



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Отраслевые союзы
и ассоциации

**ДЕПАРТАМЕНТ ПИЩЕВОЙ
И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
(Деппищепром)**

(по списку)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (495) 608-60-36; факс: (499) 975-48-95,
E-mail: pr.deppishcheprom@mcx.ru

04.10.2023 № 21/4160

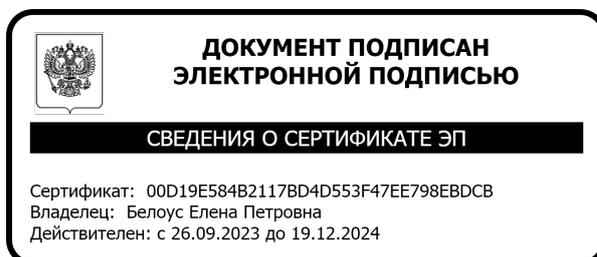
На № _____ от _____

В Минсельхоз России поступил на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении областей применения и критериев отнесения технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы» (далее – проект постановления), подготовленный на основании предложений Росприроднадзора в развитие норм проекта федерального закона № 416487-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и иные законодательные акты Российской Федерации», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 сентября 2023 г. в первом чтении.

Деппищепром Минсельхоза России просит в срок не позднее 6 октября 2023 г. рассмотреть указанный проект постановления и направить замечания и предложения на адрес электронной почты: o.serzhantova@mcx.gov.ru.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель директора



Е.П. Белоус

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № ____

МОСКВА

Об утверждении областей применения и критериев отнесения технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы

В соответствии с подпунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые области применения и критерии отнесения технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г. и действует до 1 сентября 2030 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2024 г. №

**ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ И КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ
ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ТЕХНОЛОГИИ
(ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ, ОБОРУДОВАНИЕ,
ТЕХНИЧЕСКИЕ СПОСОБЫ, МЕТОДЫ), ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
КОТОРЫХ МОЖЕТ ОКАЗАТЬ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, К ОБЪЕКТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

1. К областям применения технологий (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду (далее соответственно – области применения, технология), относятся:

1) Электроэнергетика:

технологии, включающие в себя как само производство электроэнергии, так и преобразование ее в другие виды энергии - механическую, тепловую, химическую, световую и прочее.

2) Топливная промышленность:

технологии производств, включая добычу и обогащение углей, а также добычи термальных вод, процессов, материальных устройств по добыче топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) и их преобразованию для газовой, угольной, нефтяной промышленности.

3) Черная металлургия:

технологии, включающие в себя:

добычу и обогащение руд черных металлов (железная, хромовая и марганцевая руды);

добычу и обогащение нерудного сырья для черной металлургии

(флюсовых известняков, огнеупорных глин и т. п.);

производство черных металлов (чугуна, углеродистой стали, проката, металлических порошков черных металлов);

производство стальных и чугунных труб;

коксохимическая промышленность (производство кокса, коксового газа и пр.).

4) Цветная металлургия:

технологии, включающие в себя добычу, обогащение руд цветных металлов и выплавку цветных металлов и их сплавов.

5) Химическая и нефтехимическая промышленность:

технологии, включающие в себя производство продукции из углеводородного, минерального и другого сырья путем его химической переработки:

превращение углеводородов нефти и природного газа в полезные продукты и сырьевые материалы;

технологические процессы, применяемые в промышленности при переработке нефти и природного газа (ректификация, крекинг, риформинг, алкилирование, изомеризация, коксование, пиролиз, дегидрирование, гидрирование, гидратация, аммонолиз, окисление, нитрование и прочее);

глубокая химическая переработка углеводородного сырья (фракций нефти, природного и попутного газа);

производство реагентов (в том числе противооблединительных), красителей, лакокрасочных материалов, отбеливающих составов (для целей целлюлозно-бумажного производства), импортозамещающих ингредиентов и готовых материалов;

производство химических веществ;

производство пестицидов, агрохимикатов, мелиорантов и минеральных удобрений.

6) Машиностроение и металлообработка:

технологии, включающие в себя производство приборов, а также предметы потребления и продукцию различного назначения;

технологии металлообработки, включающие в себя процесс работы с металлами, в ходе которого изменяются их качественные показатели при помощи одного или нескольких методов обработки металла по созданию отдельных частей, сборочных узлов или больших структур (металлоконструкций).

7) Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная

промышленность:

технологии деревообработки, включающие в себя химико-механическую обработку и переработку древесины;

технологии целлюлозно-бумажного производства, включающие в себя технологические процессы, направленные на получение целлюлозы, бумаги, картона и других сопутствующих продуктов конечного или промежуточного передела.

8) Промышленность строительных материалов:

технологии производства материалов для возведения зданий и сооружений:

природные каменные материалы;

добыча и обогащение минерального сырья для производства строительных материалов;

древесные строительные материалы и изделия;

безобжиговые искусственные каменные материалы и изделия на основе гидратационных вяжущих веществ;

искусственные обжиговые материалы;

отделочные материалы;

полимерные материалы;

теплоизоляционные материалы и изделия из них;

гидроизоляционные и кровельные материалы на основе битумов и полимеров;

портландцемент;

гидратационные (неорганические) вяжущие вещества;

коагуляционные (органические) вяжущие материалы.

9) Стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность:

технологии производства изделий тонкой керамики: хозяйственного и художественного фарфора, фаянса, полуфарфора и майолики, а также стекла и стеклянных изделий.

10) Легкая промышленность:

технологии производства продукции производственно-технического и специального назначения, которая используется в мебельной, авиационной, автомобильной, химической, электротехнической, пищевой и других отраслях промышленности, в сельском хозяйстве, на транспорте и в здравоохранении.

11) Пищевая промышленность:

технологии производства пищевых продуктов, а также табачных

изделий, мыла и моющих средств.

12) Микробиологическая промышленность:

технологии производства и утилизации медицинских препаратов, технологии производства пищевых продуктов, кормовых добавок для животных из различных видов не пищевого сырья (гидролизатов древесины, углеводов), препаратов - регуляторов роста, биологических препаратов и штаммов микроорганизмов, обладающих ферментирующими, адсорбционными, окислительными, деструктурирующими и иными свойствами.

13) Медицинская промышленность:

технологии производства лекарственных средств и медицинской техники:

производство синтетических лекарственных средств, медикаментов из растительного сырья, витаминов, эндокринных препаратов из животного сырья, антибиотиков, кровезаменителей, бактериальных медицинских препаратов, перевязочных материалов и других лечебно-профилактических средств);

производство медицинских инструментов, аппаратов и оборудования, применяемых в медицинской практике;

производство медицинских изделий из стекла, фарфора и пластических масс (в части совершенствования технологических процессов получения материалов, имеющих улучшенные качественные характеристики).

14) Полиграфическая промышленность:

технологии производства оборудования (машин и механизмов), материалов и методов изготовления упаковочной, акцидентной печатной продукции.

15) Космическая промышленность:

технологии производства устройств и оборудования для обеспечения космических полетов – обоснование технологических систем контроля и автоматизации процессов.

16) Обезвреживание, размещение отходов:

технологии производства техногенных грунтов, грунтов-рекультивантов, минеральных грунтов, компостов, органических удобрений и материалов для рекультивации в том числе с использованием:

отходов нефтегазовой промышленности;

отходов деятельности теплоэлектростанций;

отходов птицеводства, животноводства, растениеводства, органической составляющей ТКО и промышленных отходов методом компостирования;

обезвоженных осадков сточных вод (в том числе иловых осадков);

строительных отходов;

технологии обезвреживания химического и бактериологического оружия;

технология обезвреживания отходов I и II классов опасности, в том числе пестицидов и агрохимикатов, ртуть содержащих и хлорорганических отходов, а также иных высокотоксичных отходов;

технология по обезвреживанию/обработке отходов производства и потребления термическими методами;

технология по обезвреживанию/обработке отработанных масел, СОЖ и иных технологических жидкостей предприятий, сухопутного и водного транспорта;

технологии производства строительных материалов из отходов производства и потребления;

технология обезвреживания ливневых и талых, хозяйственно-бытовых, коммунально-бытовых, промышленных сточных вод, включая фильтрат полигонов;

технология консервации, литификации, омоноличивания отходов для дальнейшего размещения на новых объектах размещения отходов и/или ликвидации объектов размещения отходов;

технология консервации, рекультивации, ликвидации санкционированных и несанкционированных объектов размещения отходов и объектов негативного воздействия на окружающую среду;

технология систем дегазации объектов размещения отходов и объектов негативного воздействия на окружающую среду.

