибыль.

**(32)** Кроме того, сохраняется проблема «входящего» налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при осуществлении такой благотворительности. По сравнению с корректно задокументированным списанием и утилизацией товаров (при котором обязанность уплаты НДС не возникает), организации, передающие товары некоммерческим организациям для осуществления ими товарной помощи населению, в соответствии с пп. 2, 3 ст. 170 Налогового кодекса Российской Федерации обязаны восстановить входной НДС на такие товары в размере от 10 % до 20 %. При этом при осуществлении денежной благотворительности от коммерческих организаций к некоммерческим обязанность по уплате НДС не возникает. Эта несправедливая диспропорция может быть устранена путем внесения изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации, регулиующую порядок исчисления и уплаты НДС.



## II. Проекты Концепции минимизации образования отходов и Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла»

(33) В рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» ППК РЭО разработала проект Концепции по минимизации образования отходов<sup>22</sup> (далее – *Концепция*), направленный на сокращение количества образующихся у россиян отходов. Этот документ представляет собой серьёзный шаг к решению «мусорной» проблемы и внедрению принципов экономики замкнутого цикла. Предлагаемые концепцией меры соответствуют приоритетным направлениям государственной политики по обращению с отходами, закрепленным в ФЗ № 89. При этом в Стратегии развития ППК РЭО на период до 2026 г. и плановый период до 2030 г. отсутствуют мероприятия и ориентиры по достижению высших приоритетов государственной политики в области обращения с отходами – нет показателей по предотвращению образования отходов, нет финансовых показателей по инвестициям в эту сферу экономики, нет даже просветительских целей ППК РЭО в этой сфере.

(34) Проект Концепции включает в себя отказ от одноразовой упаковки, развитие многоразовых альтернатив, создание механизма залоговой стоимости на тару и упаковку, развитие фудшеринга и иные мероприятия. Такие меры могут быть реализованы в приоритетном порядке на особо ценных природных территориях, например на Байкале, что поможет защитить их от загрязнения.

(35) Одновременно с разработкой Концепции Минприроды России разрабатывается проект Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла», который должен помочь в реализации Концепции и заложить новые принципы функционирования государства, бизнеса и общества, предотвращая потери природных ресурсов и закладывая основы новой экономики для улучшения качества жизни. В этом законе необходимо закрепить термин «предотвращение образования отходов», так как сейчас он применяется разнородно и путанно разными участниками рынка. Меры по реализации данного направления должны включать:

- соблюдение принципов экологического дизайна при проектировании производимой продукции (долговечность, ремонтпригодность,

<sup>22</sup> <https://resurs2030.ru/tpost/uudca18mh1-reo-razrabotal-proekt-kontseptsii-po-min>  
<https://resurs2030.ru/tpost/agarr63ig1-reo-razrabotal-proekt-kontseptsii-po-min>



использование вторсырья, нетоксичных и возобновляемых материалов, возможность качественной утилизации и компостирования);

- создание и развитие моделей предотвращения образования упаковки, отказ от производства и использования избыточных, не являющихся необходимыми, материалов;
- повторное и многократное использование продукции и упаковки по прямому назначению;
- развитие моделей совместного потребления;
- ремонт и восстановление продукции;
- возможность повторного использования продукции по не прямому назначению.

**(36)** Таким образом, «предотвращение образования отходов» - это методы и меры, предпринятые до того, как вещество, материал или продукт превратились в отходы и поступили в систему обращения с отходами. Они направлены на уменьшение количества образуемых отходов в целом, на снижение их опасности и токсичности. Важно помнить, что к предотвращению образования отходов не относится переработка отходов. Основная цель предотвращения — трансформировать процесс производства и потребления так, чтобы отходы, поступающие в систему управления отходами, не образовывались или их появилось меньше.

**(37)** Анализ проекта Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла» показал необходимость внесения в него изменений, направленных на более полное его соответствие принципам экономики замкнутого цикла. В частности, ст. 17 законопроекта ультимативно предписывает использование биоразлагаемой упаковки в пищевой промышленности. При этом проектом не предусматривается обязательность сортировки пищевых отходов, не описываются требования к биоразлагаемой упаковке, также отсутствуют обязательные требования к объектам биологического разложения, которые способны вернуть биоразлагаемую упаковку в природные циклы. Кроме того, в законопроекте отсутствуют требования к региональным программам по переходу на экономику замкнутого цикла и требования по строительству в субъектах Российской Федерации необходимого количества объектов по биологическому разложению и условия, при которых появляется необходимость введения новых мощностей. Замечания к указанному законопроекту будут разработаны и утверждены Постоянной комиссией Совета дополнительно.



