



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

НКО «Союз участников рынка
картофеля и овощей»

**Департамент растениеводства,
механизации, химизации
и защиты растений
(Депрастениеводство)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (495) 607-85-75; факс: (495) 608-72-57,
E-mail: pr.deprasten@mex.gov.ru
<http://www.mcx.ru>
13.03.2023 № 19/1587

В соответствии с частью 2 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 18 января 2023 г. № ВА-П11-486 Минсельхозом России прорабатывается вопрос о внесении изменений в действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции.

В целях проработки указанного вопроса просьба в срок не позднее 15 марта 2023 г. представить в Минсельхоз России позицию о целесообразности усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, в том числе с приложением аналитических

материалов, отражающих социально-экономические и финансово-экономические последствия такого решения.

- Приложение:
1. Письмо Минсельхоза России от 17.09.2019 № СХ-14-20/12807 на 68 л. в 1экз.
 2. Проект предложения Минсельхоза России для включения в действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях на 3 л. в 1экз.

Директор



Р.В. Некрасов



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Министерство юстиции
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

17.09.2019, № 12-14-20/42807

На № _____ от _____

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по кодификации законодательства об административных правонарушениях, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко 6 августа 2019 г. № 7206п-П4, направляет предложения для включения в проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Одновременно сообщаем о готовности рассмотреть проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при его поступлении в Минсельхоз России в установленном порядке.

Приложение: на 67 л.

С.В. Ходнева

Предложения Минсельхоза России для включения в новый
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Согласно главе 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, затрагивающих сферы сельского хозяйства, рыбного хозяйства, в том числе рыболовства являются Россельхознадзор и Росрыболовство.

Росрыболовство является органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

а) частью 2 статьи 7.2 КоАП (об уничтожении или о повреждении знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органу);

б) частью 1 статьи 7.11, статьей 8.33 КоАП (в части нарушения правил охраны среды обитания или путей миграции водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);

в) статьей 8.34 КоАП (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);

г) статьей 8.36 КоАП (в отношении объектов животного мира, относящихся к водным биологическим ресурсам, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях);

д) частями 2 и 3 статьи 8.37 КоАП;

е) статьей 8.38 КоАП;

ж) частью 1 статьи 8.42 КоАП;

з) статьей 11.6 КоАП (в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота);

и) частями 1 и 1.1 статьи 11.7 КоАП;

- к) статьей 11.8 КоАП;
- л) статьями 11.9 - 11.11 КоАП;
- м) частью 2 статьи 11.17 КоАП.

Россельхознадзор является органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях:

а) в части контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду: статья 6.3.1 КоАП;

б) в сфере государственного ветеринарного надзора: статьи 10.6 - 10.8, части 1 и 2 статьи 14.43, статьи 14.44 - 14.46, части 1 - 4 статьи 14.46.2, части 8 и 8.1 статьи 19.5 КоАП;

в) в части государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств: статья 14.4.2 КоАП (в части обращения лекарственных средств для ветеринарного применения);

г) в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора, государственного надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и государственного земельного надзора (в отношении использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») (далее – Закон № 101-ФЗ): статья 7.18, статья 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушениям правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и применении пестицидов и агрохимикатов), статья 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ, части 1 и 2 статьи 8.7 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ, включая мелиорированные земли), части 2 и 2.1 статьи 8.8, статьи 10.1 - 10.3, статья 10.9, статья 10.10 (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), статьи 10.12 - 10.14, части 1 и 2 статьи 14.43, статьи 14.44 - 14.46, части 1 - 4 статьи 14.46.2 КоАП.

В целях сохранения сложившегося в настоящее время механизма обеспечения правового регулирования в указанных выше сферах, в связи с тем, что правоотношения, на защиту которых направлено данное регулирование, связаны с жизнью и здоровьем человека и объектов животного мира, полагаем целесообразным включить в проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – нового КоАП) составы административных правонарушений, предусмотренных указанными статьями КоАП, а также статьями, предусматривающими административную

ответственность, по которым Россельхознадзор и Росрыболовство уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и которые рассматриваются судьями.

Кроме того, Минсельхозом России разработаны следующие проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № Пр-1559, Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № АД-П11-5380 (пункт 2) подготовлен проект федерального закона № 642056-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов». Проект федерального закона № 642056-7 26 июня 2019 г. принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в первом чтении.

Проект федерального закона № 715032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» (в части исключения положений, касающихся осуществления регионального государственного ветеринарного надзора), разработанный во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 (подпункт «б» пункта 1 перечня) и Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2018 г. № АД-П11-1881 (пункт 4), от 3 августа 2018 г. № АГ-П11-4934, внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2019 г. № 990-р.

Во исполнение пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 18 сентября 2017 г. № АД-П11-86пр разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов». Целью законопроекта является дифференциация ответственности за производство, перемещение (перевозку, перегон), отчуждение подконтрольных товаров без ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) либо с ВСД, оформленными с нарушением порядка их оформления. Кроме того, устанавливается ответственность за внесение должностным лицом заведомо ложных сведений в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 8 августа 2019 г. № АГ-П11-6777 работу над законопроектом поручено продолжить с учетом поручений Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № ДМ-П4-29пр и от 6 августа 2019 г. № ДМ-П14-6703 в рамках подготовки нового КоАП .

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 августа 2016 г. № Пр-1544 (абзац четвертый подпункта «е» пункта 1 перечня), от 23 августа 2016 г. № Пр-1659 (подпункт «а» пункта 1 перечня) и от 15 августа 2017 г. № Пр-1603 (абзац четвертый подпункта «а» пункта 1 перечня), Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № ДМ-П11-4991 (пункт 8), от 23 декабря 2016 г. № АД-П11-7921 и от 21 августа 2017 г. № АД-П11-456 (пункт 1) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5, 10.6 и 10.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий увеличение штрафных санкций за сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных. Также законопроектом предлагается дополнить статью 10.6 КоАП новыми составами, предусматривающими административную ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 10.6 КоАП, нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее за собой возникновение очагов заразных болезней животных и (или) их распространение.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 3 августа 2018 г. № АГ-П11-4931 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на усиление административной ответственности, в том числе за счет установления конфискации предметов административного правонарушения, за ввоз и перемещение фальсифицированных товаров, товаров с поддельными документами, без фитосанитарных сертификатов и маркировки, а также реализацию запрещенных к ввозу товаров на территории Российской Федерации.

Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 5 августа 2019 г. № АГ-П11-6683 законопроект возвращен для дальнейшей работы над законопроектом с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № ДМ-П4-29пр в рамках подготовки нового КоАП.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № Пр-1240 (подпункт «в» пункта 1) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях» в части усиления мер ответственности за причинение вреда почвам от порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной деятельности. Также законопроектом предусматривается замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для граждан за нарушения, связанные с неиспользованием земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В соответствии с пунктом 26 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части конкретизации состава правонарушения, предусмотренного статьей 9.3 КоАП, а также полномочий органов, осуществляющих государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

В целях совершенствования применения мер административной ответственности за нарушение правил эксплуатации самоходных машин законопроект предусматривает исключение из статьи 9.3 КоАП составов правонарушений, связанных с нарушением правил эксплуатации самоходных машин, ответственность за которые предусмотрена иными статьями и частями статей КоАП, а также предоставление органам Ростехнадзора полномочий по рассмотрению дел о таких правонарушениях (в части техники, поднадзорной указанным органам), а в случаях, когда рассмотрение дел об административных правонарушениях отнесено к исключительной компетенции суда – полномочий по составлению протоколов о таких правонарушениях.

В целях выполнения пункта 10 Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления специальных мер административной ответственности для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных.

Подготовленный Минсельхозом России проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.27 и 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект прилагается) предусматривает положения об изъятии инспекторами рыбоохраны орудий лова,

явившимися орудиями совершения и предметами административного правонарушения, и их уничтожении в местах изъятия.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 (часть вторая подпункт «а» пункта 1 перечня), Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2018 г. № АД-П11-1881 (пункт 2) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции».

Законопроект предусматривает включение в действующую редакцию статьи 14.43 КоАП положений, предусматривающих административную ответственность за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований, предъявляемых к пищевой продукции, процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, за выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей таким требованиям, а также увеличение административных штрафов и установление конфискации предметов административного правонарушения.

