



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

28.03.2023 № 10182-АХ/Д26и

Минсельхоз России

Управление экспертизы
и планирования Аппарата Правительства
Российской Федерации

На № _____ от _____

О проекте постановления
Правительства Российской Федерации
От 12 марта 2023 г. № ОЛ-3-19/5286,
от 14 марта 2023 г. № 3/188

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении
Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений
на территории Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации» (далее соответственно – проект акта, проект Правил), направленный Минсельхозом России (далее – разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/07/01-23/00135238).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) в период с 8 февраля по 10 марта 2023 года.

Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта, в которую включены сведения об учете направленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком в целом соблюдены.

Согласно данным сводного отчета проект акта разработан в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 454-ФЗ), а также во исполнение пункта 1 плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» и Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 636-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О семеноводстве» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш. 13 января 2023 г. № 241п-П11.

Проектом акта утверждаются правила локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации.

Согласно протоколу очного заседания членов рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере животноводства и растениеводства от экспертного и делового сообщества от 16 марта 2023 г. № 17/О-ДС принято решение о согласовании проекта акта с учетом замечаний, представленных членами и экспертами рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при

Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере животноводства и растениеводства.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования, по результатам которых от Российского зернового союза, Ассоциации Независимых Российских Семенных Компаний, Национального плодовоовощного союза, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации европейского бизнеса поступили замечания и предложения (справка прилагается).

Проектом акта определяются обязательные требования, правовые и организационные основы которых установлены Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

При установлении обязательных требований должны соблюдаться принципы законности, обоснованности обязательных требований, правовой определенности и системности, открытости и предсказуемости, исполнимости обязательных требований, содержание которых раскрывается в статьях 4–9 Закона № 247-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 5 Закона № 247-ФЗ соблюдение принципа законности обеспечивается в том числе путем соблюдения требований к условиям установления обязательных требований.

К условиям установления обязательных требований статья 10 Закона № 247-ФЗ относит соблюдение принципов установления обязательных требований и определение в нормативном правовом акте:

- 1) содержания обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лиц, обязанных соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - а) осуществляемой деятельности, совершаемых действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - б) лиц и используемых объектов, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результатов осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) форм оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, осуществляющих оценку соблюдения обязательных требований.

1. Обращаем внимание на наличие к проекту акта следующих замечаний, а также рисков принятия предлагаемого регулирования в связи с несоответствием ряда проектируемых требований Закону № 247-ФЗ.

1.1. В пунктах 2, 3, 5, 8, 10 проекта Правил содержатся положения, регулирующие вопросы, связанные с сортами и (или) гибридами сельскохозяйственных растений.

Обращаем внимание, что Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона № 454-ФЗ уполномочено на установление правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации.

Термин «производство (выращивание) семян сельскохозяйственных растений» согласно подпункту 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ определяется как деятельность, относящаяся к сельскохозяйственному производству в целях получения семян сельскохозяйственных растений, включающая в себя подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений.

Создание новых сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений представляет собой селекционную деятельность, которая предшествует производству семян и имеет свою специфику.

Таким образом, регулирование проектом акта вопросов, связанных с созданием новых сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений, с внесением сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, и установление с ними взаимосвязи при регулировании вопросов, относящихся к локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории

Российской Федерации, избыточно и не должно входить в предметную область проекта акта.

Согласно части 3 статьи 2 Закона № 247-ФЗ Правительством Российской Федерации обязательные требования могут устанавливаться в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Полномочие по регулированию в правилах локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации вопросов, связанных с созданием сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений, учитывая определение понятия «производство семян сельскохозяйственных растений», данное в пункте 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ, в части 4 статьи 12 Закона № 454-ФЗ отсутствует.

Включение в проект Правил не предусмотренных в Законе № 454-ФЗ требований к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности создает условия для возникновения избыточных и необоснованных издержек, связанных с их исполнением, что не может быть поддержано.

1.2. Учитывая необходимость при локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации соответствовать критериям, указанным в пункте 3 проекта Правил, возникает вопрос об исполнимости проектируемого регулирования в указанной части.

В условиях отсутствия определенности и непредставления разработчиком в разделе 11 сводного отчета описания и оценки расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с издержками, направленными на установление соответствия критериям локализации производства семян сельскохозяйственных растений, проект Правил не соответствует принципу обоснованности, определенному статьей 6 Закона № 247-ФЗ.

Минэкономразвития России обращает внимание на необходимость учета принципа соблюдения баланса частных и публичных интересов и оценки не только того, насколько разрабатываемое требование позволяет устранить (снизить) конкретный риск причинения вреда определенным охраняемым законом ценностям, но и того, насколько адекватны объективно прогнозируемые затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на соблюдение обязательного требования. Обязанности должны обуславливаться наличием высоких рисков для охраняемых законом ценностей,

распределяться с учетом минимизации издержек как для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так и для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всех уровней, основанной на их предварительном расчете и сопоставлении.

Важно иметь в виду потенциальную возможность исполнения указанных обязанностей и наличие соответствующих ресурсов.

Изложенное означает, что предлагаемый способ нормативного регулирования должен быть сбалансированным по показателям выгод и издержек потенциальных адресатов. При этом эффективным признается регулирование, в силу которого баланс выгод от предполагаемого регулирования превышает издержки потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования.

Согласно принципу обоснованности обязательных требований, предусмотренному статьей 6 Закона № 247-ФЗ, необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Принцип правовой определенности и системности, установленный статьей 7 Закона № 247-ФЗ, предполагает, что обязательные требования должны быть ясными, логичными, понятными как правоприменителю, так и иным лицам и находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, не должны приводить к противоречиям при их применении, а также должны быть согласованными с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Принцип исполнимости обязательных требований предусматривает, что при установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

В отсутствие расчетов издержек на исполнение требований, указанных в пункте 3 проекта Правил, предельных сроков окончания процессов локализации производства семян сельскохозяйственных растений и предполагаемых последствий их несоблюдения для хозяйствующих субъектов, определить соразмерность проектируемого регулирования в указанной части имеющимся рискам не представляется возможным.

Разработчиком в пункте 11.3 сводного отчета указаны только расходы субъектов хозяйственной деятельности, связанные с необходимостью ежегодного предоставления плана по организации локализации производства семян сельскохозяйственных растений, соответствующего критериям локализации производства семян сельскохозяйственных растений, установленным в пункте 3 проекта Правил (далее – план).

Расчитанные разработчиком содержательные издержки, указанные в пункте 7.1.5 раздела 7.1 и протоколе расчета стандартных издержек, регламентированного Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669, отражают затраты на найм дополнительного персонала. Вместе с тем, исходя из сути проектируемого регулирования (расходы, которые потребуются на реализацию плана и потенциальные издержки производителей семян сельскохозяйственных растений, не локализующих производство семян сельскохозяйственных растений), в обоснованиях к проекту акта должны быть также расчеты других издержек (приобретение имущества, установка и обслуживание оборудования, заказ (предоставление) услуг, выполнение работ, обучение персонала, закупка товаров, приобретение прав).

Таким образом, при отсутствии расчета указанных издержек дать оценку проектируемому регулированию в указанной части не представляется возможным.

1.3. Непосредственно процесс производства семян сельскохозяйственных растений не требует обязательного привлечения к нему научных организаций, а также образовательных организаций высшего образования, которые проводят научные исследования в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее – научные организации), учитывая отсутствие в Законе № 454-ФЗ нормативных указаний по данному вопросу.

Организации, осуществляющие производство семян сельскохозяйственных растений, могут взаимодействовать с научными организациями посредством заключения с ними гражданско-правовых договоров, направления им на исследование показателей сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений и не привлекать их к определенным этапам производства семян сельскохозяйственных растений (подготовка к посеву, посев, уход, уборка, обработка, выращивание, выкапывание).

Терминология, применяемая разработчиком в пункте 2 проекта Правил, при определении российских организаций и организаций с иностранным участием, позволяет относить к таковым исключительно организации, осуществляющие совместно с научными организациями все вышеуказанные этапы производства семян сельскохозяйственных растений.

В силу отсутствия такого требования в Законе № 454-ФЗ его указание в проекте Правил избыточно и подлежит исключению.

Кроме того, понятие «организация» без специальных оговорок в правоприменительной практике может не предполагать включение в него индивидуальных предпринимателей.

При этом, например, согласно пункту 12 статьи 21 Закона № 454-ФЗ индивидуальные предприниматели могут осуществлять деятельность по производству семян сельскохозяйственных растений.