### **III. Несоответствие действующей нормативно-правовой базы целям экономики замкнутого цикла**

- (38)** Несмотря на закрепленные в ФЗ № 89-ФЗ приоритеты государственной политики в сфере обращения с отходами, для первых двух приоритетных направлений в федеральных и региональных нормативных правовых актах по-прежнему не закреплены терминология и механизмы реализации (отсутствуют целевые мероприятия и целевые показатели). Не находит должного нормативного отражения и третье приоритетное направление – сокращение образования отходов и снижение класса их опасности. Так, не установлены целевые показатели по отдельному накоплению и утилизации отходов в разрезе фракций. Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов «Отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)» (код 73111001724) относятся к IV классу опасности, в то время как большая часть фракций вторичного сырья – к V классу опасности. Согласно ст. 4.1. ФЗ № 89 V класс опасности считается более низким, таким образом, внедрение отдельного сбора отходов снижает класс опасности отходов в местах их образования.
- (39)** Также отсутствуют методические рекомендации по многофракционному отдельному накоплению отходов, в том числе пищевых отходов, для субъектов Российской Федерации. В тарифном регулировании не отражены стимулы для интенсификации практик многофракционного отдельного накопления отходов и оплаты за фактически образованное количество отходов по всей цепочке: население, хозяйствующие субъекты, региональные операторы. Декларируемая задача по минимизации образования отходов, вовлечению населения в отдельный сбор ТКО и повышению качества вторичного сырья прямо противоречит практике взимания платы за услугу по обращению с ТКО по нормативам накопления, т.к. это демотивирует граждан и организации.
- (40)** На федеральном и региональном уровнях целевые показатели развития отрасли также не соответствуют приоритетам государственной политики. Так, целевые показатели федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» до 2030 года, и утвержденные регионами территориальные схемы обращения с отходами сводятся к трём наименее приоритетным направлениям (обработка, утилизация и обезвреживание) и не содержат целевых показателей по первым трём приоритетам. Федеральная схема обращения с ТКО предусматривает их ежегодный рост.



(41) Действующие и разрабатываемые федеральные проекты также не содержат показателей, способных привести к формированию в нашей стране основных принципов экономики замкнутого цикла. Так, в готовящемся к принятию Федеральном проекте «Экономика замкнутого цикла» в рамках национального проекта «Экологическое благополучие» в качестве целевых показателей отсутствует важнейший параметр – количество предотвращенных (минимизированных) от образования отходов. Вместо него введены лишь целевые показатели по сортировке через мощности обработки отходов (зачастую – обработка смешанных ТКО) и снижению объемов на захоронение. Необходимо также скорректировать цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р) в сторону расширения.

(42) Объем ТКО, направляемых на захоронение, не превышает 64 % от объема ежегодно образуемых ТКО (хотя в целях проекта говорится о сокращении захоронения до 50 %). При этом целевые показатели по снижению захоронения включают в себя производство топлива РДФ<sup>23</sup>, компостирование и обезвреживание, не обозначены цели по каждому из способов, отсутствуют цели по отдельному накоплению и эффективной утилизации в разрезе фракций. Не обозначены цели по общему снижению количества образующихся отходов потребления, отходов от использования товаров и упаковки, поступающих в систему обращения с отходами. Имеются опасения, что подобные целевые показатели могут привести к тому, что ни региональные власти, ни региональные операторы не будут реализовывать мероприятия, позволяющие уменьшить образование потока отходов в целом, а также обращать внимание на качество собираемых отходов, процент засора и извлечение вторичного сырья.

(43) В ходе расширенного заседания также была отмечена необходимость корректировки ряда положений кодифицированных законодательных актов. В частности, в Водный кодекс Российской Федерации было предложено внести изменения в части применения оборотных систем водоснабжения, а также вторичного использования воды на предприятиях и в части уменьшения потребления воды на производственных процессах путем внедрения счетчиков. В Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первую) предложено внести изменения в части корректировки

---

<sup>23</sup> <https://docs.cntd.ru/document/1301395806>



гражданских прав на отходы и вторичное сырьё, установления права собственности на бесхозные отходы. В Градостроительный кодекс Российской Федерации предложено внести изменения в части применения практик «зеленого» строительства, принципов «умного» дома, энерго- и ресурсосбережения в домах, а также принципов «умного» строительства и сноса. В Налоговом кодексе Российской Федерации, наряду с изменениями, направленными на развитие фудшеринга, предложено усовершенствовать положения об отчетности по вторичным ресурсам и сырью, а также продукции, произведенной с использованием вторичного сырья. В Жилищный кодекс Российской Федерации предложено внести изменения, направленные на минимизацию негативного воздействия жилых помещений и коммунальных услуг на окружающую среду путём формирования замкнутых систем и внедрения возобновляемых источников энергии.