Все вышеназванные проекты федеральных законов, разработанные Минсельхозом России, соответствуют положениям Концепции нового КоАП, в связи с чем Минсельхоз России считает необходимым учесть и включить предлагаемые законопроектами изменения в проект нового КоАП.

Кроме того, в настоящее время частью 8 статьи 14.34 КоАП предусмотрена административная ответственность за организацию и осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке без оформления и (или) выдачи карточки продавца либо без соблюдения требований, предъявляемых к ее оформлению. Вместе с тем Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части уточнения требований к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке» оформление и выдача карточек продавцов исключены из требований к организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в связи с чем представляется целесообразным в новом КоАП исключить административную ответственность за отсутствие карточки продавца.

В целях выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24 января 2019 г. № ДМ-П11-416р, а также пунктов 4, 6, 8 Плана-графика мероприятий по разработке и принятию

необходимых решений и нормативных правовых актов, направленных на пресечение незаконного оборота табачной продукции, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым 28 июня 2019 г. № 5921п-П11, Минсельхоз России также считает целесообразным при разработке проекта нового КоАП учесть необходимость:

установления административной ответственности за превышение количественных и (или) весовых норм перемещения по территории Российской Федерации физическими лицами для личного пользования табачной продукции, не маркированной в установленном порядке, в том числе продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза;

установления возможности уничтожения табачной продукции, а также утилизации технологического оборудования и иных средств, используемых для производства нелегальной табачной продукции;

установления административной ответственности за производство и (или) оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации, расширение перечня должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных составлять протоколы об указанных административных правонарушениях.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 16, ст. 1824; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 20, ст. 2259; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 31, ст. 4193, 4208; 2011, № 19, ст. 2714; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4575; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1657; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029, 4032; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6695; № 52, ст. 6948, 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 19, ст. 2327; № 30, ст. 4211, 4256;

№ 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4785, 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8436, 8439, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, ст. 1465; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220) следующие изменения:

1) примечание к статье 2.4 дополнить предложением следующего содержания: "Специалисты в области ветеринарии, являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, аттестованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченные

лица организаций, являющихся производителями товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее также - подконтрольные товары), и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 10.8¹ настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.";

2) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "статьями 5.20, 5.66, 7.19," дополнить цифрами "10.8²", после слов "частью 4 статьи 8.42, статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "статьей 10.8²";

3) в статье 10.8:

а) в части 1 слова "предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи" заменить словами "предусмотренных частью 3 настоящей статьи и статьей 10.8² настоящего Кодекса";

б) часть 2 признать утратившей силу;

в) в примечании слова "в частях 1 и 2 настоящей статьи" заменить словами "в части 1 настоящей статьи";

4) главу 10 дополнить статьями 10.8¹ и 10.8² следующего содержания:

"Статья 10.8¹. Нарушение порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии

Внесение должностным лицом заведомо ложных сведений в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 10.8². Нарушение правил оформления ветеринарных сопроводительных документов

1. Отсутствие при производстве, перемещении (перевозке, перегоне), отчуждении подконтрольных товаров, подвергнутых термической (тепловой) или иной обработке, обеспечивающей уничтожение патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, ветеринарных сопроводительных документов либо представление ветеринарных сопроводительных документов, оформленных с нарушением порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, в случаях, когда оформление указанных документов является обязательным, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Отсутствие при производстве, перемещении (перевозке, перегоне), отчуждении подконтрольных товаров, не подвергнутых термической (тепловой) или иной обработке, обеспечивающей уничтожение патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, ветеринарных сопроводительных документов либо представление ветеринарных сопроводительных документов, оформленных с нарушением порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, в случаях, когда оформление указанных документов является обязательным, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

5. Отсутствие при производстве, перемещении (перевозке, перегоне), отчуждении подконтрольных товаров, представляющих собой живые организмы, ветеринарных сопроводительных документов либо представление ветеринарных сопроводительных документов, оформленных с нарушением порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, в случаях, когда оформление указанных документов является обязательным, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. ";

5) в части 1 статьи 23.14 слова "статьями 10.6 - 10.8" заменить словами "статьями 10.6 - 10.8²";

б) часть 1³ статьи 32.2 после слов "за совершение административного правонарушения, предусмотренного" дополнить словами "статьей 10.8² и", после слов "за исключением административных правонарушений, предусмотренных" дополнить словами "частями 2, 4 и 6 статьи 10.8²".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 18 сентября 2017 г. № АД-П11-86пр о подготовке к внедрению системы электронной ветеринарной сертификации (далее – поручение).

Обязательность сопровождения товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору (далее – подконтрольные товары) ветеринарными сопроводительными документами (далее – ВСД) установлена статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон), перечень подконтрольных товаров утвержден приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2016 г., регистрационный № 41118). Случаи, в которых оформление ветеринарных сопроводительных документов является обязательным, и порядок их оформления установлен приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях

(зарегистрирован Минюстом России
30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094).

Действующая формулировка части 2 статьи 10.8 Кодекса не в полной мере соответствует Закону (в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») и подзаконным актам, принятым во исполнение Закона в 2015 - 2016 годах.

Так, в числе правонарушений, административная ответственность за которые установлена частью 2 статьи 10.8 Кодекса, имеются правонарушения, существенно различающиеся по степени общественной опасности и риска, которые они несут для обеспечения биологической и пищевой безопасности.

По этой причине необходимо провести первичную дифференциацию составов административных правонарушений в зависимости от их общественной опасности и соответственно тяжести административного наказания.

Законопроектом предусматривается признание утратившей силу части 2 статьи 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), устанавливающей ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ВСД, и дополнение Кодекса новыми статьями.

Так, законопроектом предусматривается дополнение новой статьей 10.8.1, предусматривающей ответственность за внесение должностным лицом заведомо ложных сведений в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии. При этом под должностным лицом понимаются те, кому в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон) дано право оформлять ветеринарные сопроводительные документы (далее – ВСД), то есть специалисты в области ветеринарии, являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации; специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, аттестованные в

порядке, установленном Правительством Российской Федерации; уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров.

Кроме того, Кодекс дополнен новой статьей 10.8.2, предусматривающей дифференциацию ответственности за производство, перемещение (перевозку, перегон), отчуждение подконтрольных товаров без ВСД либо с ВСД, оформленными с нарушением порядка. При этом подконтрольные товары в законопроекте разделены на три категории в зависимости от их общественной опасности и соответственно тяжести административного наказания:

подконтрольные товары, представляющие собой живые организмы;

подконтрольные товары, не подвергнутые термической (тепловой) или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний;

подконтрольные товары, подвергнутые термической (тепловой) или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний.

В законопроекте составы административных правонарушений размещены в зависимости от степени ветеринарного риска. Так, перевозка животных без ВСД несет в себе больше ветеринарных рисков, чем перевозка сырого молока. А перевозка сырого молока в свою очередь несет в себе больше ветеринарных рисков, чем перевозка вареного мяса.

Животные могут являться переносчиками заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, только часть из которых представляет опасность в продуктах питания. Кроме того, перевозка живых животных несет риски распространения возбудителей заразных болезней, общих для человека и животных, так как инфицированные животные в ряде случаев активно выделяют возбудителей указанных болезней, что приводит к заражению других животных, а в ряде случаев и человека, а также к контаминации инвентаря, одежды и средств транспортировки животных. Упаковка продукции животного происхождения, не

подвергнутой термической (тепловой) или иной обработке, позволяет защитить эту продукцию от контаминации, чем соответственно снижает распространение возбудителей заразных болезней, общих для человека и животных. В свою очередь наименьший ветеринарный риск имеет продукция животного происхождения, подвергнутая термической (тепловой) или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний.

С учетом изложенного упорядочены и суммы административных штрафов, а также предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения.

Срок вступления законопроекта в силу, устанавливаемый статьей 2 законопроекта, обусловлен необходимостью введения моратория на привлечение к административной ответственности в соответствии с пунктом 4 поручения.