Данные обстоятельства могут повлечь создание неодинаковых условий для осуществления хозяйственной деятельности различных хозяйствующих субъектов и не соответствуют принципам обоснованности и правовой определенности, установленным статьями 6 и 7 Закона № 247-ФЗ.

Учитывая изложенное, разработчику следует исходить из необходимости соблюдения единообразного подхода при проектировании правовых норм в рамках одних и тех же правоотношений применительно к одной группе субъектов регулирования во избежание установления диспропорций в обязанностях при осуществлении ими хозяйственной деятельности.

1.4. Обращаем внимание, что распространение сферы действия проекта Правил на российские организации и организации с иностранным участием (доля участия российских учредителей не менее 51 процента) ставит их в неодинаковое положение с организациями, доля участия в которых российских учредителей менее 51 процента.

Кроме того, разработчиком не приведена аргументация исключения из сферы действия проекта акта иностранных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по производству семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, а также не уточнен вопрос, связанный с учетом в российских организациях и организациях с иностранным участием российских учредителей, находящихся под контролем иностранных инвесторов.

Разработчиком в связи с необходимостью исполнять проектируемые обязательные требования не приведен анализ прогнозного взаимного изменения структуры указанных хозяйствующих субъектов, подпадающих под сферу действия проекта Правил, и на которых его действие не распространяется.

Указание в разделе 7.1 сводного отчета на незначительное сокращение (не более 1 процента) структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования не отражает оценку вероятного перевода данных хозяйствующих субъектов под иностранную юрисдикцию или иностранный контроль.

Исходя из смысла осуществления локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, требуется уточнить для целей применения проекта Правил определение научных организаций, указанное в абзаце втором пункта 2 проекта Правил, а также редакцию абзаца пятого подпункта 2 пункта 3 проекта Правил в части указания на то, должны ли быть научные организации и организации, которые можно привлекать к выполнению работ по производству семян сельскохозяйственных растений, только российскими, включая наличие доли участия российских учредителей не менее 51 процента, или нет.

Таким образом, положения проекта Правил в указанной части требуют доработки в целях приведения их в соответствие с принципами установления обязательных требований, установленных Законом № 247-ФЗ.

1.5. При определении в пункте 2 проекта Правил понятия «локализация производства семян сельскохозяйственных растений» разработчиком используется термин «создание» семян сельскохозяйственных растений.

Согласно подпункту 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ производство (выращивание) семян предполагает достижение цели их «получения».

В свою очередь, термин «создание» употребляется в статье 2 Федерального закона от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» при определении генно-инженерной деятельности в качестве деятельности, осуществляемой с использованием методов генной инженерии в целях создания генно-инженерно-модифицированных организмов.

В соответствии с частью 5 статьи 20 Закона № 454-ФЗ в случае, если по результатам молекулярно-генетического анализа в стандартном образце семян сельскохозяйственного растения выявлены генно-инженерно-модифицированные организмы, испытания по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сортов

и гибридов сельскохозяйственного растения не проводятся и такой образец подлежит уничтожению заявителем способами, при которых семена сельскохозяйственных растений полностью утрачивают свои свойства, а также исключается возможность их дальнейшего использования для посева и (или) употребления в пищу.

Таким образом, разработчику следует доработать редакцию определения «локализация производства семян сельскохозяйственных растений» с целью устранения возможной двусмысленности толкования при правоприменении и соблюдения принципа правовой определенности, установленного статьей 7 Закона № 247-ФЗ.

2. В проекте Порядка имеются отдельные положения, характеризующиеся недостаточной степенью определенности, применение которых на практике может привести к различиям в их трактовке и возложению на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, сопряженных с избыточными издержками.

2.1. В абзаце втором подпункта 2 пункта 3 проекта Правил одним из критериев локализации производства семян сельскохозяйственных растений является «выращивание созданных сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений из оригинальных и элитных семян, созданных в Российской Федерации, или сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений, переданных иностранными участниками *российским и (или) организациям* с иностранным участием».

В рамках реализации данного пункта не представляется возможным точно определить смысл положений его второго абзаца, начинающихся после указания на элитные семена, созданные в Российской Федерации.

2.2. Абзац третий подпункта 2 пункта 3 проекта Правил предполагает обязательное наличие земельных участков для производства (выращивания) семян сельскохозяйственных растений, но не содержит указания на их местоположение (включая страну) и не конкретизирует значение термина «наличие», а также субъектов, у которых земельные участки должны быть, что делает его не соответствующим принципам законности и правовой определенности, установленным в статьях 5, 7 Закона № 247-ФЗ, согласно которым применение обязательных требований по аналогии не допускается, а их содержание должно быть ясным и понятным как правоприменителю, так и иным лицам.

2.3. Неопределенным является требование, содержащееся в абзаце четвертом подпункта 2 пункта 3 проекта Правил, о наличии производственных мощностей для

выращивания семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, включая их подготовку, подработку и калибровку.

Разработчику следует указать однозначно трактуемое состояние «наличия производственных мощностей», исходя из необходимости достижения целей проектируемого регулирования, а также обосновать предъявляемые к таким мощностям требования в части подготовки, подработки, калибровки, имея в виду их необходимость для производства (выращивания) семян сельскохозяйственных растений с указанием на соответствующие нормативные правовые акты.

Поскольку содержание обязательных требований должно быть ясным, логичным и понятным как правоприменителю, так и третьим лицам, во избежание расширительного толкования и возложения на хозяйствующих субъектов избыточных обязанностей, согласуясь с принципами законности, а также исполнимости, определенными статьями 5, 9 Закона № 247-ФЗ, целесообразно конкретизировать указанные критерии локализации производства семян сельскохозяйственных растений либо исключить их из редакции проекта Правил.

3. Обязательное требование, содержащееся в пункте 4 проекта Правил, об осуществлении на территории Российской Федерации организациями с иностранным участием деятельности, связанной с локализацией производства семян сельскохозяйственных растений, исключительно при соблюдении критериев локализации производства семян сельскохозяйственных растений, установленных пунктом 3 проекта Правил, с одновременным отсутствием указания, что данное требование распространяется и на российские организации, определенные в пункте 1 проекта Правил, делает рассматриваемое положение потенциально способствующим формированию неоднозначной правоприменительной практики. Кроме того, оно не отвечает целям проектируемого регулирования, указанным в сводном отчете и направленным на обеспечение приоритетных условий для создания производства семян на территории Российской Федерации путем введения локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации и преодоление технологической зависимости отечественного сельскохозяйственного производства от импорта.

Учитывая изложенное, во избежание возможного установления в ходе правоприменения диспропорций в обязанностях при осуществлении хозяйственной деятельности пункт 4 проекта Правил подлежит доработке.

4. Пункт 6 проекта Правил, устанавливающий обязанность для хозяйствующих субъектов, указанных в третьем и четвертом абзацах пункта 2 проекта Правил, ежегодно утверждать и представлять план в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, Законом № 454-ФЗ не предусмотрена и разработчиком не обоснована.

Кроме того, в проекте Правил не раскрывается содержание данной обязанности, поскольку ее буквальный смысл не отражает выполнения конкретно определенных действий. Отсутствуют форма и содержание плана, порядок и способ его представления или ссылка на нормативный правовой акт, их устанавливающий, период планирования, последствия несоблюдения.

Вызывает вопрос необходимость ежегодного утверждения такого плана. Из проекта Правил однозначно нельзя сделать вывод о том, является ли локализация производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации обязанностью хозяйствующих субъектов, которую необходимо начинать исполнять в разумные сроки с даты вступления в силу проекта акта, или утверждаемые ими согласно пункту 6 проекта Правил ежегодные планы по организации локализации производства семян сельскохозяйственных растений могут быть рассчитаны на неопределенно длительный срок реализации и, вследствие чего, носить формальный характер.

Также разработчиком не указаны основания прекращения исполнения данной обязанности для хозяйствующих субъектов.

При отсутствии законодательно установленных требований предоставления планов проектируемое положение и эффект от его введения могут быть несоразмерны временным, организационным и финансовым издержкам, которые субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут вследствие необходимости обеспечения их составления, предоставления и соблюдения.

Учитывая, что обозначенные вопросы касаются неопределенного круга лиц, осуществляющих производство семян сельскохозяйственных растений, в целях их рассмотрения на заседаниях рабочих групп по «регуляторной гильотине» и дальнейшей оценки регулирующего воздействия, по мнению Минэкономразвития России, принципиально важные процедуры, касающиеся составления и направления планов,

должны быть включены в проект Правил, а до этого дать ему оценку в указанной части не представляется возможным.