2. Критериями отнесения технологии к объектам государственной экологической экспертизы являются:

1) соответствие технологии областям применения, указанным в пункте 1 настоящего документа;

2) планируемое внедрение на территории Российской Федерации после 1 сентября 2024 г. технологии, соответствующей критерию, указанному в подпункте 1 пункта 2 настоящего документа;

3) внесение после 1 сентября 2024 г. в проект технической документации на технологию, соответствующую критерию, указанному в

подпункте 1 пункта 2 настоящего документа, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, изменений, повлекших возникновение и (или) увеличение уровня воздействий на окружающую среду.

4) реализация после 1 сентября 2024 г. технологии, соответствующей критерию, указанному в подпункте 1 пункта 2 настоящего документа, с отступлениями от проекта технической документации, получившего положительное заключение государственной экологической экспертизы, повлекшими возникновение и (или) увеличение уровня воздействий на окружающую среду.

5) отсутствие описания технологии в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, за исключением перспективных технологий.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

"Об утверждении областей применения и критериев отнесения технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении областей применения и критериев отнесения технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы" (далее – Проект постановления, Области применения, ОС, ГЭЭ) разработан в целях реализации проекта федерального закона № 416487-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Законопроект).

В настоящее время в соответствии с подпунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее – Закон № 174-ФЗ) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на ОС, подлежат ГЭЭ федерального уровня.

Также в соответствии с положениями подпункта 8 статьи 11 Закона № 174-ФЗ ГЭЭ федерального уровня подлежит объект ГЭЭ, ранее получивший положительное заключение ГЭЭ, в случае реализации такого объекта с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение ГЭЭ, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 7.5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию, истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ; внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение ГЭЭ.

Подпунктом "в" пункта 1 статьи 1 Законопроекта предусмотрено внести изменения в подпункт 5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, согласно которым ГЭЭ федерального уровня будут подлежать проекты технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на ОС, а также установить, что области применения и критерии отнесения технической документации на указанные технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы) к объектам ГЭЭ утверждаются Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанные нормы Законопроекта будут применяться в отношении проектов технической документации на технологии, внедрение которых на территории Российской Федерации планируется после 01.09.2024, а также в случае, если после 01.09.2024 в техническую документацию на технологию, ранее получившую положительное заключение ГЭЭ, внесены изменения или реализация такой технологии осуществляется с отступлениями от технической документации, получившей положительное заключение ГЭЭ.

Проект постановления подготовлен на основании предложений Росприроднадзора и позволит установить конкретные области применения и критерии отнесения технической документации на технологии, использование которых может оказать воздействие на ОС, к объектам ГЭЭ.

Так, согласно информации Росприроднадзора, необходимость проведения ГЭЭ в отношении проектов технической документации на технологии по виду деятельности и соответствующих ему технологиях, указанных в Облостях применения, обоснована следующим.

Электроэнергетика.

Основа современной энергетики в Российской Федерации – различные типы электростанций. Технология производства электрической энергии на тепловых электростанциях (далее – ТЭС) связана с большим количеством образуемых отходов производства. Значительным источником негативного воздействия на ОС угольных ТЭС являются золоотвалы, содержащие тяжелые металлы и обладающие повышенной радиоактивностью.

При сжигании топлива на ТЭС образуются продукты сгорания, в которых содержатся: летучая зола, частицы несгоревшего пылевидного топлива, серный и сернистый ангидрид, оксид азота, газообразные продукты неполного сгорания. Состав уходящих газов при сжигании мазута включает соединения ванадия, кокс, соли натрия, частицы сажи. В золе некоторых видов топлива присутствует мышьяк, свободный диоксид кальция, свободный диоксид кремния. Помимо основных компонентов, образующихся при сжигании органического топлива, в выбросах ТЭС содержатся пылевые частицы, имеющие различный состав, оксиды азота и серы, оксиды металлов, фтористые соединения и газообразные продукты неполного сгорания топлива.

Кроме того, значительное негативное влияние на ОС оказывают сточные производственные воды ТЭС, содержащие нефтепродукты. Эти воды сбрасываются после химических промывок оборудования, поверхностей нагрева паровых котлов и систем гидрозолаудаления.