Принятие законопроекта позволит дифференцировать административную ответственность за внесение должностным лицом заведомо ложных сведений в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и за производство, перемещение (перевозку, перегон), отчуждение подконтрольных товаров без ВСД либо с ВСД, оформленными с нарушением порядка в случаях, когда оформление указанных документов является обязательным, в зависимости от степени опасности соответствующих правонарушений, а также привести положения статьи 10.8 Кодекса в соответствие с Законом и принятыми в соответствии с ним подзаконными актами.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных доходов и расходов средств федерального бюджета, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5, 10.6 и 10.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5596; 2006, № 1, ст. 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29,

ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7643; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6164, 6165; № 49, ст. 6327, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002, 7010; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3368, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4244, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6636, 6638, 6642; № 52, ст. 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 37, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1804, 1811; № 14, ст. 2011; № 18, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 79; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491; № 14, ст. 1911; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3869, 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4758, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7925; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «в случаях, предусмотренных частями 6, 8 — 10 статьи 6.35, статьями 7.1, 7.2, частью 1 статьи 8.2.2, частями 5 и 6 статьи 8.2.3, частью 3 статьи 8.42,» дополнить словами «частью 2 статьи 10.7,», после слов «в случаях, предусмотренных статьями 5.20, 5.66, частями 11 и 12 статьи 6.35, частью 1 статьи 7.19, частью 2 статьи 8.2.2» дополнить словами «частью 2.1 статьи 10.6,», после слов «в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 5.22, статьей 6.1.1, частью 2 статьи 7.19, частью 5 статьи 9.23,» дополнить словами «частью 3 статьи 10.6,», после слов «в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26, частями 2 и 4 статьи 5.64, частью 1 статьи 5.68, статьей 6.22, частями 1 — 8 статьи 6.35, статьей 7.9, частью 1 статьи 7.19, частью 1 статьи 7.23.3, частью 4 статьи 7.29, частями 2, 3, 5 -12 статьи 8.2, частью 2 статьи 8.2.1, частью 1 статьи 8.2.2., статьей 8.2.3, частью 1 статьи 8.5.1, частями 1 и 2 статьи 8.7, частью 3 статьи 8.8, частями 4 и 5 статьи 8.13, частью 2

статьи 8.32.3, частью 4 статьи 8.42, статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23,» дополнить словами «частью 3 статьи 10.6, частью 2 статьи 10.7»;

2) в статье 10.6:

а) в абзаце первом части 1 слова «частью 2» заменить словами «частями 2 и 3»;

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1 Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

в) абзац первый части 2 после слов «болезнями животных» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;

г) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1 Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

д) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее за собой возникновение очагов заразных болезней животных и (или) их распространение, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление

деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

3) в статье 10.7:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3.5, 10.6 и 10.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5, 10.6 и 10.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 августа 2016 г. № Пр-1544 (абзац четвертый подпункта «е» пункта 1), от 23 августа 2016 г. № Пр-1659 (подпункт «а» пункта 1) и 15 августа 2017 г. № Пр-1603 (абзац четвертый подпункта «а» пункта 1), Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № ДМ-П11-4991 (пункт 8), от 27 августа 2016 г. № ДМ-П11-5132 (пункт 1) и от 21 августа 2017 г. № АД-П11-5456 (пункт 1).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 10.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) в части увеличения штрафных санкций за сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 10.6 Кодекса новыми составами, предусматривающими административную ответственность за: повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10.6 Кодекса; повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 10.6 Кодекса; нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее за собой возникновение очагов заразных болезней животных и (или) их распространение.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в статью 3.5 Кодекса.

В настоящее время установленный статьями 10.6 и 10.7 Кодекса размер штрафов не является для нарушителей ветеринарного законодательства пресекающей мерой.

В целях обоснования размеров административных штрафов, предлагаемых законопроектом, от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии была получена информация о правоприменительной практике, включая сведения о количестве выявляемых административных правонарушений, сумме штрафов и динамике указанных показателей за 2016 – 2018 годы.

Динамика о количестве выявляемых административных правонарушений (далее – Динамика) представлена на диаграмме, приложенной к пояснительной записке.

Согласно Динамике, количество нарушений по указанным статьям в период с 2016 по 2018 год постоянно растет, при этом сумма штрафов за совершение административного правонарушения в 2018 году снизилась.

Учитывая изложенное можно сделать вывод, что административное наказание становится незначительным и не способствует профилактике и предупреждению правонарушений, практически сводит на нет меры ветеринарного надзора и не стимулирует граждан, организации и индивидуальных предпринимателей к соблюдению ветеринарного законодательства.

Ввиду того, что статьей 10.6 Кодекса не установлена ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных указанной статьей, отсутствует и практика дифференциации штрафа за повторное совершение таких правонарушений.

Вместе с тем следует отметить, что повторное совершение административного правонарушения рассматривается как более серьезное правонарушение, в связи с чем должна быть предусмотрена повышенная ответственность по сравнению с той, которая предусмотрена частями 1 и 2 статьи 10.6 Кодекса.

Проектируемой частью 3 статьи 10.6 Кодекса устанавливается ответственность за нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее возникновение очагов заразных болезней животных, которую будут также нести должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области ветеринарии и охотничьего хозяйства за неисполнение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшие возникновение очагов заразных болезней животных, в том числе африканской чумы свиней, и (или) их распространение.

Ущерб, причиняемый в результате совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 10.7 Кодекса, и расходы бюджетов субъектов Российской Федерации при изъятии животных и (или) продукции животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных значительны, даже одно такое правонарушение может причинить ущерб на сотни миллионов рублей.

Так, например, расходы средств бюджета Калининградской области в 2018 году, связанные с проведением ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней, составили 45 983 697 руб.

Кроме того, ущерб, понесенный в результате отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства у хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Калининградской области в период с 2017 – 2018 годов, составил 175 842 369,28 рублей.

Прямой ущерб товаропроизводителей от таких болезней животных как африканская чума свиней, ящур, лейкоз крупного рогатого скота, грипп птиц, туберкулез крупного рогатого скота, бруцеллез, бешенство, оспа овец и коз на территории Российской Федерации в 2018 году составил 2,5 млрд. руб.

Принятие законопроекта будет способствовать снижению рисков возникновения заразных болезней животных, стабилизации эпизоотической обстановки по заразным болезням животных, снижению ущерба при возникновении очагов заразных болезней животных.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в кодекс российской федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208; 2011, № 30, ст. 4585; 2013, № 30, ст. 4029, ст. 4032, № 48, ст. 6165, № 51, ст. 6685; 2016, № 15, ст. 2066; 2017, № 30, ст. 4455; 2018, № 32, ст. 5119) следующие изменения:

1. В абзаце втором статьи 10.1 слова «влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

2. В абзаце втором статьи 10.2 слова «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «влечет наложение административного штрафа на граждан

в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

3. В абзаце втором статьи 10.3 слова «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток» заменить словами «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

4. В абзаце втором части 1 статьи 10.8 слова «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

5. В статье 14.44:

а) в абзаце втором части 1:

слова «от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

б) в абзаце втором части 2:

слова «от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей» заменить словами «от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей» заменить словами «от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

в) в абзаце втором части 3:

слова «от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от семисот тысяч до одного миллиона рублей» заменить словами «от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой».

9. В абзаце втором статьи 14.45:

слова «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой».

10. В статье 14.46:

а) в абзаце втором части 1:

слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

б) в абзаце втором части 2:

слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от семисот тысяч до одного миллиона рублей» заменить словами «от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой».

11. В статье 14.46.2:

а) в абзаце втором части 1:

слова «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

б) в абзаце втором части 2:

слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

в) в абзаце втором части 3:

слова «от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от тридцати тысяч до ста тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

г) в абзаце втором части 4:

слова «от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой»;

слова «от ста тысяч до пятисот тысяч рублей» заменить слова «от ста тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой».

12. В части 1 статьи 23.1 слова «частью 5 статьи 14.46.2» заменить словами «частями 1 – 3, 5 статьи 14.46.2».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению (далее соответственно – Указ № 560, государство, принявшее решение о введении санкций/ограничительных мер в отношении России).

В реализацию Указа № 560 постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 (далее – Постановление № 778) утвержден Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2019 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию (далее соответственно – перечень, запрещенные к ввозу товары, продукция), а также принят Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (далее – Указ № 391), которым установлено, что указанная в Перечне Постановления № 778 продукция подлежит уничтожению.

Таким образом, в Российской Федерации предусмотрен внутригосударственный механизм регулирования ограничительных мер, в том числе в отношении государств, принявших решение о введении санкций/ограничительных мер в отношении России.

По данным Россельхознадзора, Роспотребнадзора и ФТС России реализуются меры по выполнению требований Указа № 391 об изъятии и уничтожении запрещенных к ввозу товаров.