Кроме того, в целях оптимизации процесса получения необходимой информации, связанной с локализацией производства семян сельскохозяйственных растений, разработчику следует рассмотреть и проанализировать возможность замены указанной обязанности по предоставлению плана добровольным представлением сведений, внесением необходимой информации в Федеральную государственную информационную систему в области семеноводства сельскохозяйственных растений, учитывая часть 14 статьи 21 Закона № 454-ФЗ, или иным способом, минимизирующим издержки хозяйствующих субъектов.

Поскольку, по мнению Минэкономразвития России, проект Правил не содержит положений, исчерпывающе определяющих сам порядок универсального осуществления локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, он требует доработки.

5. Пункт 9 проекта Правил о праве хозяйствующих субъектов, указанных в третьем и четвертом абзацах пункта 2 проекта Правил, доступа к российским коллекциям растительных генетических ресурсов, коллекциям фитопатогенов не подкрепляется корреспондирующей обязанностью обеспечения предоставления такого доступа со стороны их держателей, что носит декларативный характер и может затруднить применение данного пункта на практике.

6. Отмечаем, что сводный отчет является обязательным к рассмотрению Минэкономразвития России документом, позволяющим оценить возможный эффект от принятия проектируемых изменений в соответствующей сфере регулирования при выработке решения о целесообразности принятия проекта акта.

По результатам рассмотрения представленных документов Минэкономразвития России установлено, что разработчиком не соблюдены требования к заполнению сводного отчета, предусмотренные Методикой оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 (далее – Методика).

Обращаем внимание на следующее замечание, не позволяющее в полной мере сделать вывод о наличии баланса между избранным разработчиком регуляторным решением, методами его реализации и негативными эффектами, возникающими в связи

с наличием проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, которые описаны в разделах 1 и 3 сводного отчета.

Кроме вышеобозначенных в настоящем заключении вопросов, касающихся в том числе заполнения сводного отчета, отмечаем, что согласно пункту 3.4 Методики формулирование разработчиком проблемы (пункт 1.4 и раздел 3 сводного отчета) должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды) и (или) видов дополнительных расходов (выпадающих доходов) бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, возникающих у участников соответствующих общественных отношений и (или) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вследствие ее существования.

Такие издержки разработчиком в сводном отчете не приведены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы:

решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано;

проект акта не соответствует Закону № 247-ФЗ;

в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7A782FCBE160259EF2C97912D1D12DD9
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 28.02.2023 до 23.05.2024

А.И. Херсонцев

Приложение к заключению
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления
Правительства Российской Федерации

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации» (далее – проект акта) и их позиции (мнения) о его регулирующем воздействии

Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта.

Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие организации.

Всего по результатам публичных консультаций было получено 5 отзывов от:

1. Российского Зернового Союза (пункт 1 сводной таблицы).
2. Ассоциации Независимых Российских Семенных Компаний (пункт 2 сводной таблицы).
3. Национального плодовоовощного союза (пункт 3 сводной таблицы).
4. Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (пункт 4 сводной таблицы).
5. Ассоциации европейского бизнеса (пункт 5 сводной таблицы).

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (орфография и пунктуация сохранены без изменений)

№ п/п	Положение проекта приказа	Замечания и (или) предложения
1	По проекту акта	<p>Российский Зерновой Союз</p> <p>Заявленная разработчиком проблема неактуальна, хотя разработчик видит определенную опасность, связанная с геополитическими изменениями в мире в отношении России.</p> <p>При этом не берется в расчет, что до сих пор большинство иностранных компаний продолжают осуществлять хозяйственную деятельность, в том числе с локализацией производства на территории Российской Федерации.</p> <p>По вопросу, позволит ли принятие проекта акта решить проблему, однозначный ответ дать сложно. Два варианта развития ситуации: или, в особенности иностранные компании, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, согласятся с условиями и требованиями, которые предъявляет Правительство Российской Федерации, или им придется уйти с российского рынка.</p> <p>Положительные эффекты от принятия проекта акта ожидает пока что Правительство Российской Федерации. Как было сказано в ходе обсуждения, что возможно будет введен переходный период, а также со стороны Правительства Российской Федерации будет рассмотрен вопрос о переносе сроков вступления в силу некоторых статей Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 454-ФЗ).</p> <p>Бизнес, особенно с иностранные компании, находится в раздумье. За оставшееся время, им до 1 сентября 2023 года необходимо провести огромную работу в юридико-правовом аспекте.</p> <p>Проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязательные требования.</p> <p>Создаются определенные жесткие рамки участникам рынка.</p> <p>Или ты их выполняешь и остаешься на рынке, или не выполняешь и должен его покинуть. Ситуация достаточно сложная.</p> <p>Считаем, что положения проекта акта противоречат как положениям Закона № 454-ФЗ, так и законодательству Российской Федерации (Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).</p> <p>Пункт 2 проекта Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, предполагаемых к утверждению проектом акта (далее – проект Правил), противоречит терминам ФЗ-454 «О семеноводстве», содержащимся в подпунктах 16</p>

и 19 его статьи 1. Термины «Производство» и «Семеноводство» не верно истолкованы в проекте акта.

В Законе № 454-ФЗ они изложены в другом виде, чем истолкованы в проекте акта.

Требования подпункта 1 пункта 3 проекта Правил невыполнимы, как для отечественного бизнеса, так и с иностранным участием.

Проект акта не нужно принимать.

Дополнительные замечания и предложения:

Пункт 2 проекта Правил определяет «локализацию производства семян сельскохозяйственных растений» как осуществление на территории Российской Федерации сельскохозяйственными резидентами и(или) сельскохозяйственными организациями с иностранным участием комплекса мероприятий, включая создание семян сельскохозяйственных растений, их подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений»;

Подпункт 16) статьи 1 Закона № 454-ФЗ определяет производство семян сельскохозяйственных растений как «деятельность, относящаяся к сельскохозяйственному производству в целях получения семян сельскохозяйственных растений, включающая в себя подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений».

Ни о каком «создании семян сельскохозяйственных растений» ни в подпункте 16) статьи 1, ни далее в тексте Закона № 454-ФЗ не говорится.

Таким образом, содержащееся в тексте проекта Правил понятие «локализация производства семян» противоречит подпункту 16) статьи 1 Закона № 454-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 проекта Правил «российские организации» и «организации с иностранным участием» осуществляют деятельность по созданию, выведению, выявлению сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, а «научные организации» «проводят научные исследования в области семеноводства сельскохозяйственных растений».

Подпункт 19) статьи 1 Закона № 454-ФЗ определяет семеноводство как «определённую на основании общероссийского классификатора видов деятельности совокупность видов деятельности, относящуюся к производству (выращиванию), хранению, транспортировке, реализации и использованию семян сельскохозяйственных растений, включая оказание услуг в указанной области».

Таким образом, сфера деятельности «российских организаций» и «организаций с иностранным участием» отличается от сферы деятельности «научных организаций» и, соответственно, их совместная

деятельность невозможна. А содержащиеся в тексте проекта Правил понятия организаций противоречат подпункту 19) статьи 1 Закона № 454-ФЗ.

То есть разработчик проекта акта пытается отождествить понятия «производство семян», «семеноводство» и «деятельность по созданию, выведению, выявлению сорта или гибрида». Вместе с тем, Закон № 454-ФЗ чётко определяет и разграничивает понятия «производство семян» и «семеноводство», и их произвольное толкование и (или) подмена иными понятиями недопустимы.

Разработчик предполагает распространение действия проекта Правил на всех оригинаторов, то есть именно вводит запрет на осуществление деятельности без участия научных организаций.

Вместе с тем установление такого запрета не соответствует Закону № 454-ФЗ, который разделяет производство семян и научную деятельность в сфере производства семян (статьи 5 и 12 Закона № 454-ФЗ), и части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности.

Подлежат исключению из текста проекта Правил критерии, изложенные в подпункте 1) пункта 3. Это как обязательные требования. Регулируемая данными пунктами деятельность не имеет ничего общего с определяемой Законом № 454-ФЗ деятельностью по производству семян, локализация которого является предметом проекта Правил.

Разработчик пытается запретить осуществление производства семян организациям, не осуществляющим селекционную деятельность, и обязать все организации, занимающиеся семеноводством, осуществлять и селекционную деятельность.

Пункт 4 проекта Правил разрешает деятельность сельскохозяйственных организаций с иностранным участием, связанной с производством семян сельскохозяйственных растений только исключительно при соблюдении критериев (обязательных требований) локализации производства семян сельскохозяйственных растений, установленных пунктом 3 проекта Правил, то есть незаконно ограничивает деятельность организаций с иностранным участием.