Топливная промышленность.

Технологические процессы добычи и переработки сырой нефти, природного газа, производства нефтепродуктов, а также добычи и обогащения угля включают в себя технологии, применение которых сопряжено со значительным воздействием на компоненты природной среды, в том числе атмосферный воздух, шумовое воздействие, почвенные и земельные ресурсы, поверхностные и подземные воды, недра.

Нефтяная промышленность.

Загрязнение компонентов природной среды происходит в результате добычи, транспортировки, переработки и утилизации нефти и нефтепродуктов, а также в результате сброса неочищенных сточных вод в водные объекты, техногенных аварий, промышленного производства.

При добыче и переработке нефти образуется около 48 % углеводородов и 44 % оксида углерода, что существенно загрязняет ОС.

Процесс бурения сопровождается образованием шлама — смеси выбуренной породы и раствора. Шлам в большинстве случаев размещается в шламовых амбарах.

В результате очистки нефтепродуктов образуется значительное количество отходов, в том числе кислые гудроны — токсичные вязкие массы, содержащие углеводороды и серную кислоту. В атмосферный воздух выбрасывается огромное количество вредных веществ, среди которых сероводород, оксид серы, бензол.

Газовая промышленность.

К основным видам воздействия на ОС газовой отрасли относятся: выбросы в атмосферу загрязняющих веществ (далее – ЗВ) на газовых промыслах и газосборных пунктах, газорегулирующих станций, а также при технологическом обслуживании газопроводов; сбросы сточных вод в пруды-испарители и на поля фильтрации; загрязнение ОС отходами основного и вспомогательного производства.

В составе выбросов газодобывающих предприятий преобладает метан. Природный газ отдельных месторождений может содержать токсичные примеси, в частности, сернистых соединений. Также одним из наиболее значимых воздействий на атмосферный воздух являются выбросы продуктов сгорания при работе вспомогательного оборудования. К основным компонентам выхлопных газов от сжигания топлива относятся оксиды азота и оксид углерода.

Угольная промышленность.

В процессе открытой и подземной добычи угля, а также при его обогащении происходит образование неорганической пыли, частицы которой улетучиваются в атмосферу.

Каменные и бурые угли в определенных условиях характеризуются склонностью к самовозгоранию. Самовозгорание приводит к выделению в атмосферу оксидов углерода, серы, азота и других ЗВ. Самовозгорание может происходить в выработанном пространстве шахт (подземные пожары), в разрезах и породных отвалах.

При вскрытии угольных пластов, проведении проходческих и очистных работ в шахтах может происходить эмиссия метана, которая затем уносится по вентиляционным выработкам в атмосферу. Также может происходить эмиссия других газов — сероводорода, двуокиси углерода, двуокиси серы, ароматических углеводородов.

Поверхностные и грунтовые воды, попадая в систему дренажных канав, водосборников и коллекторов на шахтах, разрезах, отвалах и хвостохранилищах, загрязняются взвешенными веществами и различными химическими соединениями (нефтепродуктами, нитратами, нитритами и иными химическими соединениями).

При строительстве и эксплуатации предприятий угольной отрасли, особенно разрезов и отвалов, изменениям подвергаются значительные участки земной поверхности, которые в большинстве случаев используются в целях размещения вскрышных и вмещающих пород.

Черная металлургия.

Производство изделий черных металлов в целом отнесено в Российской Федерации к областям применения наилучших доступных технологий.

Технологические процессы производства в этой отрасли сопровождаются образованием эмиссий в виде газообразных и твердых ЗВ, пыли, сточных вод; широкой номенклатуры отходов и побочных продуктов: шлаков, шламов, скрапа, окалины, боя огнеупоров, мусора и других воздействий, влияющих на состояние атмосферного воздуха, водных объектов и почвы.

Максимально негативное воздействие оказывают эмиссии аэрозоли кислот (соляной кислоты и серной кислоты) от установок травления, что требует дальнейшей очистки воздуха. Также образуются сточные воды: вода от мойки проката; отработанные травильные растворы; прочие воды, включая воду для промывки отходящих газов в системе вытяжной вентиляции травильных ванн и воду от мойки оборудования. Основной объем сточных вод

приходится на мойку проката, а основной объем загрязнений – на замену травильных растворов.