Таможенными органами выявлены и уничтожены запрещенные к ввозу товары в рамках мобильных групп в объеме: в 2015 году (с ноября 2015 года) – 174 тонны, в 2016 году – 3,05 тыс. тонн, в 2017 году – 7,97 тыс. тонн, за 9 месяцев 2018 года – 4,02 тыс. тонн.

Общий объем выявленных и уничтоженных запрещенных к ввозу товаров в рамках проводимых мероприятий таможенного контроля после выпуска товаров на внутреннем рынке, составил: в 2015 году – 315 тонн, в 2016 году – 769 тонн, в 2017 году – 865 тонн, за 9 месяцев 2018 года – 546 тонн.

Выявленные запрещенные к ввозу товары уничтожены таможенными органами или переданы органам Россельхознадзора для дальнейшего уничтожения в общем объеме: в 2015 году – 84,5 тонны, в 2016 году – около 1,9 тыс. тонн, в 2017 году – около 4,4 тыс. тонн, за 9 месяцев 2018 года – более 1,8 тыс. тонн.

По данным Россельхознадзора, по результатам работы временных контрольных ветеринарных пунктов в период с сентября 2014 по октябрь 2018 годов территориальными управлениями Россельхознадзора досмотрено более 726 тысяч партий общим весом более 4 млн. 891 тыс. тонн подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, из них запрещен ввоз 3448 партий общим весом 29069,96 тонн подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции по причине несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Российской Федерации.

Также в настоящее время карантинный фитосанитарный контроль проводится на 20 фитосанитарных контрольных постах административных границ Российской Федерации.

По результатам работы фитосанитарных контрольных постов в период с января 2018 года по октябрь 2018 года территориальными органами управления Россельхознадзора досмотрено 74,141 тыс. партий общим весом 1084,5 тыс. тонн подкарантинной продукции, из них запрещен ввоз 1377 партий общим весом 21,3 тыс. тонн подкарантинной продукции по причине несоответствия фитосанитарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации.

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора запрещен ввоз 1317 партий общим весом 1407 тыс. тонн подкарантинной продукции по причине также несоответствия фитосанитарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации.

С начала контрольно-надзорных мероприятий (с августа 2014 года по август 2018 года) выявлено 717 случаев поступления подкарантинной

продукции общим весом около 13 тыс. тонн по поддельным фитосанитарным сертификатам стран происхождения продукции.

Проблема ввоза запрещенных к ввозу товаров на территорию Российской Федерации через российские пункты пропуска решена Указом № 391.

В условиях открытых границ с государствами-членами ЕАЭС ФТС России не осуществляет досмотр на стационарных таможенных пунктах пропуска на Государственной границе Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС и выявление запрещенных к ввозу товаров осуществляется исключительно в рамках работы организованных мобильных групп.

Практика работы государственных контролирующих органов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в рамках Указа № 391 показала, что ввоз, в том числе перемещение через территории государств-членов ЕАЭС, запрещенной к ввозу продукции на территорию Российской Федерации зачастую осуществляется без документов либо с поддельными документами, не соответствующими грузу.

Помимо этого, при работе временных контрольных ветеринарных пунктов и фитосанитарных контрольных постов выявлены нелегальные схемы поставок запрещенных к ввозу товаров.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № АГ-П11-4931 Минсельхозом России проведено межведомственное совещание с участием представителей ФТС России и Россельхознадзора по вопросу предотвращения ввоза запрещенных товаров.

Минсельхозом России проведен анализ действующих мер ответственности за ввоз фальсифицированных товаров, по результатам которого было выявлено, что по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) изменения не вносились с 2007 года, при этом за указанный период административные штрафы, предусмотренные аналогичными нормами КоАП РФ, применяемые ФТС России и Роспотребнадзором, в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц увеличены в десять раз.

В настоящее время статьями 10.1 – 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающими ответственность за нарушения в сфере карантина растений, установлены следующие размеры штрафов:

на граждан – до пятисот рублей;

на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – до одной тысячи рублей;

на юридических лиц – до десяти тысяч рублей.

Законодательством Российской Федерации в сфере карантина растений предусмотрен ряд иных мер по устранению правонарушения. В частности, в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) в отношении подкарантинной продукции, зараженной и (или) засоренной карантинными объектами, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- 1) карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- 2) переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- 3) уничтожение подкарантинной продукции.

Статьей 17 Закона № 206-ФЗ предусмотрены экстренные карантинные фитосанитарные меры:

введение временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции или партий подкарантинной продукции и установление дополнительных карантинных фитосанитарных требований к такой подкарантинной продукции, а также установление ограничений, связанных с оборотом ввезенной в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, и дополнительных обязанностей граждан, юридических лиц;

установление ограничений, связанных с оборотом подкарантинной продукции, с подкарантинными объектами, и дополнительных обязанностей граждан, юридических лиц при введении карантинного фитосанитарного режима.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» также предусмотрен ряд мер, в том числе запрет ввоза партии подкарантинной продукции.

Необходимо отметить, что во многих случаях правонарушение выявляется лишь после того, как потенциально опасная подкарантинная продукция была реализована, и мер административного наказания, предусмотренных КоАП РФ, недостаточно для того, чтобы обеспечить недопущение повторения таких нарушений.

Кроме того, необходимо отметить, что субъекты предпринимательства в настоящее время в значительной мере защищены реформами, призванными облегчить их деятельность. В частности, с июля 2016 года частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого

и среднего предпринимательства лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Указанная норма вынуждает должностных лиц территориальных органов Россельхознадзора, рассматривающих дело об административном правонарушении в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников, заменять штраф предупреждением, и лишь в случае повторного нарушения на таких правонарушителей будет наложен вышеуказанный административный штраф, который их не пугает из-за незначительности его размера.

В 2015 году, до введения «надзорных каникул», установленных статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», по статьям 10.1 – 10.3 КоАП РФ было вынесено 48 363 постановления о привлечении к административной ответственности. В период 2016-2018 гг., когда плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, составляющих подавляющее большинство подконтрольных хозяйствующих субъектов, были запрещены, количество правонарушений по указанным статьям КоАП РФ почти не изменилось (в 2016 году – 41 360, в 2017 году – 48 121, в 2018 году – 42 771).

Кроме того, размер административного штрафа по статьям 10.1 – 10.3 КоАП не повышался с 2007 года, в то время как стоимость подкарантинной продукции значительно увеличилась. Стоимость одной партии подкарантинной продукции, размещенной в вагоне или транспортном средстве, составляет до нескольких миллионов рублей, что совершенно несопоставимо с размерами вышеуказанных административных штрафов, что фактически ставят под угрозу фитосанитарную безопасность территории Российской Федерации.

Стоит принять во внимание и следующий фактор, что Российская Федерация в части развития сельского хозяйства идет по направлению «импортозамещения», а отдельные виды сельхозпродукции являются экспортно ориентированными, для достижения указанных планов крайне необходимо не только сохранение, но и улучшение фитосанитарного состояния территории Российской Федерации. Текущие суммы штрафов не соизмеримы с затратами на борьбу с карантинными объектами и соблюдение действующих требований законодательства в области карантина

растений и не могут стимулировать население на их соблюдение. Ухудшение фитосанитарного состояния территории Российской Федерации за счет резкого и массового увеличения площадей выращивания сельскохозяйственных культур и распространении на них карантинных объектов может полностью прекратить экспорт важнейших сельскохозяйственных культур, а само сельское хозяйство станет крайне убыточным, что в целом недопустимо для продовольственной безопасности Российской Федерации. Также халатность бизнес-сообщества по соблюдению элементарных фитосанитарных требований из-за незначительности штрафов, негативно сказывается на качестве конечного сельскохозяйственного продукта, за счет применения пестицидов и агрохимикатов, необходимых для борьбы с карантинными объектами в очаге распространения.

На данный момент частью 1 статьи 10.8 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушения в сфере ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, установлены следующие размеры штрафов:

- на граждан – до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц – до пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – до двадцати тысяч рублей.

Незначительные размеры штрафов за нарушение ветеринарно-санитарных правил снижают уровень личной ответственности хозяйствующих субъектов.

Тем более указанные размеры штрафных санкций зачастую очень незначительны по сравнению с расходами хозяйствующих субъектов на обеспечение выполнения обязательных требований в сфере ветеринарии.