Таким образом, организациям с иностранным участием запрещается осуществлять производство семян из репродукционных семян, что не соответствует статье 9 Закона № 454-ФЗ, которая такое производство допускает, и части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности.

Пунктом 10 проекта Правил вводится норма, не предусмотренная Законом № 454-ФЗ: условием для включения в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию (далее – Реестр) является только выполнение комплекса мероприятий, включенных в план локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации.

Таким образом, проект Правил не только фактически запрещает оборот семян, созданных без соблюдения плана локализации, что противоречит ст. 16 и 19 Закона № 454-ФЗ, поскольку указанные статьи не содержат требования о необходимости локализации производства семян для их включения в реестр и оборота на территории Российской Федерации, но и не позволяют авторам селекционного достижения реализовывать гарантированную им частью 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации свободу научного и других видов творчества.

Несоответствие проекта Правил действующему законодательству, а также навязывание иностранным инвесторам неприемлемых условий локализации приведет к невозможности производства семян иностранной селекции на территории Российской Федерации, а также к сворачиванию уже существующих локализационных программ в неприемлемые для российского АПК сроки.

Обозначенные негативные последствия неизбежно наступят, в том числе, и по причине того, что иностранные компании ни при каких условиях не согласятся на выполнение подпункта в) пункта 3 Правил, предусматривающего перенос на территорию Российской Федерации полного цикла селекции. Данное обстоятельство следует принять как абсолютную данность и не питать иллюзий относительно возможности таким заманчивым, но совершенно нереалистичным способом обеспечить продовольственную безопасность страны.

Следует также отметить, что на еще на этапе разработки Закона № 454-ФЗ отраслевое сообщество неоднократно информировало регулятора о сложности разработки правил локализации производства семян в силу особой специфики данного процесса (прежде всего, в части защиты прав селекционеров), а также о необходимости привлечения к данной работе представителей иностранных инвесторов. Однако, позиция отраслевого сообщества была проигнорирована регулятором.

Оптимальным выходом из сложившейся ситуации является перенос сроков разработки проекта Правил с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством и обеспечения баланса интересов регулятора и иностранных инвесторов.

В случае невозможности достижения консенсуса, предлагается исключить из Закона № 454-ФЗ часть 4 статьи 12, согласно которой правила локализации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Совершенно очевидно, что создание благоприятных условий для иностранных компаний из недружественных государств (основных производителей семян для российского рынка) в настоящее время не является приоритетом для регулятора. Однако существенное и резкое ограничение их деятельности по производству семян на территории Российской Федерации чревато серьезными негативными последствиями для отечественного агропрома.

В связи с изложенным, отсутствие какой-либо регламентации как в плане стимулирования, так

		и в плане ограничения локализованного производства семян, представляется весьма целесообразным и гораздо более предпочтительным, чем полный отказ иностранных инвесторов от локализации в силу неприемлемости для них ее правил
2	По проекту акта	<p align="center">Ассоциация Независимых Российских Семенных Компаний</p> <p>По мнению экспертов и участников Ассоциации Независимых Российских Семенных Компаний проект акта содержит ряд норм, невыполнимых и противоречащих действующему законодательству.</p> <p>Замечания и предложения:</p> <p>Пункт 1 Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, предполагаемых к утверждению проектом акта (далее – проект Правил) ввиду того, что локализация – это процесс изготовления на территории другой страны продукции первоначально иностранного происхождения, нужно изложить в следующей редакции: «1. Настоящие Правила устанавливают порядок локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации для иностранных компаний и российских компаний с иностранным капиталом».</p> <p>Требования к локализации производства семян установлены одинаковые для всех сельскохозяйственных культур, что неправильно, поэтому предлагаем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разделить вводимые требования к локализации производства семян овощных культур от прочих сельскохозяйственных культур. 2. Указать, что данные требования не распространяются на семена сортов для любительского рынка в мелкой упаковке. <p>Овощи – это десятки культур и сотни гибридов, требующих различных схем производства. Инвестиции в питомники, лабораторные комплексы, земельные участки и производственные мощности для доработки и упаковки семян для работы с таким широким ассортиментом не соразмерны с объемами продаж даже в отдельно взятой стране. В России отсутствуют территории с оптимальным климатом для семеноводства многих овощных культур. Их семеноводство в России приведет к снижению урожайности и качества семян таких культур. Мы создадим условия для черного рынка семян, потому что для производства овощных культур требуются мизерные объемы семян. Например, 100–150 грамм семян томатов достаточно для 1 га товарного производства.</p> <p>Если мы вытесним иностранную селекцию с российского рынка, то потеряем в конкуренции, качестве овощей и отсутствии современной гермоплазмы. В результате мы также освободим свой рынок для импортных овощей с более высоким качеством по всей борщевой группе.</p> <p>Возможно мы создадим условия для вытеснения производства овощей в страны Евразийского экономического союза, где нет таких требований по локализации и, соответственно, более рентабельное</p>

производство. Также нельзя не учитывать снижение объемов и качества производства овощей в личных подсобных хозяйствах, где производится основной объем картофеля и овощей в стране.

В пункте 2 проекта Правил требуется уточнение формулировки понятия научных организаций.

Неясно, о каких научных организациях идет речь – только о российских или также о научных организациях, осуществляющих свою деятельность за пределами Российской Федерации. Не определена степень взаимодействия с научными организациями. Как планируется организация охраны патентных прав на селекционное достижение в случае обязательного совместного сотрудничества.

В пункте 2 проекта Правил формулировка определения российских организаций запрещает деятельность частных отечественных селекционеров без научных организаций. Также запрещается деятельность обычных фермеров – семеноводов, которые занимаются простым размножением сортов по договорам с селекционерами (без всяких научных организаций). Это противоречит статье 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности. Также не определено, где такие организации могут осуществлять такую деятельность. Например, российские организации могут осуществлять деятельность за пределами Российской Федерации? Пунктом 4 проекта Правил такая деятельность запрещена только для организаций с иностранным участием. В среднем 90% сортов на полях получено не государственными, а именно частными селекционными компаниями. Согласно пункту 2 проекта Правил организации должны осуществлять совместную деятельность в области семеноводства. В обязательной форме данная норма невыполнима. Одни должны заниматься наукой, другие семеноводством. В случаях экономической заинтересованности такая деятельность может осуществляться совместно. Пункт 19 статьи 1 Закона № 454-ФЗ определяет семеноводство как «определенную на основании общероссийского классификатора видов деятельности совокупность видов деятельности, относящуюся к производству (выращиванию), хранению, транспортировке, реализации и использованию семян сельскохозяйственных растений, включая оказание услуг в указанной области». Требования к науке не могут быть установлены проектом акта, так как он регулирует только деятельность по производству семян.

В пункте 2 проекта Правил формулировка определения организаций с иностранным участием также отличается от сферы деятельности научных организаций в области семеноводства, указанной в абзаце первом статьи 5 Закона № 454-ФЗ. Приведенное в пункте 2 проекта Правил определение противоречит подпункту 19 статьи 1 Закона № 454-ФЗ. Кроме того, частью 4 статьи 12 Закона № 454-ФЗ Правительство Российской Федерации уполномочено утвердить Правила локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, но не создание сортов и (или) гибридов. Кроме того, понятие вводит запрет на селекцию для физических лиц

(не организаций).

Из данное в пункте 2 проекта Правил понятия локализации производств семян сельскохозяйственных растений необходимо исключить российские организации, поскольку локализация – это процесс изготовления на территории другой страны продукции первоначально иностранного происхождения и проект Правил должен разрабатываться для компаний с иностранным участием/финансированием/аффилированностью, а не для российских организаций. Процесс производства семян российскими компаниями на российской территории не может регулироваться проектом Правил как локализация, потому что он уже установлен пунктом 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ.

Подпункт 1 пункта 3 проекта акта предлагается исключить, так как он устанавливает требования к локализации селекции, тогда как Правительство Российской Федерации уполномочено установить только требования к локализации производства семян. Таким образом, разработчик выходит за пределы предмета правового регулирования нормативного правового акта, предусмотренного Законом № 454-ФЗ. Также действия разработчика противоречат части 1 статьи 8 и части 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации, согласно которым в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, а также свобода научного и иных видов творчества. Кроме того, они содержат коррупциогенный фактор, выражающийся в заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий. Предлагается исключить требования по локализации селекции и ограничиться только требованиями по локализации производства семян. Правила локализации производства семян не должны содержать требований к локализации семеноводства на территории Российской Федерации, так это противоречит части 4 статьи 12 Закона № 454-ФЗ, согласно которой Правительство Российской Федерации уполномочено только на установление правил локализации производства семян.