Цветная металлургия.

Процесс обогащения руд сопровождается выбросами ЗВ, образованием сточных вод, отходов и другими воздействиями на ОС, зависящими от состава обогащаемого минерального сырья, выбранного метода обогащения, применяемых технических и технологических решений.

Наиболее значимое негативное воздействие на компоненты природной среды оказывают операции по размещению отходов обогащения.

Отходы обогащения (хвосты (шламы)) представляют собой мелкофракционный материал, в том числе содержащий остатки применяемых реагентов, размещаемый на объектах размещения отходов (отвалах, хвостохранилищах (шламонакопителях)).

Отходы обогащения за счет мелкофракционного состояния могут активно вступать в химические реакции при доступе воды и кислорода с образованием опасных веществ и соединений, способных мигрировать в подземные горизонты.

На хвостохранилищах (шламонакопителях) возможно развитие опасных инженерно-геологических процессов и явлений, таких как оплывание откосов дамб, появление зон высачивания вод, оседание, промоины и иные.

При обогащении руды на обогатительных фабриках основными загрязняющими атмосферный воздух веществами является пыль от процессов сортировки, дробления, грохочения горной массы и продукции, узлов перегрузки и погрузки/разгрузки, мест складирования и хранения горной массы и продукции, а также обжига, сушки концентрата после мокрого обогащения.

На этапе эксплуатации горнодобывающего предприятия возможны выбросы следующих веществ: пыли и рудничных газов – из горных выработок, в состав рудничных газов входит преимущественно метан, с примесью оксида углерода, сероводорода, диоксида серы, тяжелых углеводородов; оксидов азота, оксида углерода, диоксида серы, бенз(а)пирена, золы, мазутной золы, сажи, углеводородов – при сжигании топлива в котельных и иных топливосжигающих установках; пыли, оксидов азота, оксида углерода – при ведении буровзрывных работ.

Химическая и нефтехимическая промышленность.

Источниками опасности являются процессы, протекающие при высоких

температурах и давлениях и использующие токсичные, горючие и взрывоопасные вещества.

К основным ЗВ, выбрасываемым в атмосферу, относятся: оксиды азота, оксид углерода, углеводороды, диоксид серы, сернистый газ и иные.

Вследствие постепенной очистки продуктов нефтепереработки производится значительное количество отходов, таких как кислых гудронов, щелочных сточных вод, подлежащих обезвреживанию и утилизации.

Машиностроение и металлообработка.

Гальваническое производство является одним из наиболее опасных источников загрязнения ОС, главным образом поверхностных и подземных водоемов, ввиду образования большого объема сточных вод, содержащих вредные примеси тяжелых металлов, неорганических кислот и щелочей, поверхностно-активных веществ и других высокотоксичных соединений, а также большого количества твердых отходов, особенно от реагентного способа обезвреживания сточных вод, содержащих тяжелые металлы в малорастворимой форме

Экологическая опасность гальванического производства определяется вредным воздействием его отходов на ОС. В водные объекты попадают сточные воды, образующиеся при промывке деталей, а также концентрированные жидкие отходы, образующиеся как при замене отработанных технологических растворов, так и после некоторых методов очистки сточных вод. Компонентами технологических растворов загрязняются почвы и подземные водоемы. Источником такого вида загрязнения ОС служат твердые отходы гальванического производства, образующиеся после очистки сточных вод и отработанных технологических растворов реагентным и некоторыми другими методами.

На отдельных технологических операциях обработки металлов, при смешении сточных вод или при очистке жидких отходов реагентами образуются пастообразные осадки или шламы, которые представляют собой сложную гетерогенную систему, твердая фаза которой состоит в основном из труднорастворимых соединений гидроксидов, фосфатов, карбонатов, силикатов, боратов, оксалатов металлов (алюминий, кальций, магний, цинк, кадмий, никель, кобальт, хром, железо и иные), а жидкая фаза – это раствор хлоридов, сульфатов, нитратов, гидрокарбонатов щелочных и щелочно-земельных металлов.