Хозяйствующим субъектам проще заплатить небольшой штраф, чем, например, обустроить убойный пункт в соответствии со всеми обязательными требованиями ветеринарно-санитарных правил.

Поэтому именно нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 10.8 КоАП РФ, выявляются территориальными управлениями Россельхознадзора наиболее часто.

Так, за 2017 год выявлено 11383 таких нарушения (43% от всех выявленных в 2017 году нарушений), за 2018 год – 11225 (45%).

Сложившаяся ситуация неблагоприятно сказывается не только на качестве и безопасности животноводческой продукции, но и на эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации (в том числе по болезням, общим для человека и животных).

При этом перед Российской Федерацией поставлены задачи создания более привлекательных условий для отечественных товаров, а также увеличения объемов экспортного потенциала, и самым болезненным вопросом по доступу на внешние рынки является решение проблемы обеспечения эпизоотического благополучия на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что увеличение размеров штрафов за нарушения ветеринарно-санитарных правил до сумм, более сопоставимых с расходами на их выполнение, повысит уровень личной ответственности хозяйствующих субъектов и побудит их к соблюдению обязательных требований, что положительно повлияет на качество и безопасность животноводческой продукции, эпизоотическую ситуацию в Российской Федерации, и как следствие, повысит экспортный потенциал страны.

Согласно статье 23.14 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.44 – 14.46, частями 1 – 4 статьи 14.46.2 КоАП РФ, рассматривают органы, осуществляющие государственный ветеринарный и карантинный фитосанитарный надзор.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» наделяет Россельхознадзор полномочиями по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» Минсельхоз России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной Минсельхозу России Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Следовательно, статьи 14.44, 14.45, 14.46, 14.46.2 КоАП РФ относятся к установленной сфере деятельности Минсельхоза России.

В целях усиления административных мер воздействия, также предотвращения ввоза и перемещения фальсифицированных товаров, товаров с поддельными документами, без фитосанитарных сертификатов и маркировки, а также реализации запрещенных к ввозу товаров на территории Российской Федерации, Минсельхоз России разработал проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Законопроект предусматривает:

увеличение до десяти раз административных штрафов за его совершение (статьи 10.1, 10.2, 10.3, 10.8);

установление конфискации предметов административного правонарушения (части 1, 2, 3 статьи 14.44, 14.45, 14.46, части 1, 2, 3, 4 статьи 14.46.2).

Представляется, что данные меры позволят существенно сократить случаи нарушений, разрешат проблему борьбы с недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности, которые несмотря на установленные мобильные группы, расположенные в местах, приближенных к Государственной границе Российской Федерации, продолжают ввозить на территорию Российской Федерации, посредством «черной» и «серой» схем подкарантинную и подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию, попавшую под действие ответных экономических мер, в том числе под видом «товаров прикрытия», таких как минеральная вода, сахар, квас и т.д. в объезд существующих мобильных групп.

Россельхознадзором и Роспотребнадзором представлена статистическая информация с 2013 года по 2018 год по привлечению к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьями 10.1, 10.2, 10.3, 10.8, 14.44, 14.45, 14.46, 14.46.2:

Номер статьи КоАП РФ	Всего рассмотрено дел по административным правонарушениям	Рассмотренных в установленном порядке, единицы	Наложено штрафов	сумма наложенных административных штрафов, руб.
с 2013 года по 2018 год				
ст. 10.1	46311	46488	85249	68644550
ст. 10.2	114365	113026	111533	178974980
ст. 10.3	115 599	116745	114788	146623690
ст. 10.8	125768	128854	125754	632290200
ст.14.44	2608	2234	1782	95140600
ст.14.45	11941	10690	7426	524580569
ст. 14.46	2490	2241	1869	104043400
ст. 14.46.2	2	-	2	20000

Размеры штрафных санкций действующего КоАП РФ незначительны по сравнению с расходами хозяйствующих субъектов на обеспечение выполнения обязательных требований в фитосанитарной сфере и ветеринарии.

Минсельхозом России проведен анализ средней заработной платы граждан Российской Федерации за период с 2007 по 2018 годы, которая к 2018 году увеличилась на 32 068 руб., что в 3,7 раза выше уровня 2007 года, по вышеуказанным статьям КоАП РФ изменения не вносились с 2007 года, при этом административные штрафы, предусмотренные аналогичными нормами КоАП РФ, применяемые ФТС России и Роспотребнадзором,

в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц увеличены в десять раз.

Статистика выявленных административных правонарушений по статьям 10.1, 10.2, 10.3 и 10.8 КоАП РФ показывает, что недобросовестные хозяйствующие субъекты находят способы обхода законодательства Российской Федерации, в связи с чем во многих случаях правонарушения выявляются лишь после того, как потенциально опасная подкарантинная продукция и продукция подконтрольная государственному ветеринарному надзору была реализована, и мер административного наказания, предусмотренных действующим КоАП РФ, недостаточно для того, чтобы обеспечить недопущение повторения таких нарушений.

Номер статьи КоАП РФ	Возбужденных должностными лицами, единиц	Рассмотренных в установленном порядке, единиц	Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенных административных штрафов, руб.
за 2013 год				
ст. 10.1	7611	7627	6209	11328000
ст. 10.2	17600	17664	17433	29296800
ст. 10.3	18685	19010	18898	21319200
ст. 10.8	20901	21066	20941	86086300
2014 год				
ст. 10.1	7682	7777	6732	12173400
ст. 10.2	18288	18287	18221	31938900
ст. 10.3	19960	20281	20085	25427000
ст. 10.8	23780	24113	23880	114852800
2015 год				
ст. 10.1	7483	7559	6459	16933700
ст. 10.2	17339	16696	17336	25909000
ст. 10.3	21896	21944	22036	29279300
ст. 10.8	23317	24229	24184	152939100
2016 год				
ст. 10.1	7520	7590	5879	10363300
ст. 10.2	18445	18521	18183	25672800
ст. 10.3	21271	21417	21023	26794200
ст. 10.8	20865	21585	21187	99264000
2017 год				
ст. 10.1	8026	8060	6311	9155800
ст. 10.2	21083	21117	20323	30325600
ст. 10.3	20109	19938	19295	25777900
ст. 10.8	19047	19317	18397	99405900
2018 год				

ст. 10.1	7989	7875	7171	8690350
ст. 10.2	21610	20741	20037	35831880
ст. 10.3	13678	14155	13451	18026090
ст. 10.8	17858	18544	17165	79742100
1 квартал 2019 года				
ст. 10.1	921	833	674	1252450
ст. 10.2	3183	3167	3008	6057370
ст. 10.3	3730	3500	3341	7166140
ст. 10.8	791	774	755	355613

Зачастую недобросовестные участники рынка, осуществляют реализацию продукции с поддельными документами и маркировкой, в том числе сертификатами соответствия и декларациями о соответствии, в целях предотвращения подобных случаев Минсельхозом России предусмотрено изменение в статьи 14.44 – 14.46 и части 1 – 4 статьи 14.46.2 КоАП РФ при этом норма о конфискации продукции предусматривает вариативность либо назначается наказание в виде штрафа с конфискацией, либо применение исключительно административного штрафа, а за повторное совершение административного правонарушения предусматривается обязательная конфискация предмета административного правонарушения.

По данным Россельхознадзора, по результатам работы временных контрольных ветеринарных пунктов в период с сентября 2014 по октябрь 2018 годов территориальными управлениями Россельхознадзора досмотрено более 726 тысяч партий общим весом более 4 млн 891 тыс. тонн подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, из них запрещен ввоз 3448 партий общим весом 29069,96 тонн подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, в период с 1 января 2019 г. по 17 мая 2019 г. территориальными управлениями Россельхознадзора запрещен ввоз 313 партий общим весом 2465 тонн продукции по причине несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

По данным статистики, представленной Роспотребнадзором и Россельхознадзором, наблюдается динамика роста административных правонарушений.