В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ производство (выращивание) семян сельскохозяйственных растений – это деятельность, включающая в себя подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений. Этим и нужно ограничить норму, устанавливающую критерии локализации. Формулировка лабораторного комплекса для молекулярно-генетических исследований не определена. Бывают такие дорогие исследования, которые не все селекционеры могут себе позволить. В результате отсутствие того или иного оборудования может стать административным барьером в селекции.

Абзацем вторым подпункта 2 пункта 3 проекта Правил к одному из критериев локализации

относится выращивание созданных сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений из оригинальных и элитных семян, созданных в Российской Федерации, или сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений, переданных иностранными участниками российским и (или) организациям с иностранным участием. Учитывая пункт 4 проекта Правил, организациям с иностранным участием запрещается осуществлять производство семян из репродуктивных семян, что не соответствует статье 9 Закона № 454-ФЗ, которая такое производство допускает, и части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности.

Пункты 6 и 7 проекта Правил предусматривают разработку и утверждение плана по организации локализации производства семян Минсельхозом России. Вместе с тем такого полномочия согласно части 2 статьи 4 Закона № 454-ФЗ у Минсельхоза России нет, также эта норма не соответствует части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, гарантирующей свободу экономической деятельности. Кроме того, в проекте Правил отсутствуют какие-либо требования, которым такие планы должны соответствовать, и условия, при которых Минсельхоз России может отказать в утверждении плана локализации. Обязательные требования, содержащиеся в пунктах 6 и 7 проекта Правил, являются вмешательством в производственную деятельность посредством создания разрешительно-запретительных барьеров. Если Минсельхоз России будет утверждать план по организации локализации производства семян сельскохозяйственных растений, то пусть он и выкупает произведенные семена.

В пункте 8 проекта Правил не указано, кому, в каком порядке и на каких условиях передается гермоплазма. Кто является лицензиатом? Данный пункт противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации в части добровольности заключения договоров и невмешательства государства в договорные отношения субъектов предпринимательства.

Из пункта 10 проекта Правил не ясно, нужно ли локализовывать производство семян сортов, уже включенных в государственный реестр и семян сортов для любительского рынка в мелкой упаковке. Кроме того, для включения в реестр новых сортов проводятся испытания. Локализация не влияет на показатели отличимости, однородности и стабильности, поэтому является административным барьером и противоречит статье 1438 Гражданского кодекса Российской Федерации. Также проект акта не только фактически запрещает оборот семян, созданных без соблюдения плана локализации, что противоречит статьям 16 и 19 Закона № 454-ФЗ, поскольку указанные статьи не содержат требования о необходимости локализации производства семян для их включения в реестр и оборота на территории Российской Федерации, но и не позволяют авторам селекционного достижения реализовывать гарантированную им частью 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации свободу научного и других видов творчества.

Предъявление требований по локализации как необходимого условия при подаче заявки на

		<p>регистрацию новых сортов и (или) гибридов в Государственном реестре обеднит ассортимент сортов на российском рынке и поставит сельхозпроизводителей в условия априори низкорентабельной деятельности. Кроме того, эти требования предъявляются только к организациям с иностранным участием, в то время как заявки на регистрацию новых сортов и (или) гибридов в Государственном реестре подают и российские компании. Такой подход нарушает принцип защиты конкуренции. Частью 4 статьи 12 Закона № 454-ФЗ Правительство Российской Федерации уполномочено установить требования к локализации, а не требования к включаемым в государственный реестр сортам. Требования к сортам уже определены в статье 1438 Гражданского кодекса Российской Федерации.</p> <p>Действие норм Закона № 454-ФЗ не может быть ограничено или иным образом обусловлено никакими подзаконными нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено в его тексте. Упомянутая в пункте 10 проекта Правил статья 19 Закона № 454-ФЗ таких ограничений не содержит</p>
3	По проекту акта	<p>Национальный плодовоовощной союз</p> <p>Проблема, обозначенная разработчиком, актуальна, принятие проекта акта прямо предусмотрено Федеральным законом от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 454-ФЗ).</p> <p>Принятие проекта акта не позволит решить проблему, поскольку он регулирует не те вопросы, которые должен в соответствии с Законом № 454-ФЗ.</p> <p>Также разработчик констатирует наличие зависимости российского АПК от иностранной селекции по таким культурам, как сахарная свекла, подсолнечник, картофель, кукуруза, однако предложенное решение не дифференцировано по культурам, а затрагивает всю селекцию и семеноводство в целом.</p> <p>Положительные эффекты от принятия проекта акта не ожидаются.</p> <p>К рискам и негативным последствиям от принятия проекта акта можно отнести:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Невозможность иностранным компаниям осуществлять семеноводческую или селекционную деятельность в Российской Федерации. 2. Невозможность индивидуальным предпринимателям и гражданам осуществлять селекционную деятельность на территории Российской Федерации. 3. Невозможность индивидуальным предпринимателям осуществлять семеноводческую деятельность на территории Российской Федерации. 4. Создание препятствий для осуществления селекционной и семеноводческой деятельности на территории Российской Федерации для российских организаций и организаций с иностранным участием, путем введения обязательных требований по: <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществлению деятельности (даже просто семеноводческой) при обязательном участии научных организаций.

2. Выполнению требований по наличию земельных участков, расположенных в разных почвенно-климатических условиях, питомника, лабораторного комплекса для молекулярно-генетических исследований и т.д.

3. Разработке и исполнению утверждаемых Минсельхозом России планов.

Разработчик некорректно оценивает круг лиц, на которых будет распространяться действие Правил. Согласно данным, приведенным в протоколе расчета издержек и в сводном отчете, разработчик исходит из того, что семеноводческой деятельностью занимаются только оригинаторы, вместе с тем производство семян сельскохозяйственных растений в соответствии с Законом № 454-ФЗ это деятельность не только оригинатора, но и других лиц.

Оригинатор — физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, которые создали, вывели, выявили сорт или гибрид сельскохозяйственного растения и (или) обеспечивают его сохранение (пункт 13 статьи 1 Закона № 454-ФЗ).

Статьей 6 Закона № 454-ФЗ предусмотрено, что в зависимости от этапа воспроизводства сорта или гибрида сельскохозяйственного растения определяются следующие категории семян сельскохозяйственных растений:

- 1) оригинальные;
- 2) элитные (семена элиты);
- 3) репродукционные.

При этом только оригинальные семена производятся оригинатором (статья 7 Закона № 454-ФЗ). Для воспроизводства семян иных категорий нет необходимости быть оригинатором. Более того, производство семян последующих репродукций из репродукционных семян для собственных нужд является регулярной практикой для сельхозтоваропроизводителей. То есть фактически проект Правил затрагивает интересы всех сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих деятельность в растениеводстве.

По сложившейся практике, под локализацией производства понимается размещение производства частей (компонентов) товара в той же стране, где он выпускается в готовом виде, при этом, как правило, устанавливаются критерии, позволяющие оценивать уровень локализации производства. В свою очередь, достижение установленного уровня локализации производства используется как условие для получения определенных преференций (участие в госзакупках, получение мер государственной поддержки и т.п.) Именно таким образом решаются вопросы локализации производства медицинских изделий, автомобилей и т.п.

Таким образом, необходимо предусмотреть условия, степень выполнения которых будет оцениваться для определения уровня локализации производства семян, например, место выращивания

(получения), происхождение используемого материала, объем производимых семян и т.д., при этом неосуществление селекционной деятельности не должно быть препятствием для осуществления семеноводства, поскольку значительная часть семян производится из уже выведенных сортов, семеноводство предполагает производство семян разного назначения, например, производство оригинальных семян, производство семян элиты из оригинальных семян, производство репродукционных семян из семян элиты, производство репродукционных семян из репродукционных семян вплоть до товарной репродукции. При этом производством семян товарной репродукции занимаются, в том числе, и хозяйства для собственных нужд. Также требования необходимо дифференцировать по родам и видам сельскохозяйственных растений, назначению семян, с учетом фактических возможностей производства семян на территории Российской Федерации. Кроме того, необходимо предусмотреть поэтапное введение таких требований.

Проект акта содержит нормы, противоречащие действующему законодательству:

1. В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ производство (выращивание) семян сельскохозяйственных растений — это деятельность, включающая в себя подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений.

В проекте Правил локализация производства семян сельскохозяйственных растений — осуществление на территории Российской Федерации российскими организациями и (или) организациями с иностранным участием комплекса мероприятий, включая создание семян сельскохозяйственных растений, включая их подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений.