Технологические процессы металлообработки сопровождаются

выделением вредных веществ в атмосферу. Выделение вредных веществ происходит различным образом: выделение водорода при электролизе; вынос растворов пузырьками водорода, кислорода и других газов, образующихся в процессе обработки металла; выделение газов, образующихся при химических реакциях; испарение составных частей раствора; выделение пыли при сухой обработке в процессах трения.

Такие операции, как гидropескоструйная и дробеструйная обработка, галтовка, крацовка, шлифование, полирование, сопровождаются выделением пыли. При очистке поверхностей деталей от жировых загрязнений органическими растворителями происходит поступление их паров в атмосферный воздух.

Процессы химической и электрохимической обработки поверхностей металлов осуществляют в ваннах, заполненных различными растворами минеральных кислот, щелочей, солей и их смесями. При этом выделяются аэрозоли серной и соляной кислот, хромового ангидрида, едких щелочей; окислы азота; пары плавиковой, азотной и соляной кислот; молекулярный, цианистый и фтористый водород; пары воды; аэрозоли и капли растворов со всеми содержащимися в них химикатами, в частности растворимые соли никеля.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

Целлюлозно-бумажная промышленность является одной из самых водоемких отраслей народного хозяйства Российской Федерации, поэтому наиболее значительное воздействие предприятия оказывают на состояние поверхностных вод. Главный источник образования загрязненных сточных вод в целлюлозно-бумажной отрасли - производство целлюлозы, базирующееся на сульфатном и сульфитном способах варки древесины и отбелке полуфабриката с применением хлорпродуктов.

Предприятия целлюлозно-бумажной промышленности являются также значительным источником загрязнения атмосферного воздуха.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в целлюлозном производстве являются содорегенерационный, варочно-промывной, известерегенерационный и отбельный цеха, окислительная установка, цех приготовления отбельных растворов. Наряду с оксидами углерода и серы, часто целлюлозно-бумажная отрасль загрязняет ОС оксидами азота.

Источниками загрязнения ОС химическими загрязнителями - диоксинами являются побочные продукты целлюлозно-бумажной промышленности.

Кроме того, в результате техногенных выбросов предприятий целлюлозно-бумажной промышленности возрастает содержание в атмосфере углекислого газа.

Промышленность строительных материалов.

Основными экологическими аспектами, связанными с производством строительных материалов, являются выбросы в атмосферный воздух и потребление энергии. Основными атмосферными выбросами при производстве строительных материалов (таких как цемент) являются выбросы печи: газы и твердые частицы. Эти выбросы происходят в результате физических и химических реакций, связанных с обрабатываемым сырьем и топливом, используемым для приготовления сырьевой смеси.

Кроме того, побочные продукты производства строительных материалов, разнородные по физико-химическому составу, также оказывают существенное воздействие на компоненты природной среды в случае их последующего применения.

Стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность.

Характерными особенностями для стекольной отрасли являются приготовление и высокотемпературная варка стекольной шихты до получения осветленной и однородной стекломассы, выработки стеклоизделий, обработки их поверхности, что обуславливает схожесть потребления ресурсов и аспектов воздействия на ОС.

Основные факторы воздействия на ОС связаны с процессами стекловарения и подготовки шихты (преимущественно выбросы отходящих газов), а также формования и обработки изделий (образование отходящих газов и, в определенных процессах, производственных сточных вод с большим коэффициентом разбавления). В производстве стекла основная масса газообразных выбросов образуется на стадиях приготовления шихты и стекловарения.

Легкая промышленность.

В выбросах предприятий текстильной промышленности присутствуют диоксид серы, оксид углерода, твердые вещества, оксиды азота, летучие органические соединения, прочие газообразные и жидкие вещества и иные.

В отделке (крашении) для обработки пряжи, вязаных и трикотажных

изделий применяются как нестойкие, так и стойкие антистатик. В качестве нестойких антистатиков применяют поверхностно-активные вещества.

Наиболее токсичными из антистатиков являются соединения четвертичного аммония. Сброс этих веществ в сточные воды может привести к негативным экологическим последствиям.

Наиболее масштабным последствием кожевенного производства является значительное количество загрязненных сточных вод. Большинство обработок при производстве кожи происходит в водной среде, при этом расход воды определяется показателем жидкостного коэффициента, который зависит от вида перерабатываемого кожевенного сырья. Сточные воды представляют собой высококонцентрированную полидисперсную систему, содержащую: белки, жиры, шерсть, грязь, кусочки мездры, а также применяемые химические реагенты. Наиболее вредными являются сточные воды после процесса дубления, они наиболее концентрированы и являются основным источником закисления сточных вод.