Номер статьи КоАП РФ	Возбужденных должностными лицами, единиц	Рассмотренных в установленном порядке, единиц	Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенных административных штрафов, руб.
за 2013 год				
ст. 14.44	97	43	34	600000

ст. 14.45	1099	578	578	369
ст. 14.46	154	81	62	1004000
ст. 14.46.2	-	-	-	-
2014 год				
ст. 14.44	250	89	91	2186000
ст. 14.45	1314	621	906	21654000
ст. 14.46	299	147	183	2725500
ст. 14.46.2	-	-	-	-
2015 год				
ст. 14.44	264	228	225	11909100
ст. 14.45	1680	1621	1595	367685000
ст. 14.46	460	449	446	68868100
ст. 14.46.2	-	-	-	-
2016 год				
ст. 14.44	482	434	380	17761500
ст. 14.45	1720	1836	1576	50118200
ст. 14.46	446	450	422	9209200
ст. 14.46.2	-	-	-	-
2017 год				
ст. 14.44	511	460	349	14693500
ст. 14.45	2983	2834	1465	46615000
ст. 14.46	615	593	425	11392500
ст. 14.46.2	-	-	-	-
2018 год				
ст. 14.44	1004	980	737	47990500
ст. 14.45	3145	3200	1306	38508000
ст. 14.46	516	521	331	10844100
ст. 14.46.2	2	-	2	20000

Проект
внесен Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1553; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259, 4287; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова «статьями 7.9, 8.7» заменить словами «статьей 7.9, частью 2 статьи 8.6, статьей 8.7»;

после слов «частью 1 статьи 7.23.3» дополнить словами «частью 2 статьи 8.6»;

2) абзац второй части 2 статьи 8.6 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 2 до 5 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

3) часть 2 статьи 8.8 изложить в следующей редакции:

«2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение одного года и более лет с момента возникновения права собственности, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; наложение административного штрафа на должностных лиц – от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) разработан в целях усиления административной ответственности за порчу земли во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № Пр-1240 (подпункт «в» пункта 1) в части усиления мер ответственности за причинение вреда почвам от порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной деятельности.

Необходимость принятия Законопроекта обусловлена нарастающим масштабом проблемы неконтролируемого использования пестицидов и ядохимикатов, приводящих к порче земли, наличием рисков, связанных с возможным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, с нарушением требований земельного, природоохранного законодательства Российской Федерации.

По результатам деятельности Россельхознадзора в части выявления нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации за 2017 год выявлено около 3 тыс. нарушений, связанных с порчей земель сельскохозяйственного назначения (самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления) на площади около 9 тыс. га.

Размер взимаемых штрафов несоизмерим с наносимым ущербом окружающей среде и расходами на проведение мероприятий по охране земель, и не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных правонарушений, а также на их сокращение.

Статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наложение штрафных санкций исходя из кадастровой стоимости земельного участка за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством.

Вместе с тем за уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами

и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, по своим последствиям являющиеся более серьезными правонарушениями, установлены более мягкие штрафные санкции.

В связи с этим Законопроектом вносятся изменения в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие за порчу земли наложение административного штрафа исходя из кадастровой земельной стоимости участка.

Размер административного штрафа, устанавливаемый законопроектом за порчу земли, соотносится с размером административного штрафа, предусмотренным частью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в целях соотнесения предлагаемого увеличения размера административного штрафа за порчу земли с предельными размерами административных штрафов для граждан вносятся изменения в часть 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализ правоприменительной практики реализации пункта 2 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях показал, что органы Россельхознадзора не могут накладывать административный штраф за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока (три года), установленного Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Предлагаемые Законопроектом изменения позволят привлекать к административной ответственности за нарушения, связанные с неиспользованием земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, в случае его неиспользования по истечении одного года в период нахождения такого земельного участка в собственности (в пользовании).

Также законопроектом предусматривается замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для граждан за нарушения, связанные с неиспользованием земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Согласно норм статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при совершении правонарушений субъектами малого и среднего предпринимательства, за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба административное наказание в виде штрафа может быть заменено на предупреждение.

Санкциями части 2 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наказание для граждан в виде административного штрафа, без предупреждения.

При совершении одних и тех же правонарушений, граждане при назначении им административного наказания оказываются в неравных условиях по сравнению с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Внесение указанных изменений позволит снизить административную нагрузку на граждан.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые изменения не окажут негативного влияния на достижение целей и задач, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 81, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48,

ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2019, 6 марта, № 0001201903060025, 18 марта № 0001201903180021 следующие изменения:

1) в статье 9.3:

а) в абзаце первом слово «техники, –» заменить словами «техники, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 12.1, 12.2, частями 1, 2 и 3 статьи 12.3, частью 1 статьи 12.4, частями 1 – 3 статьи 12.5, статьей 12.6, 12.7, частями 1 – 3 статьи 12.31, статьями 12.32, 12.37»;

б) абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц – от одной трех до пяти тысяч рублей.».

2) примечание к статье 12.1 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Под транспортным средством в настоящей статье следует понимать имеющее двигатель внутреннего сгорания с рабочим объемом более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт автотранспортное средство, трактор, самоходную дорожно-строительную или иную самоходную машину, а также прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, а в других статьях настоящей главы также иные транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право.»;

3) часть 1 статьи 23.35 после слов «статьей 9.3» дополнить словами «, статьей 12.1 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1 – 3 статьи 12.2 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1, 2 и 3 статьи 12.3 (в части техники, поднадзорной

указанным органам (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе товарно-транспортных документов), частями 1 – 2 статьи 12.5 (в части техники, поднадзорной указанным органам), статьей 12.6 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1 и 3 статьи 12.7 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1 – 3 статьи 12.31 (в части техники, поднадзорной указанным органам), статьей 12.32 (в части допуска к управлению техникой, поднадзорной указанным органам, лица, не имеющего права управления транспортным средством)»;

4) пункт 43 части 2 статьи 28.3 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 4 статьи 12.2 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частью 1 статьи 12.4 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частью 3 статьи 12.5 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частью 2 статьи 12.7 (в части техники, поднадзорной указанным органам),».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 26 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р (далее – План).

Разработка законопроекта была включена в План с учетом Доклада о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2017 год.

Статьей 9.3 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации техники и оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы гостехнадзора в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц – штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Указания на конкретные правила и нормы, нарушение которых образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 9.3 КоАП, данная статья не содержит, соответственно, административным правонарушением, предусмотренным указанной статьей является нарушение любых правил или норм, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации машин и оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы гостехнадзора.

К числу таких норм относятся, например, стандарты, устанавливающие нормативы содержания загрязняющих веществ в выбросах механических транспортных средств, или положения Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», или нормы Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее – Основные положения).

При этом ответственность за нарушение таких правил и норм установлена не только статьей 9.3, но и другими статьями КоАП. Например, ответственность за эксплуатацию механического транспортного средства, у которого содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого им при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, предусмотрена статьей 8.23 КоАП, за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств – статьей 12.37 КоАП, за нарушение норм Основных положений – статьями 12.1, 12.2, 12.5, 12.31 КоАП и др.

Часть таких статей в соответствии со статьей 23.35 КоАП отнесена к компетенции органов Ростехнадзора, как, например статьи 8.23 и 12.37 КоАП, другие – не отнесены, хотя предусматривают нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации норм, которые могут быть совершены во время эксплуатации техники вне автомобильных дорог общего пользования.

При этом, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог. Согласно указанной статье дорога – это обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения, а транспортное средство – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. Таким образом, дорожное движение осуществляется не только на автомобильных дорогах общего пользования, но и на других дорогах, включая внутривоспользованные дороги, просеки, и иные территории, используемые для движения таких транспортных средств, как тракторы, экскаваторы, комбайны и т.п.

В связи с этим при выявлении государственным инженером-инспектором Ростехнадзора такого нарушения как, например, эксплуатация техники с неисправной тормозной системой, оно будет квалифицировано по статье 9.3 КоАП, а в случае выявления этого же нарушения сотрудником ГИБДД – по части 2 статьи 12.5 КоАП в отношении гражданина,

управляющего такой техникой, и по части 2 статьи 12.31 КоАП в отношении должностного лица, выпустившего технику на линию.

Также проблемой является явное несоответствие размера штрафа, предусмотренного статьей 9.3 КоАП тяжести совершаемого правонарушения. Так, в вышеприведённом примере сумма штрафа, наложенного по решению главного государственного инженера-инспектора Ростехнадзора или его заместителя, составит от ста до трехсот рублей в отношении гражданина и от пятисот до одной тысячи рублей для должностного лица, выпустившего технику на линию. В случае же если нарушение будет выявлено сотрудником ГИБДД, сумма штрафа для гражданина составит пятьсот рублей, для должностного лица – от пяти тысяч до восьми тысяч рублей.