Таким образом, в проекте Правил в понятие «производство семян» в нарушение нормы Закона № 454-ФЗ подменяется понятием «деятельность по созданию семян», то есть селекция, а производство семян рассматривается лишь как составная часть этого процесса. При этом селекционная деятельность и семеноводство являются различными по своей сути. Так селекционная деятельность является научной творческой деятельностью, а семеноводческая — производственной.

Вводя в понятие «локализация производства семян сельскохозяйственных растений» требование о выполнении селекционной деятельности разработчик выходит за пределы предмета правового регулирования проекта акта, которое должно ограничиваться деятельностью по производству семян, как это предусмотрено Законом № 454-ФЗ. Это же замечание относится и к абзацам три и четыре пункта

2 проекта Правил, поскольку они определяют и «сельскохозяйственных резидентов» и «сельскохозяйственные организации с иностранным участием» как организации, осуществляющие деятельность по созданию, выведению, выявлению сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, включая подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений.

Такая формулировка может иметь два варианта трактовки:

- либо разработчик намеренно распространяет действие проекта Правил только на организации, занимающиеся селекционной деятельностью, и не предполагает их применение в отношении тех организаций, которые занимаются исключительно производством семян;
- либо разработчик пытается запретить осуществление производства семян организациям, не осуществляющим селекционную деятельность, или обязать все организации, занимающиеся семеноводством, осуществлять и селекционную деятельность.

В пользу второго варианта толкования этой нормы свидетельствует содержание пункта 4 проекта Правил, который запрещает организациям с иностранным участием осуществлять на территории Российской Федерации деятельность, связанную с локализацией производства семян сельскохозяйственных растений, без соблюдения критериев, установленных пунктом 3 проекта Правил, а подпункт 1 пункта 3 устанавливает критерии для создания семян.

При этом и тот и другой варианты не соответствуют Закону № 454-ФЗ. Разработчик не только выходит за пределы предмета правового регулирования, но и во втором случае вводит запрет или обязательное условие, которое прямо противоречит части 1 статьи 8 и части 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации, согласно которым в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, а также свобода научного и других видов творчества.

2. Проект Правил устанавливает, что «сельскохозяйственные резиденты» и «сельскохозяйственные организации с иностранным участием» это организации, которые осуществляют деятельность совместно с научными организациями (абзацы три и четыре пункта 2 проекта Правил).

Указанные формулировки могут означать как то, что проект Правил не распространяется на организации, осуществляющие свою деятельность без участия научных организаций, так и то, что деятельность в области селекции и семеноводства без участия научных организаций запрещается. Исходя из данных, приведенных в протоколе расчёта стандартных издержек по проекту акта, разработчик предполагает распространение действия проекта Правил на оригинаторов, то есть именно вводит запрет на осуществление деятельности без участия научных организаций. Кроме того,

разработчик не учитывает, что существуют различные стадии производства семян и осуществляться они могут различными организациями, в том числе для собственных нужд, например, производство из репродукционных семян, семян последующих репродукций для дальнейшего товарного производства продукции зачастую осуществляется не какими-то специализированными семеноводческими организациями, а производителями товарной продукции самостоятельно. То есть введение нормы об обязательном участии в семеноводческой деятельности научных организаций распространяется на гораздо большее число организаций, чем то, которое указывает разработчик.

Вместе с тем установление такого запрета не соответствует Закону № 454-ФЗ, который разделяет производство семян и научную деятельность в сфере производства семян (статьи 5 и 12 Закона № 454-ФЗ), и части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности.

3. Проект Правил не учитывает, что семеноводческой деятельностью могут заниматься не только российские юридические лица и организации с иностранным участием, но и индивидуальные предприниматели, и организации, имеющие в уставном капитале менее 51 % российского капитала.

Это может означать либо то, что проект Правил на таких лиц и организации не распространяется, либо что таким лицам и организациям деятельность запрещена. При этом, поскольку разработчик в протоколе расчёта стандартных издержек по проекту акта, предполагает распространение действия проекта Правил на оригинаторов, то разработчик именно пытается запретить деятельность индивидуальных предпринимателей и компаний, в которых иностранное участие превышает 49%. Это противоречит Закону № 454-ФЗ, который не вводит никаких ограничений для осуществления семеноводства в зависимости от доли иностранного капитала или статуса индивидуального предпринимателя. Также этот запрет нарушает часть 1 статьи 8 и часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, которые гарантируют свободу экономической деятельности и возможность ограничения прав и свобод только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

4. Проект Правил предполагает вмешательство государства в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов путем утверждения планов по локализации, которые должны соблюдаться при осуществлении селекции и семеноводства (пункты 6, 7 и 10 проекта Правил). При этом, во-первых, такое полномочие Минсельхоза России не предусмотрено частью 2 статьи 4 Закона № 454-ФЗ и не допустимо так как противоречит Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 8 и часть 3 статьи 55), и во-вторых, невыполнимо в принципе, поскольку селекция это научная деятельность, результат которой не может быть гарантирован.

5. Пункт 10 проекта Правил вводит не установленное Законом № 454-ФЗ обязательное условие для включения в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию (далее – Реестр) о выполнении при создании сорта или гибрида комплекса мероприятий, включенных в план локализации. Тем самым, проект Правил, во-первых, фактически запрещает оборот семян, созданных без соблюдения плана локализации, что противоречит статьям 16 и 19 Закона № 454-ФЗ, поскольку указанные статьи не содержат требования о необходимости локализации производства семян для их включения в реестр и оборота на территории Российской Федерации, а, во-вторых, не позволяют авторам селекционного достижения реализовывать гарантированную им частью 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации свободу научного и других видов творчества (в части включения созданных, выявленных или выведенных ими без плана сортов и гибридов в Реестр).

Проект акта содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно:

1. В проекте Правил не указано, на кого именно они распространяются.

2. В проекте Правил не указано, на какую именно деятельность по производству семян они распространяются. Разработчик в расчетах отталкивается от количества оригинаторов, вместе с тем производство семян не ограничивается производством оригинальных семян.

3. Пункты 6 и 7 проекта Правил не содержат каких-либо требований, которым должны соответствовать планы локализации, и условий при которых Минсельхоз России может отказать в утверждении плана локализации.

4. Пункт 3 проекта Правил содержит ряд не ясных формулировок, как например, «осуществление иных селекционных мероприятий и технологий», «скрещивание полного цикла», также в нем не определено, какие именно организации можно привлекать (российские, иностранные), могут ли упомянутые в нем земельные участки, питомники, лаборатории находиться за пределами Российской Федерации (требование о нахождении на территории Российской Федерации сейчас указано только в подпункте «в» подпункта 2 пункта 3 проекта Правил). Также не ясно, почему в отношении лабораторных комплексов в отличие от остальных критериев используется формулировка «наличие у российских организаций и (или) организаций с иностранным участием».

5. Из определения «научная организация» (пункт 2 проекта Правил) не ясно, о каких научных организациях идёт речь – только о российских или также и о научных организациях, осуществляющих свою деятельность за пределами Российской Федерации.

Невозможно гарантировать создание, выявление или выведение сорта или гибрида к определенному сроку как это предполагается пунктами 6, 7 и 10 Правил

Для организаций, не осуществлявших ранее селекцию, невозможно выполнить критерии по

локализации к 01.09.2023.

Возможность выполнения пункта 6 Правил в части детального планирования деятельности на следующий год представляется труднореализуемой с учетом рисков не регистрации сортов, необходимых для создания новых сортов и гибридов.

Исходя из сроков, указанных в пунктах 6 и 7 проекта Правил, возможность оценить выполнены ли мероприятия первого утвержденного Минсельхозом России плана по локализации появится не ранее 1 января 2026 года (первый план можно утвердить только на 2025 год) соответственно введение запрета, предусмотренного пунктом 10 проекта Правил, без какого-либо переходного периода означает невозможность включения сортов и гибридов в Реестр в период с 01.09.2023 по 01.01.2026.

Проект в представленной редакции в нарушение пункта 22 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 (далее Правила ОРВ), не размещался повторно на официальном сайте с целью проведения публичного обсуждения несмотря на то, что в результате доработки разработчиком в проект акта были внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия (добавлены нормы об обязательном участии научных организаций, наличии лабораторных комплексов, утверждении планов локализации).

В нарушение пункта 21 Правил ОРВ разработчиком в сводный отчет не включена информация о рассмотрении предложений Плодоовощного союза, направленных письмом от 21.02.2023 №34/ДР:

в соответствии со сложившейся практикой под локализацией производства понимается размещение производства частей (компонентов) товара в той же стране, где он выпускается в готовом виде, при этом, как правило, устанавливаются критерии, позволяющие оценивать уровень локализации производства. В свою очередь, достижение установленного уровня локализации производства используется как условие для получения определенных преференций (участие в госзакупках, получение мер государственной поддержки и т.п.).