Помимо производственных стоков, кожевенное производство характеризуется наличием атмосферных выбросов в виде паров химических веществ и пыли. В сырейно-красильном производстве системами общеобменной вентиляции в атмосферу выбрасываются в виде пара, тумана, аэрозолей кислоты, щелочи. Выделяемая кожевенная пыль представляет собой крупнодисперсные частицы, образующиеся при шлифовании.

Пищевая промышленность.

По степени интенсивности негативного воздействия предприятий пищевой промышленности на компоненты природной среды первое место занимают водные ресурсы.

По расходу воды на единицу выпускаемой продукции пищевая промышленность занимает одно из первых мест среди промышленных отраслей. Высокий уровень потребления обуславливает большой объем образования сточных вод на предприятиях, при этом они имеют высокую степень загрязненности и представляют опасность для ОС.

Высокий расход воды на единицу выпускаемой продукции в производстве продуктов питания обусловлен тем, что большое количество воды используется для технологических целей, например, для первоначальной очистки сырья, смывания в лотках и желобах, обесцвечивания, пастеризации, очистки технологического оборудования и охлаждения готового продукта.

Сточные воды пищевой промышленности представляют собой сложные

полидисперсные системы, содержащие различного рода загрязнения: жир, кровь, минеральные нерастворимые примеси, моющие средства. Эти воды характеризуются высокими показателями биохимического потребления кислорода, химического потребления кислорода и взвешенных веществ.

Многие технологические процессы сопровождаются образованием и выделением пыли в ОС (сахарные заводы, масложировые предприятия и иные).

В отдельных отраслях пищевой промышленности производство также связано с потенциальными проблемами контроля запаха и загрязнения воздуха.

Микробиологическая промышленность.

Основу микробиологической промышленности составляют предприятия по выпуску кормового белка, которые оказывают негативное воздействие на атмосферный воздух. В выбросах предприятий содержатся: взвешенные вещества, диоксид, оксид углерода, метиловый спирт, аммиак, формальдегид, оксид ванадия, толуол.

Медицинская промышленность.

Лекарственные средства и их активные метаболиты постоянно поступают в ОС через очищенные и неочищенные канализационные стоки. Особую обеспокоенность вызывают опасные фармацевтические отходы, в составе которых есть цитотоксические препараты, антибиотики, липидоснижающие агенты, препараты с гормональными, психотропными и наркотическими действиями и другие физиологически активные вещества.

В настоящее время медицинская промышленность нуждается в современных технологиях по утилизации просроченных и неиспользованных лекарств, которые, в основном, попадают на несанкционированные свалки.

Полиграфическая промышленность.

В полиграфической промышленности примером сочетания вредных ЗВ однонаправленного действия являются: стирол, нитрил акриловой кислоты, сернистый и серный ангидриды, хлористый и фтористый водород, аэрозоль серной кислоты, ацетон, бензол, толуол, бензин, уксусная кислота; выделение оксидов (окислов) азота совместно с оксидом (окисью) углерода.

Сточные воды полиграфических предприятий по составу загрязнения подразделяются на кислотные, щелочные, кислотнo-щелочные, сложные, с содержанием одного металла (например, меди, хрома или никеля), нескольких металлов или их солей, а также сопутствующих и основных загрязнений

нефтепродуктами и другими веществами; с содержанием разнообразных вредных высокотоксичных веществ, но с незначительными концентрациями.

Космическая промышленность.

Применение технологий в космической промышленности имеет в том числе трансграничное значение, так как затрагивает высокие слои атмосферы.

Обезвреживание, размещение отходов.

При обезвреживании отходов в основном образуются неорганические вредные вещества, такие как тяжелые металлы (которые не обезвреживаются даже при высоких температурах), диоксид углерода, вода и зола. Сера и азот, содержащиеся в отходах, образуют при сжигании различные оксиды, а хлор восстанавливается до HCl. Помимо газообразных продуктов при сжигании отходов образуются и твердые частицы – металлы, стекло, шлаки и иные, которые требуют дальнейшей утилизации или захоронения. При сжигании молекулы органических соединений разрушаются, а неорганические соединения превращаются в оксиды и карбонаты, которые выводятся вместе со шлаками и золой.