Вместе с тем использование техники с неисправной тормозной системой на автомобильной дороге общего пользования и, например, на ферме в непосредственной близости от работающих там людей, по своему характеру представляют не меньшую, а зачастую и большую опасность для жизни и здоровья людей, а также сохранности имущества.

Конкуренция объективной стороны составов административных правонарушений, предусмотренных указанными статьями и отсутствие у органов Ростехнадзора полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных рядом из вышеуказанных норм КоАП, влечет квалификацию административного правонарушения и назначение административного наказания не исходя из тяжести совершенного правонарушения, а в зависимости от того, должностное лицо какого уполномоченного органа выявило нарушение правил эксплуатации самоходных машин.

В целях совершенствования применения мер административной ответственности за нарушение правил эксплуатации самоходных машин законопроект предусматривает исключение из статьи 9.3 КоАП составов правонарушений, связанных с нарушением правил эксплуатации самоходных машин, ответственность за которые предусмотрена иными статьями и частями статей КоАП, а также предоставление органам Ростехнадзора полномочий по рассмотрению дел о таких правонарушениях (в части техники, поднадзорной указанным органам), а в случаях, когда рассмотрение дел об административных правонарушениях отнесено к исключительной

компетенции суда – полномочий по составлению протоколов о таких правонарушениях.

Предложенное законопроектом решение не повлечет изменения полномочий органов гостехнадзора, так как составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях будет осуществляться в отношении поднадзорной указанным органам техники в рамках осуществления надзора за техническим состоянием самоходных машин, как в настоящее время это реализуется в отношении статей 8.22, 8.23, 12.37 и части 1 статьи 19.22 КоАП.

Учитывая, что предусмотренные санкцией статьи 9.3 КоАП размеры административных штрафов были установлены Федеральным законом от 22.06.2007 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение» и до настоящего времени не пересматривались, а также имеющуюся тенденцию роста числа правонарушений, законопроект предусматривает увеличение размера административного штрафа за совершение правонарушений, которые будут квалифицироваться по статье 9.3 КоАП, например такие нарушения, как эксплуатация техники с отсутствующим устройством блокировки против запуска на скорости, отсутствие защитных ограждений оборудования и другие специфические нарушения, не предусмотренные иными статьями и частями статей КоАП.

Федеральный закон

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления специальных мер административной ответственности для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 16, ст. 1825, № 26, ст. 3089, № 31, ст. 4015; 2008, № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777, № 29, ст. 2597; 2010, № 19, ст. 2291, № 30, ст. 4002, ст. 4007, № 31, ст. 4164; 2011, № 1, ст.23, № 23, ст. 3260, № 30, ст. 4585, ст. 4600, № 46, ст. 6406, № 49, ст. 7025, № 50, ст. 7346; 2013, № 19, ст. 2323, № 26, ст. 3207, № 30, ст. 4032, ст. 4082, № 31, ст. 4191, № 48, ст. 6165, № 49, ст. 6327, № 51, ст. 6683, ст. 6685, ст. 6695, № 52, ст. 6961, ст. 6986; 2014, № 19, ст. 2327, ст. 2330, № 26, ст. 3395, № 30, ст. 4214, ст. 4224, ст. 4256, № 42, ст. 5615, № 52, ст. 7549; 2015, № 1, ст. 37, № 10, ст. 1416, № 13, ст. 1811, № 27, ст.3950, № 41, ст. 5629, № 44, ст. 6046, № 45, ст. 6208, № 48, ст. 6710; 2016, № 26, ст. 3891, № 27, ст. 4164, ст. 4251, № 52, ст. 7508; 2017, № 11 ст.1535, № 22, ст. 3069, № 24, ст. 3487, № 27, ст. 4305, № 31, ст. 4738, ст. 4812, ст. 4815, ст. 4816, ст. 4828, № 47, ст. 6851; 2018, № 1, ст. 21, ст. 35) следующие изменения:

1) в Примечании к статье 2.4 слова «частью 9 статьи 19.5» заменить словами «частями 9, 9.1 статьи 19.5».

2) в статье 19.5:

а) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Невыполнение в установленный срок законного предписания Банка России, кроме случаев, указанных в части 9.1. настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.».

б) дополнить частью 9.1. следующего содержания:

«9.1. Невыполнение в установленный срок законного предписания Банка России сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом, общее число членов и ассоциированных членов которого не превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

3) статью 19.7.3. изложить в следующей редакции:

«19.7.3. Непредставление информации в Банк России

1. Непредставление или нарушение порядка либо сроков представления в Банк России отчетов, уведомлений и иной информации, предусмотренной законодательством и (или) необходимой для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной

деятельности, либо представление информации не в полном объеме и (или) недостоверной информации, за исключением случаев указанных в части второй настоящей статьи, а также, если в соответствии со страховым законодательством, законодательством Российской Федерации о кредитной кооперации, о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях и о ломбардах Банком России дается предписание об устранении нарушения страхового законодательства, законодательства Российской Федерации о кредитной кооперации, о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях и о ломбардах, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

2. Непредставление или нарушение порядка либо сроков представления сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом, общее число членов и ассоциированных членов которого не превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц в Банк России отчетов, уведомлений и иной информации, предусмотренной законодательством и (или) необходимой для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление информации не в полном объеме и (или) недостоверной информации, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством

Российской Федерации о сельскохозяйственной кооперации Банком России дается предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом, общее число членов и ассоциированных членов которого не превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

5) в статье 23.74:

а) в части 1 слова «частью 9 статьи 19.5» заменить словами «частями 9, 9.1 статьи 19.5»;

б) в пунктах 2 и 3 части 2 слова «частью 9 статьи 19.5» заменить словами «частями 9, 9.1. статьи 19.5».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней с момента его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»
в части установления специальных мер административной
ответственности для сельскохозяйственных потребительских
кооперативов, в том числе кредитных»**

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» является снижение уровня административной ответственности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и их руководителей, пропорционально административной ответственности крупных организаций и их руководителей.

В соответствии с российским законодательством на финансовом рынке действуют различные виды организаций, в отношении которых применяются нормы административного воздействия за допущенные нарушения в их деятельности.

Уровень мер административного воздействия, предусмотренных, в том числе в статьях 19.5 и 19.7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непропорционально в равной степени налагается как на крупных игроков финансового рынка (например, банки), так и на мелких - сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы.

В частности, разница в верхнем и нижнем пределах административного воздействия в отношении ответственных лиц (руководителей) таких организаций составляет 1,5-2 раза. При этом, разница в уровне доходов между ответственными лицами двух сегментов финансового рынка составляет 5-10 раз. Кроме того, при схожей ситуации в пределах административной ответственности юридических лиц, уровень финансовых

возможностей крупных и малых участников финансового рынка (объем активов) различается в 500-1000 раз, также как и уровень последствий от результатов их деятельности.

Так, часть 9 статьи 19.5 и статья 19.7.3 устанавливают минимальную ответственность сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива за невыполнение в установленный срок законного предписания Банка России (непредставление в срок информации по запросу Банка России) в размере пятисот тысяч рублей. Из 781 сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива, признаваемых в настоящее время действующими, прибыль, превышающую данную сумму, получают в течение года менее 8 процентов – во всех остальных случаях источником уплаты соответствующего штрафа будут средства сельскохозяйственных товаропроизводителей – членов кооператива. 28 процентов кооперативов имеют стоимость активов баланса, меньшую, чем минимальная сумма штрафа – таким образом, даже отказавшись от погашения всех своих обязательств, они не сумеют выполнить назначенное административное наказание.

В итоге, нарушается базовый принцип Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – равенство лиц, совершивших административные правонарушения, перед законом.

Для устранения вышеуказанного противоречия, предлагается детализировать ответственность лиц за отдельные виды административных правонарушений, в части касающейся сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, общее число членов и ассоциированных членов которых не превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц.

Данной поправкой предлагается применить принцип соразмерности применения административных санкций в зависимости от объемов деятельности специфичных участников финансового рынка – сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, общее

число членов и ассоциированных членов которых не превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц.

Также проектом вносятся изменения в Примечание статьи 2.4 и статью 23.74, носящие дополняющий характер в связи с введением дополнительной части 9.1 в статью 19.5.