Проектом Правил устанавливается понятие «организация с иностранным участием», вводятся обязательные критерии локализации производства, определяются правовые последствия невыполнения организациями с иностранным участием критериев локализации производства.

1. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 проекта Правил организация с иностранным участием это юридическое лицо (независимо от организационно-правовой формы), которое в конечном счете прямо и/или косвенно (через третьих лиц) контролируется иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (независимо от организационно-правовой формы) и/или лицами без гражданства.

Согласно абзацу второму пункта 6 проекта Правил прямое и/или косвенное участие иностранных граждан, иностранных юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и (или) лиц без гражданства в организациях с иностранным участием определяется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с учетом межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти Российской Федерации.

Никаких параметров, в соответствии с которыми будет проводиться соответствующая оценка, в проекте Правил не содержится, что в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором.

Кроме того, отсутствие четких параметров делает возможным признание организацией с иностранным участием любой организации, независимо от того, осуществляет ли она непосредственно деятельность по производству семян.

Так, исходя из содержания пункта 5 проекта Правил, соответствующие требования распространяются и на заявителя сорта.

При этом признание организации «организацией с иностранным участием» в соответствии с пунктом 4 проекта Правил влечет невозможность для выполнения всех критериев локализации осуществления любой деятельности, связанной с производством семян сельскохозяйственных растений.

2. Проектом Правил предусмотрены критерии локализации производства.

2.1. Подпункт «а» пункта 3 проекта Правил определяет в качестве обязательного критерия локализации производства осуществление на территории Российской Федерации деятельности по созданию новых сортов и (или) гибридов сельскохозяйственных растений.

То есть проектом Правил вводится обязанность организаций с иностранным участием осуществлять селекционную деятельность на территории Российской Федерации.

При этом селекционная деятельность и семеноводство являются различными по своей сути. Так селекционная деятельность является научной творческой деятельностью, а семеноводческая — производственной. В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона № 454-ФЗ производство (выращивание) семян сельскохозяйственных растений — это деятельность, включающая в себя подготовку к посеву (посадке), посев (посадку), уход за сельскохозяйственными растениями, уборку семян сельскохозяйственных растений, обработку семян сельскохозяйственных растений, выращивание сеянцев, саженцев и выкапывание сельскохозяйственных растений. То есть селекционная деятельность не является обязательной частью производства семян.

Требование об обязательном осуществлении несвойственной организации деятельности прямо противоречит части 1 статьи 8 и части 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации, согласно

которым в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, а также свобода научного и других видов творчества.

2.2. Подпункт «б» пункта 3 проекта Правил определяет в качестве обязательного критерия передачу родительских компонентов (форм) гибридов и оригинальных семян сортов сельскохозяйственных растений в Коллекцию генетических ресурсов, при этом такая передача должна сопровождаться направлением авторами и (или) обладателями исключительного права на данные родительские компоненты (формы) гибридов и оригинальных семян сортов сельскохозяйственных культур подписанного соглашения о возможности их использования российскими селекционными и семеноводческими организациями, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами Российской Федерации на безвозмездной основе и на срок не менее десяти лет.

Соответствующее требование в принципе невыполнимо для организаций, не являющихся обладателями исключительного права. Для обладателей исключительного права выполнение такого условия экономически нецелесообразно, поскольку основной целью деятельности любой коммерческой организации является получение прибыли, а безвозмездная передача права использования родительских компонентов (форм) гибридов и оригинальных семян сортов сельскохозяйственных растений не позволяет компенсировать произведенные затраты.

2.3. Подпункты «в» и «г» пункта 3 проекта Правил определяют в качестве обязательных критериев наличие у организации с иностранным участием на территории Российской Федерации производственных мощностей по подработке, калибровке и подготовке семенного материала, или долгосрочных договоров с организациями, оказывающими услуги по подработке, калибровке и подготовке семенного материала, а также наличие земель для закладки семеноводческих участков.

Соответствующие условия невыполнимы для организаций, не осуществляющих производство семян на территории Российской Федерации, однако, исходя из содержания пункта 5 проекта Правил, они распространяются и на организацию с иностранным участием, осуществляющую ввоз семян на территорию Российской Федерации.

Дополнительно отмечаем, что все указанные критерии не соответствуют предусмотренным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» принципам установления применения обязательных требований в части их законности, обоснованности, определенности и исполнимости.

3. Пункт 4 проекта Правил предусматривает, что организация с иностранным участием, не выполнившая критерии локализации, не вправе осуществлять на территории Российской Федерации деятельность, связанную с производством семян сельскохозяйственных растений.

Пункт 5 проекта Правил устанавливает, что организация с иностранным участием не вправе (до

выполнения всех критериев локализации) подавать заявки на внесение сведений о новых сортах и (или) гибридах сельскохозяйственных растений в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию (далее – Реестр), а уже содержащиеся в Реестре сведения о сортах и гибридах организации с иностранным участием подлежат исключению, если организацией не выполнены все критерии локализации.

Таким образом, проект Правил фактически запрещают ввоз семян, произведенных за пределами Российской Федерации.

Эти ограничения противоречат статьям 16, 19 и 22 Закона № 454-ФЗ, поскольку указанные статьи не содержат требования о необходимости локализации производства семян для их включения в реестр, ввоза и оборота на территории Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что по отдельным видам сельскохозяйственных культур, в частности овощей, производимых по технологии светокультуры, зависимость российских сельхозтоваропроизводителей от импорта семян составляет 100%. Также для обеспечения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внешнем рынке необходимо использовать семена сортов и гибридов зарубежной селекции.

Однако проект акта в предложенной редакции не только не соответствует законодательству Российской Федерации, вводит нормы, возлагающие на субъектов предпринимательской деятельности избыточные и необоснованные обязанности, но и создает риски для российских сельхозтоваропроизводителей и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации в целом, фактически исключая возможность использования в Российской Федерации многих иностранных сортов и гибридов.

С учетом изложенного Плодоовощной союз считает, что проект акта необходимо полностью переработать, при этом в проекте акта необходимо:

исключить нормы, ставящие возможность включения или нахождения в Реестре сорта или гибрида в зависимости от выполнения критериев локализации;

предусмотреть условия, степень выполнения которых будет оцениваться для определения уровня локализации производства семян для дальнейшего использования при предоставлении мер государственной поддержки, проведения закупок для государственных нужд и т.п. При этом соответствующие условия должны относиться не к организации, производящей семена либо подающей заявку в Реестр, а к самому процессу производства конкретных семян, (например, место выращивания (получения), происхождение используемого материала, объем производимых семян и т.д.), также требования необходимо дифференцировать по родам и видам сельскохозяйственных растений, назначению семян, с учетом фактических возможностей производства семян на территории Российской Федерации.

		<p>Федерации. Кроме того, представляется целесообразным предусмотреть поэтапное введение таких требований.</p> <p>Реализация указанных предложений позволит создать условия для привлечения иностранных технологий, выращивания российскими производителями семян из импортного сырья с возможностью получения консультационных услуг от создателей соответствующих сортов, обеспечения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внешнем и внутреннем рынке, и, в конечном итоге, выполнения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации</p>
4	По проекту акта	<p>Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»</p> <p>Эксперты «ОПОРЫ РОССИИ» отмечают следующие общие риски принятия проекта акта в представленной редакции:</p> <p>а) требования к локализации селекционной деятельности, а также производству семян на территории Российской Федерации в рамках текущих взаимоотношений нашего государства и западных стран неизбежно приведут к сокращению поставок качественных импортных семян и уходу с отечественного рынка ведущих западных компаний, многие из которых до сих пор не прекратили сотрудничество с российскими организациями, несмотря на санкции и рекомендации национальных органов власти. В результате отечественные сельхозпроизводители могут столкнуться с проблемой технологического отставания от зарубежных сельхозпроизводителей, использующих передовой семенной материал;</p> <p>б) требования к локализации подразумевают трансферт технологических ноу-хау и интеллектуальной собственности. В свою очередь, технологические ноу-хау и интеллектуальная собственность являются краеугольным камнем, лежащим в основе конкурентоспособности передовых семенных компаний. В рамках текущих взаимоотношений нашего государства и западных стран, а также с учетом возможных рисков неконтролируемого распространения данных ноу-хау при их локализации (например, в результате промышленного шпионажа), подобный трансферт маловероятен.</p> <p>Также абзацы «а», «в», «г» подпункта 1 пункта 3 проекта Правил избыточны и их необходимо исключить, поскольку вводят дополнительный барьер для осуществления экономической деятельности.</p> <p>Кроме этого, пункты изложены достаточно общим образом, без необходимой детализации обязательных требований. При этом, данные пункты важнейшими параметрами, определяющими возможность производства семян иностранной селекции в РФ (отсылка на них указана в п.4 и п.10 проекта Правил).</p> <p>Абзацы «б», «в» подпункта 2 пункта 3 проекта Правил необходимо уточнить, поскольку сформулированы достаточно общим образом, без указания необходимых деталей, касающихся</p>