Термодеструкция отходов на современном уровне обеспечивает практически полное разрушение находящихся в отходах органических вредных веществ и продуктов их неполного разложения, что достигается с помощью высоких температур (более 1000 °C), времени пребывания газов в горячей зоне не менее двух секунд и турбулентности пламени при концентрации кислорода. Тем не менее, при обезвреживании выбрасывается в атмосферный воздух диоксины и фураны.

Таким образом, существенными экологическими аспектами обезвреживания отходов термическими способами являются:

выбросы в атмосферный воздух ЗВ, состав и уровень которых существенно зависит от видов утилизируемых и обезвреживаемых отходов и их компонентного состава;

количество и классы опасности отходов, которые образовались в результате обезвреживания (термического разложения);

уровень потребления энергоресурсов, который также в значительной степени зависит от групп видов утилизируемых и обезвреживаемых отходов.

Размещение отходов производства и потребления оказывает значительное негативное воздействие на почву, атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды.

Необходимо отметить, что согласно статье 3 Закона № 174-ФЗ одними из

принципов экологической экспертизы, направленных на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную ОС, является презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности и комплексность оценки воздействия на ОС хозяйственной и иной деятельности и его последствий.

Таким образом, необходимость проведения ГЭЭ в отношении проектов технической документации на технологии по каждому виду деятельности в указанных Областях применения обусловлена исключением и минимизацией негативного воздействия на компоненты природной среды.

Согласно статистическим данным результатов проведения Росприроднадзором за период с 01.01.2019 по 01.07.2023 ГЭЭ в отношении проектов технической документации на новые технологии, использование которых может оказывать воздействие на ОС, и которые планируется применять на территории Российской Федерации по видам деятельности (с учетом в том числе результатов оценки проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства), 43 % объектов ГЭЭ получили отрицательные заключения ГЭЭ федерального уровня.

Правоприменительная практика Росприроднадзора и его территориальных органов показывает, что по результатам контрольно-надзорной деятельности за период с 01.01.2010 по 25.08.2023 выявлено 100 нарушений природоохранного законодательства, в части применения технологий, из которых 51 нарушение сопряжено с осуществлением деятельности с применением технологий без положительного заключения ГЭЭ и 49 нарушений – с осуществлением деятельности по применению технологии с отступлениями от требований положительного заключения ГЭЭ.

Также согласно информации Росприроднадзора наибольшее количество нарушений, связанных с применением технологий без положительного заключения ГЭЭ, а также с отступлениями от требований положительного заключения ГЭЭ, установлено при осуществлении деятельности в химической и нефтехимической промышленности, а также при осуществлении обезвреживания, размещения отходов.

Предлагаемые Проектом постановления решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономические, финансовые и иные последствия реализации Проекта постановления, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируются.

Принятие Проекта постановления не потребует увеличения численности органов исполнительной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация норм Проекта постановления не повлечет выделение дополнительных ассигнований или сокращения доходной части из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Проекте постановления содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора) и ГЭЭ.

Список рассылки:

Национальный союз хлебопечения
Общественная организация «Российской союз пекарей»
Некоммерческое партнерство «Российская гильдия пекарей и кондитеров»
Ассоциация предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»
Некоммерческая организация «Масложировой Союз России»
Национальный союз свиноводов
Национальный союз птицеводов
Национальная ассоциация производителей индейки
Национальная Ассоциация поставщиков, производителей и потребителей мяса и мясопродуктов
Некоммерческая организация «Союз сахаропроизводителей России»
Национальный союз производителей молока
Союз производителей соков, воды и напитков
Некоммерческая организация «Российская ассоциация производителей чая и кофе «РОСЧАЙКОФЕ»
Союз Производителей Пищевых Ингредиентов
Национальный союз производителей плодов и овощей
Союз участников рынка картофеля и овощей
Ассоциация «Федеральная саморегулируемая организация виноградарей и виноделов России»
Ассоциация производителей кормов для домашних животных
Ассоциация «Совет по вопросам развития табачной промышленности»
Некоммерческая организация «Российский союз мукомольный и крупяных предприятий»