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» будет способствовать повышению устойчивости деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, снижению рисков их банкротства, а также выравниванию диспропорций административной ответственности по отношению к крупным финансовым организациям.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 23.27 И 27.10 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 23.27 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) государственные инспектора территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, совершенных физическим лицом в случае, предусмотренном частью 1 статьи 28.6 настоящего Кодекса.»;

2) часть 5 статьи 27.10 дополнить словами: «Об изъятии орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, добытых (выловленных) водных биоресурсов и продуктов их переработки составляется протокол либо делается запись в протоколе об административном правонарушении.».

Президент
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части усиления
административной ответственности за нарушение требований
технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, ст. 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, ст. 4006, ст. 4007; № 31, ст. 4158, ст. 4164, ст. 4193, ст. 4208; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 10, ст. 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715, № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, ст. 4598, ст. 4600, ст. 4601; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, ст. 7061; № 50, ст. 7342, ст. 7345, ст. 7351, ст. 7355, ст. 7362, ст. 7366; 2012, № 1, ст. 1; № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3069, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, ст. 4330; № 47, ст. 6402, ст. 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, ст. 7602, ст. 7640; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; ст. 2325; № 26, ст. 3207, ст. 3208; № 27, ст. 3454, ст. 3470; № 30, ст. 4025, ст. 4029, ст. 4030, ст. 4031, ст. 4032, ст. 4034, ст. 4036, ст. 4040, ст. 4044, ст. 4078, ст. 4082, ст. 4605; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 4032; № 43, ст. 5444, ст. 5445, ст. 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, ст. 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, ст. 6685, ст. 6695; № 52, ст. 6980, ст. 6986, ст. 7002; 2014, № 6, ст. 557, ст. 559, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, ст. 2306, ст. 2310, ст. 2324, ст. 2326, ст. 2327, ст. 2335; № 26, ст. 3366, ст. 3379; № 30, ст. 4211, ст. 4218, ст. 4228, ст. 4256, ст. 4233, ст. 4259, ст. 4264, ст. 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, ст. 6651; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 67, ст. 74, ст. 83, ст. 85; № 10, ст. 1405, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, ст. 4374, ст. 4376, ст. 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, ст. 6710, ст. 6716; № 51, ст. 7249, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, ст. 59, ст. 63, ст. 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, ст. 1490; ст. 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, ст. 3876, ст. 3877, ст. 3884, ст. 3887, ст. 3891; № 27, ст. 4160, ст. 4164, ст. 4183, ст. 4197, ст. 4205, ст. 4206, ст. 4223, ст. 4238, ст. 4251, ст. 4259;

ст. 4286, ст. 4287; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, ст. 31, ст. 47; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, ст. 2457, ст. 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3943, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, ст. 4755, ст. 4758, ст. 4772, ст. 4812, ст. 4814, ст. 4815, ст. 4816, ст. 4827, ст. 4828, № 45, ст. 6575, ст. 6583, ст. 6584; № 47, ст. 6844, ст. 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7548, ст. 7556, ст. 7562; № 52, ст. 7919, ст. 7925, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, ст. 30, ст. 36, ст. 40, ст. 48, ст. 83; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 15, ст. 2035; № 18, ст. 2562, ст. 2567, ст. 2573; № 27, ст. 3937, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, ст. 4826, ст. 4827, ст. 4828, ст. 4829, ст. 4831, ст. 4851, № 32, ст. 5091, ст. 5119; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, ст. 6834, ст. 6843; № 47, ст. 7125, ст. 7127, ст. 7128, ст. 7131; № 49, ст. 7522, № 53, ст. 8431, ст. 8436, ст. 8439, ст. 8447, ст. 8483, ст. 8496; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1. В части 1 статьи 3.5:

а) после слов «частью 6 статьи 14.40,» дополнить словами «частями 2-4 статьи 14.43.2,»;

б) после слов «статьей 14.15³,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.2,».

2. Абзац первый статьи 10.3 после слов «подкарантинного груза») дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.43.2 настоящего Кодекса,».

3. Абзац первый части 1 статьи 10.6 после слов «частью 2 настоящей статьи,» дополнить словами «статьей 14.43.2 настоящего Кодекса,».

4. Абзац первый части 1 статьи 10.8 после слов «предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи» дополнить словами «и статьей 14.43.2 настоящего Кодекса»

5. Часть 1 статьи 14.43 после слов «статьями 14.37, 14.43.1,» дополнить цифрами «14.43.2,».

6. Дополнить статьей 14.43.2 следующего содержания:

«Статья 14.43.2. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований, предъявляемых к пищевой продукции либо к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 6.33, статьями 14.44 и 14.46.1 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией

предметов административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от семидесяти пяти тысяч до ста двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от ста двадцати пяти тысяч до ста семидесяти пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов

административного правонарушения и оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения и оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения и оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, или без таковой; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения и оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, или без таковой, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения и оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, или без таковой.».

7. Абзац первый части 1 статьи 14.46 после слов «маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.43.2 настоящего Кодекса,».

8. В статье 15.12:

а) абзац первый части 1 после слов «за исключением продукции, указанной в части 3 настоящей статьи,» дополнить словами «и случаев, предусмотренных статьей 14.43.2 настоящего Кодекса,»;

б) абзац первый части 2 после слов «за исключением продукции, указанной в части 4 настоящей статьи,» дополнить словами «и случаев, предусмотренных статьей 14.43.2 настоящего Кодекса,».

9. В статье 23.1:

а) часть 1 после слов «частью 3 статьи 14.43.1,» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 14.43.2,»;

б) часть 2 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43.1,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2,».

10. В статье 23.13:

а) часть 1 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2,»;

б) часть 3 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2,».

11. Часть 1 статьи 23.14 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2 (за исключением маркировки пищевой продукции),».

12. Часть 1 статьи 23.15 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43»

дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2 (за исключением маркировки пищевой продукции),».

13. Часть 1 статьи 23.49 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2,».

14. Часть 1 статьи 23.50 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.2 (за исключением маркировки пищевой продукции),».

15. В части 2 статьи 28.3:

а) пункт 19 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 14.43.2,»;

б) пункт 21 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 14.43.2 (за исключением маркировки пищевой продукции),»;

в) пункт 22 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 14.43.2 (за исключением маркировки пищевой продукции),»;

г) пункт 63 после слов «частью 3 статьи 14.43» дополнить словами «, частями 3 и 4 статьи 14.43.2»;

д) в пункте 64 слова «частью 3 статьи 14.43 (в части нарушений при производстве и обороте (кроме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)» заменить словами «частями 3 и 4 статьи 14.43.2 (в части нарушений при производстве и обороте (кроме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением маркировки указанной продукции).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления административной ответственности
за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых
к пищевой продукции»

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции» (далее соответственно – проект распоряжения Правительства Российской Федерации, законопроект) подготовлен Минсельхозом России в соответствии с пунктом 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Законопроект разработан Минсельхозом России во исполнение пункта 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по импортозамещению от 11 августа 2015 г. № 1, перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Краснодарский край 12 марта 2018 г. от 30 марта 2018 г. № Пр-529 (часть вторая подпункта «а» пункта 1), протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № ДМ-П11-54пр (пункт 6), поручений Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2018 г. № АД-П11-1881 (пункт 2), от 15 октября 2018 г. № АГ-П11-6954.

В соответствии с распределением обязанностей в Минсельхозе России официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта предлагается назначить заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Ходневу Светлану Владимировну.

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

Проект КоАП по состоянию на 23.01.2023

Статья 24.7. Нарушение установленных техническими регламентами требований к продукции и (или) к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом установленных техническими регламентами требований к продукции и (или) связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 10.11, 18.4, 19.2, 19.5, 20.38, 20.39, 24.1, 24.4, 24.5, 24.8, частью 11 статьи 27.5, статьей 39.10 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи в отношении продукции, включенной в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от одного до четырех процентов от суммы выручки правонарушителя от реализации продукции за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации такого вида продукции в предшествующем календарном году, но не менее двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц – от одного до четырех процентов от суммы выручки правонарушителя от реализации продукции за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации такого вида продукции в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона пятисот тысяч рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения.

Примечание.

Для исчисления размера административного штрафа, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, используется сумма выручки правонарушителя, полученная от реализации продукции, являющейся объектом технического регулирования, соответствующей такому же коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), как и продукция, для которой установлен факт административного правонарушения.