**(44)** Помимо кодифицированных актов предложено также разработать и внести поправки в ряд документов стратегического планирования (в частности, в Доктрину продовольственной безопасности<sup>24</sup>, Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия<sup>25</sup>, Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до **2030** года<sup>26</sup> предложено внести изменения, предусматривающие возможность использования пищевых отходов для производства и применения кормов).

**(45)** Участники заседания указали также на необходимость разработки и корректировки ряда подзаконных нормативных актов. Например, в Законе РФ от **7** февраля **1992** г. № **2300-1** «О защите прав потребителей» установлен принцип продления срока службы товаров и закреплено «право на ремонт», но в отсутствие установленного порядка реализации они не работают.

---

<sup>24</sup> утв. Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

<sup>25</sup> утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

<sup>26</sup> утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р.



#### **IV. Проблема использования перерабатываемых товаров, тары и упаковки в особо охраняемых природных территориях, эколого-курортных регионах и на курортах**

**(46)** Широкое применение перерабатываемых товаров, тары и упаковки, произведенных преимущественно из полимерных материалов и моющих средств, содержащих фосфаты, не ограничено даже в экологически чистых районах и в особо охраняемых природных территориях, включая территории с особым режимом природопользования, например, Байкальскую природную территорию. Это ведет к почти неограниченному использованию пластиковых товаров (пакетов, сумок, мешков, посуды, упаковки и пр.) и моющих средств в розничной продаже, при оказании услуг общественного питания, в процессе туристской деятельности на особо охраняемых природных территориях, эколого-курортных регионах и курортах (прежде всего, в таких регионах, как Республика Алтай (Алтайский государственный природный биосферный заповедник), Краснодарский край (Сочи, Красная поляна), Ставропольский край (Кисловодский национальный парк), Республика Бурятия (Байкальский государственный природный биосферный заповедник) и др.).

**(47)** Проблема усугубляется отсутствием современной системы мониторинга, позволяющей отслеживать уровень загрязнения водоемов и прибрежных территорий микро- и макро-пластиками. Ее решению может способствовать создание федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды<sup>27</sup>, заказчиком которой выступает Минприроды России, а оператором – ППК РЭО. Работы по созданию такой системы еще не завершены.

**(48)** Также следует отметить внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в **2022** году, но до сих пор не принятые законопроекты, направленные на защиту озера Байкал от загрязнений:

- № **62502-8** «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал», принят **27** января **2022** г. в первом чтении;
- № **154856-8** «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал», принят **29** июня **2022** г. в первом чтении.

---

<sup>27</sup> утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2024 г. № 329.



## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

(49) По результатам проведенной работы представляется возможным рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) утвердить Концепцию минимизации образования отходов в Российской Федерации, подготовленную ППК РЭО, и актуализировать на ее основе проект Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла»;
- 2) включить в федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» следующие цели и целевые показатели:
  - по снижению общего количества образующихся отходов потребления и количеству предотвращенных (минимизированных) от образования отходов, с поэтапным снижением количества образуемых отходов в расчете на 1 человека,
  - по обязательной минимальной доле многоразовой и многооборотной тары и упаковки на рынке,
  - по сокращению отходов от использования товаров и упаковки, поступающих в систему обращения с отходами;
- 3) подготовить законопроект об изменении налогового законодательства, предусматривающий:
  - увеличение доли выручки, которая может быть зачтена при передаче субъектами, включенными в перечень организаций–благотворителей, продовольственных товаров в адрес некоммерческих организаций, включенных в перечень благотворительных организаций, осуществляющих товарную помощь населению, с 1 % до 5 %,
  - освобождение от обязанности по восстановлению НДС со стоимости продовольственных товаров, безвозмездно переданных субъектами–донорами в адрес некоммерческих организаций, осуществляющих товарную помощь населению в рамках осуществления операций, предусмотренных подп. 41 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 4) внести изменения в п. 16 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 881), предусматривающие исчисление размера банковской гарантии, предоставляемой