		<p>требований к земельным участкам и производственным мощностям.</p> <p>Кроме этого, пункты изложены достаточно общим образом, без необходимой детализации обязательных требований. При этом, данные пункты важнейшими параметрами, определяющими возможность производства семян иностранной селекции в Российской Федерации (отсылка на них указана в п.4 и п.10 данных Правил).</p> <p>Пункты 6 и 7 проекта Правил необходимо исключить. Данные требования являются избыточными, поскольку вводят дополнительный барьер для осуществления экономической деятельности.</p> <p>Сопроводительные документы недостаточно подробно разъясняют положительное воздействие новой процедуры бюрократического согласования планов по селекционной деятельности на развитие отечественного семеноводства.</p> <p>Пункт 10 проекта Правил необходимо исключить. Данные требования являются избыточными, поскольку вводят дополнительный барьер для осуществления экономической деятельности</p>
5	По проекту акта	<p>Ассоциация европейского бизнеса</p> <p>К рискам и негативным последствиям принятия проекта акта относится то, что проект Правил распространяется на российские организации и организации с иностранным участием – «организации с долей участия учредителей российских (не менее 51 процента) и иностранных юридических лиц (не зависимо от организационно-правовой формы) и (или) физических лиц и осуществляющие, деятельность по созданию, выведению, выявлению сорта и(или) гибрида сельскохозяйственного растения...». Из этого следует, что деятельность иностранных компаний-производителей семян в России ограничивается только одной юридической формой – совместным предприятием с российским учредителем с указанным процентным распределением капитала. Это существенно меняет структуру бизнеса международных компаний и создаёт реальные риски того, что не все из них смогут принять требуемую юридическую форму, что повлечёт за собой их вынужденный уход с российского рынка.</p> <p>Необходим переходный период для вступления в силу проекта акта не менее 3 лет.</p> <p>Иные замечания и предложения.</p> <p>По абзацу третьему пункта 2 проекта Правил. Установление для иностранных компаний – производителей семян, осуществляющих деятельность в России, только одной юридической формы – совместное предприятие с российским учредителем с указанным процентным распределением капитала – является ограничением и несёт в себе риски того, что далеко не все из них смогут принять требуемую юридическую форму, что повлечёт за собой их вынужденный уход с российского рынка. В Форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, п.13.2 данные риски оценены как маловероятные. Такая оценка представляется необоснованной.</p>

Кроме того, установление ограничения на единственную юридическую форму деятельности для иностранных компаний не соответствует части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности.

Предлагаем исключить из проекта требование для иностранных компаний вести свой бизнес в России только в форме совместного предприятия с долей участия российских учредителей не менее 51 процента и оставить за иностранными компаниями право выбора юридической формы деятельности в России.

По абзацу четвертому пункта 2 проекта Правил. Введение требования для осуществления деятельности по созданию сортов и(или) гибридов сельскохозяйственных растений только совместно с научными организациями является ограничением. Российские и иностранные организации располагают высококвалифицированными специалистами для ведения самостоятельной селекционной деятельности.

Предлагаем отредактировать данный абзац, добавив перед словом «совместно» словосочетание «самостоятельно или» для того, чтобы оставить за российскими и иностранными организациями право принимать решение о том, в каком формате вести деятельность по созданию сортов и(или) гибридов сельскохозяйственных растений.

По пункту 3 проекта Правил. Требование выполнить перечисленные критерии сразу является трудновыполнимым. Как показывает опыт других индустрий, локализация является эффективной при условии, что она проводится поэтапно, экономически обоснованно, с учётом специфики конкретной индустрии (например, локализация в станкостроении, автомобилестроении, специальном машиностроении и др., критерии для которых представлены в Приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.15 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»). В перечисленных отраслях она начиналась с продуманного перенесения на территорию РФ отдельных производственных операций, а не с перенесения основных производственных процессов. Локализацию семян целесообразно начинать с тех форм, которые уже реализуются в России международными компаниями: наличие собственных селекционных станций, лабораторий по определению качества семян, предоставление российским семеноводческим компаниям родительских линий для выращивания гибридов, ведение совместного семеноводства, заводов по доработке и по производству семян. Размножение исходных/родительских линий - это продолжительный по времени процесс, занимающий не менее 3-4 лет, для которого необходимо соблюдение особых условий, включая наличие специальных изолированных зон размножения, соответствующих достаточно дорогостоящих технологий, техники и оборудования для поддержания и сохранения генетической чистоты, сортовых и посевных качеств родительских линий,

наличие штата квалифицированных специалистов, а также гарантированную защиту прав интеллектуальной собственности. Далеко не все российские научные организации располагают подобными ресурсами.

В подпункте б) следует уточнить, какую репродукцию считать исходной линией для культур, семена которых не представлены на рынке гибридами: зерновые колосовые (пшеница, ячмень, овес и т.д.), зернобобовые (soя, горох и т.д.), соя и салаты открытого грунта и др.

Для подпункта в) следует принять во внимание, что Российская Федерация не присоединилась к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, что существенно ограничивает защиту прав собственника генетических ресурсов. Поскольку многие компании ведут селекционную деятельность на основе лицензионных соглашений, то для её локализации потребуется получение разрешения лицензиаров и других лиц, обладающих правом собственности на компоненты гибридов и сортов. В случае отказа компания не сможет вести селекцию данных сортов и гибридов на территории России.

Предлагаем переработать пункт 3 проекта Правил в целом, предусмотрев поэтапный подход к реализации перечисленных критериев, определив последовательность выполнения отдельных производственных операций и необходимый для этого временной период. Тогда логичным и обоснованным для выполнения будет требование проводить на территории России размножение исходных/родительских линий в качестве финального этапа локализации (более корректное наименование операции, чем скрещивание полного цикла).

Последний абзац пункта 3 проекта Правил не соответствует абзацу четвертому пункта 2 проекта Правил, в котором осуществление деятельности по созданию сортов и(или) гибридов сельскохозяйственных растений возможно только совместно с научными организациями. Предлагаем скорректировать абзац четвертый пункта 2 проекта Правил в соответствии с данным абзацем, оставляя за российскими и иностранными организациями право о том, в каком формате вести деятельность по созданию сортов и(или) гибридов сельскохозяйственных растений.

Обращаем внимание на то, что у международных компаний сформировалось продуктивное долговременное сотрудничество с научными и образовательными российскими организациями, нацеленное на передачу знаний в сфере инновационных агротехнологий, современных методов селекции и биотехнологий растений как российским специалистам селекционерам, так и студентам: например, с Российским государственным аграрным университетом — МСХА им. К. А. Тимирязева, Кубанским, Белгородским и другими государственными аграрными университетами, Научно-учебным центром биотехнологий растений Сколковского института науки и технологий. Компании готовы

		<p>продолжать и развивать дальше это сотрудничество.</p> <p>Пункты 4, 5, 6, 9 проекта Правил требуют соответствующей корректировки согласно вышеизложенным замечаниям и предложениям.</p> <p>При формулировании положений, содержащихся в пункте 6 проекта Правил, считаем целесообразным при составлении плана основываться на поэтапном подходе к выполнению критериев локализации, установленных в пункте 3 проекта Правил, с учётом постепенного перенесения производственных операций на территорию России (см. комментарии к пункту 3 проекта Правил выше).</p> <p>Пункт 10 проекта Правил предлагаем исключить. Данный пункт ограничивает установленную в Законе № 454-ФЗ регистрацию сортов и гибридов (включая родительские линии) условием выполнения комплекса мероприятий, включенных в план локализации. Упомянутая в пункте 10 Правил статья 19 Закона № 454-ФЗ таких ограничений не содержит. Предъявление требований по локализации как необходимое условие при подаче заявки на регистрацию новых сортов и (или) гибридов в Государственном реестре является избыточным.</p> <p>Кроме того, данный пункт несёт в себе риски сокращения регистрации новых сортов и (или) гибридов, что негативно отразится на обеспеченности российских аграриев качественными семенами</p>
--	--	---