региональными операторами по обращению с ТКО в первые два года работы регионального оператора – как процент от прогнозной необходимой валовой выручки регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащейся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов, а с третьего года работы – как процент от выручки, утвержденной уполномоченным органом тарифного регулирования на соответствующий год;

- 5) внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» в части уточнения требований по минимизации образующихся отходов и утилизации образованных, а также введения показателей по энергосбережению;
- 6) внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», предусматривающие установление требований по минимизации образования и утилизации отходов проектируемых производств на всех этапах их жизненного цикла;
- 7) рассмотреть вопрос о внесении изменения в документы стратегического планирования, упомянутые в разделе III доклада;
- 8) создать межведомственную рабочую группу по разработке Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла».

**(50)** Также представляется возможным рекомендовать Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторгу России и иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:

- 1) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на переход от одноразовой упаковки к многоразовой, в том числе, предусмотрев:
  - внедрение системы залогового механизма упаковки для оборотной тары не позднее 2030 г.,
  - внедрение терминологии, требований к многооборотной упаковке, ее стандартизации и системам ее очистки,
  - определение целей по доле многоразовой упаковки в обращении по сегментам секторов потребления и видам упаковки, а также при организации мероприятий и государственных закупок,



- определение форматов торговли, а также целей по типам и доле товаров, продающихся без упаковки в тару покупателей,
- определение мер позитивного стимулирования, финансовой и нефинансовой поддержки хозяйствующих субъектов, в том числе малых и средних предприятий, для трансформации их бизнес-моделей и развития систем использования, центров очистки и обратной логистики многоразовой тары и упаковки, моделей продажи товаров в тару покупателей вместо одноразовой, в том числе через расширенную ответственность производителей,
- создание правовых условий для внедрения легкоразличимой маркировки упаковки (в том числе многоразовой, оборотной упаковки), а также материалов, из которых сделана упаковка и другие изделия,
- поэтапный запрет оборота на территории России товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, которые не могут быть выделены и изъяты из общего потока отходов производства и потребления в ходе отдельного накопления отходов и их сортировки на объектах обработки, не могут быть отправлены на материальную утилизацию, а также имеют многоразовые альтернативы или могут быть ими поэтапно замещены,
- прекращение маркетингового продвижения одноразовых предметов тары и упаковки (из любых материалов) и популяризацию многоразовых альтернатив, включая обязательство предоставлять потребителям многоразовую тару и упаковку для приобретения отдельных видов продукции на вынос или посредством дистанционной торговли,
- устранение разночтений в отношении материалов на биооснове, биоразлагаемых, оксоразлагаемых и компостируемых материалов с одновременным ограничением оборота оксоразлагаемых материалов,
- введение ответственности производителей за введение в заблуждение потребителей для производителей тары и упаковки, предоставляющих необоснованную информацию о биоразлагаемости и компостируемости тары и упаковки (гринвошинг),
- исключение массовой замены одноразовых изделий из ископаемых материалов на компостируемые аналоги,
- предоставление льготных условий при покупке продукции, реализуемой без упаковки на развес или в розлив в тару потребителя



по сравнению с покупкой в одноразовой таре и упаковке, а также его информирование об этой возможности в точках реализации продукции, устранение административных барьеров в СанПиН для предприятий общественного питания и розничной торговли,

- включение целевых показателей и мер по предотвращению (минимизации) образования отходов упаковки и ТКО, поступающих в систему обращения с отходами (обработка, утилизация, захоронение), в региональные программы по экономике замкнутого цикла, территориальные схемы, а также фактических показателей как элемента нефинансовой отчетности хозяйствующих субъектов;

2) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на продление срока службы товаров, в том числе, предусмотрев:

- внедрение терминологии и норм, касающихся ремонта и восстановления, внедрение целевых показателей и стимулирующих мер для сбора у хозяйствующих субъектов и населения бытовой техники, текстиля, мебели и иных крупногабаритных или опасных компонентов ТКО для их последующего ремонта и восстановления,
- формирование условий для получения налогового вычета или бюджетной субсидии при восстановлении транспортных средств по истечении срока их полезного использования и основных элементов транспортных средств на сумму затрат на их восстановление, если при этом не произошло снижения уровня безопасности транспортного средства,
- внедрение стимулирующих механизмов (снижение НДС, бюджетные субсидии, оплата из средств экологического сбора, включение в реестр утилизаторов) для предприятий и операторов по обращению с отходами, организующих сбор, ремонт и повторное использование электроники, мебели, предметов одежды, обуви и их аксессуаров, а также для предприятий, передающих восстановленные предметы и одежду, пригодную для повторного использования с целью благотворительности,
- установку емкостей для отдельного накопления текстильных изделий, обуви и аксессуаров на контейнерных площадках регионального оператора,
- введение запрета на обезвреживание или энергетическую утилизацию предметов одежды, обуви и аксессуаров,



- установление обязанности изготовителя по обеспечению потребителя запасными частями и информацией о способах выполнения ремонтных работ в течение всего срока службы изделия,
  - финансовое стимулирование (включая налоговые льготы) для потребителей при осуществлении ремонта и восстановления изделий (ремонт должен стать выгоднее покупки новой вещи);
- 3) обеспечить условия для ускоренного развития совместного потребления товаров и изделий, в том числе через поддержку хозяйствующих субъектов в сфере предоставления соответствующих услуг;
- 4) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на уменьшение объема образующихся пищевых отходов, в том числе, предусмотрев:
- изменение мотивации региональных операторов с получения платы за объем вывозимых отходов и их захоронения в сторону заинтересованности в уменьшении образования потока отходов, отдельного накопления и переработки,
  - законодательное закрепление иерархии обращения с органическими ресурсами и отходами для реализации программ предотвращения образования пищевых отходов по всей цепочке создания стоимости,
  - закрепление целей по уменьшению образования пищевых отходов, поступающих в систему обращения с ними начиная с периода 2025-2030 гг.,
  - стимулирование предприятий общественного питания к деятельности фудшеринга и развитие цифровых платформ, обеспечивающих рост количества участников и мобильность в распределении продуктов питания,
  - включение показателя по предотвращению образования пищевых отходов, как части нефинансовой отчетности хозяйствующих субъектов,
  - стимулирование субъектов предпринимательской деятельности путем более низкой оплаты за вывоз отдельно накопленных отходов с оплатой по факту их образования;
- 5) при создании ФГИС состояния окружающей среды включить в нее сведения о содержании микро- и макро- пластика в основных водных объектах и на прибрежных территориях;
- 6) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на возврат в окружающую среду отходов органического происхождения в виде органических удобрений, в том числе, предусмотрев:



- создание условий для промышленного симбиоза предприятий пищевой промышленности, сельскохозяйственных предприятий и предприятий по обращению с отходами,
  - создание стимулов для придомового раздельного накопления пищевых отходов многоквартирных домов, а также у хозяйствующих субъектов, и их раздельную передачу на предприятия по компостированию для производства незагрязненного компоста (не техногрунта),
  - обеспечение учета (в т.ч., пофракционного) по фактическому образованию отходов по их массе с дополнительным уменьшением тарифа на вывоз раздельно собранных пищевых и других фракций отходов,
  - обеспечение определение видов компостируемой в промышленных и домашних условиях пластмассы, не оказывающих негативного влияния на качество компоста, ее сертификацию и маркировку,
  - внедрение в практику жилищно-коммунального хозяйства принципа разведения систем водоотведения в многоквартирных домах с выделением канализационных сточных вод, богатых азотом и фосфором, и бытовых сточных вод для извлечения азота и фосфора для предприятий химического комплекса,
  - введение норм, предусматривающих при строительстве новых очистных сооружений сточных вод и реконструкции существующих строительство установок по производству биогаза из осадков сточных вод очистных сооружений с последующей обязательной энергетической утилизацией произведенного газа,
  - введение норм, предусматривающих при проведении работ по благоустройству территорий сбор органической части смета (листьев, веток, щепы и пр.) в отдельный поток с последующим направлением на компостирование;
- 7) рассмотреть вопрос о внесении в список приоритетных видов деятельности для поддержки малого и среднего предпринимательства проектов по трансформации бизнес-процессов в сторону реализации принципов экономики замкнутого цикла и предотвращения образования отходов;
- 8) рассмотреть вопрос о внесении поправок в нормативные правовые акты, упомянутые в разделе III доклада, направленных на реализацию перечисленных мер.

Для цитирования:

*Цыпленков С.А., Назарова Ю.Д. [и др.] Минимизация образования отходов как основа экономики замкнутого цикла, сохранения ресурсов и обеспечения экологического благополучия человека: общественно-экспертный доклад – М.: Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 2024.*

© Совет при Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества и правам человека, 2024.